

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind unele măsuri privind îmbunătățirea activității în administrația publică centrală

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile articolului 34 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, funcționarii publici de conducere pot ocupa o funcție de demnitate publică numai după încetarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu, în condițiile în care funcționarilor publici de execuție aflați în aceeași situație li se suspendă raporturile de serviciu.

Monitorizarea implementării normelor legale menționate a evidențiat faptul că unele efecte ale actului normativ nu corespund scopului reglementării.

Astfel, există în practică situații în care, în scopul îmbunătățirii activității în cadrul autorităților și instituțiilor publice, se impune valorificarea experienței funcționarilor publici de conducere, prin ocuparea unor funcții publice de demnitate publică în cadrul aceleiași autorități sau instituții publice în care își desfășoară activitatea, precum și valorificarea acestei experiențe după încetarea mandatului.

De asemenea, o serie de acte normative prevăd obligativitatea, pentru autorități și instituții publice, de a desemna reprezentanți în cadrul unor organisme reprezentative din afara acestor autorități sau instituții publice. Prin aceleași acte normative se stabilește regimul juridic al funcțiilor pe care urmează a fi desemnați funcționari publici. Dat fiind faptul că există situații în care acestea sunt funcții de demnitate

publică sau funcții asimilate acestora, în aplicarea prevederilor art.34 din Legea nr.188/1999, republicată, funcționarii publici de conducere nu pot fi desemnați ca reprezentanți ai autorităților și instituțiilor publice decât după încetarea raporturilor de serviciu, în condițiile legii.

Astfel, în scopul evitării situațiilor în care expertiza funcționarilor publici de conducere nu poate fi valorificată în cadrul organismelor reprezentative, cu consecințe directe asupra bunei funcționări a acestora, dar și a situațiilor în care desemnarea unor funcționari publici de conducere pe astfel de funcții are drept urmare directă ieșirea din corpul funcționarilor publici, se impune reglementarea unor norme derogatorii de la prevederile de drept comun.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere importanța realizării unei reforme reale prin care administrația publică să se situeze la nivelul standardelor europene, și anume să se caracterizeze prin transparență, predictibilitate, responsabilitate, adaptabilitate și eficacitate, principalele aspecte ce fac obiectul reglementării vizează:

- instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art.34 din Legea nr.188/1999, republicată, și reglementarea posibilității ca funcționarii publici de conducere să fie numiți în funcții de demnitate publică din cadrul autorităților sau instituțiilor publice din administrația publică centrală în care își desfășoară activitatea, precum și din cadrul autorităților sau instituțiilor publice aflate în raporturi ierarhice cu aceasta.

- reglementarea normelor juridice aplicabile funcționarilor publici de conducere din cadrul autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală desemnați să reprezinte autoritatea sau instituția publică în cadrul căreia își desfășoară activitatea, pe funcții de demnitate publică sau funcții asimilate acestora din cadrul unor organisme reprezentative constituite în temeiul actelor normative în vigoare

De asemenea, se are în vedere asigurarea sustenabilității implementării obiectivelor și proiectelor strategice ale autorităților și instituțiilor publice prin asigurarea unei abordări integrate și coerente pe termen lung între nivelul decizional și nivelul operațional.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

În cadrul procesului de reformă instituțională, pe care îl parcurge societatea românească în vederea modernizării administrației publice, măsurile care se propun a fi efectuate urmăresc întărirea managementului, eficientizarea serviciilor publice, asigurarea în administrația publică de servicii performante, specializate și cu un înalt grad de profesionalism.

Interesul public în situația de față este reprezentat de:

- prevenirea apariției unor sincope operaționale în derularea activității organismelor reprezentative, precum și în activitatea autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală, cu implicații majore asupra consolidării capacității administrative;
- necesitatea asigurării funcționării organismelor reprezentative în mod corespunzător;
- necesitatea îmbunătățirii activității autorităților și instituțiilor publice, prin crearea cadrului legal care să permită persoanelor care ocupă funcții publice de conducere să își valorifice experiența în funcții de demnitate publică din același domeniu de activitate.

În egală măsură, această reglementare se preconizează a asigura întărirea structurii de personal, creându-se în acest fel premisele îndeplinirii angajamentelor României asumate ca stat membru al Uniunii Europene, precum și egalitatea de tratament prin aplicarea acelorași norme legale privind efectele juridice ale desemnării în cadrul organismelor reprezentative, fără discriminare, tuturor angajaților implicați în realizarea obiectivelor și responsabilităților autorităților și instituțiilor publice.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea punerii în aplicare a dispozițiilor proiectului de act normativ nu este necesară elaborarea unor proiecte de acte normative suplimentare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu încalcă reglementările europene.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor

autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil prin avizul nr.651/2007.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Având în vedere faptul că adoptarea ordonanței de urgență înaintate se impune pentru a evita dificultățile în activitatea de coordonare a autorităților și instituțiilor publice și implicit blocarea activității în cadrul acestora, cu efect direct asupra îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege, s-a impus urgentarea procedurii de supunere spre aprobare a proiectului ordonanței de urgență, motiv pentru care proiectul nu a fost supus procedurii de transparență decizională.

Considerăm că sunt aplicabile în acest caz prevederile art.6 alin.(9) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, având în vedere circumstanțele excepționale, care impun adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării atingerii aduse interesului public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

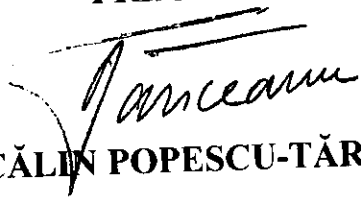
Rezultatul urmărit prin reglementare se obține prin aplicarea actului normativ de către autoritățile și instituțiile publice.

2. Alte informații

Având în vedere cele prezentate, considerăm că neadoptarea ordonanței de urgență ar avea consecințe negative asupra activității organismelor reprezentative, precum și asupra activității autorităților și instituțiilor publice, prin nevalorificarea expertizei funcționarilor publici de conducere în cadrul acestora, pe funcții de demnitate publică din același domeniu de activitate sau pe funcții asimilate celor de demnitate publică, precum și prin limitarea dreptului autorităților și instituțiilor publice în asigurarea reprezentativității în mod corespunzător, la nivelul de competență cerut.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind unele măsuri pentru îmbunătățirea activității în administrația publică centrală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU