



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

894
2004-2007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind acordarea unor tichete de masă familiilor sau persoanelor singure care au un venit mediu lunar pe membru de familie sub 500 lei*, inițiată de un grup de 19 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 124/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune acordarea de tichete de masă corespunzător numărului de zile din fiecare lună, familiilor și persoanelor singure care au un venit mediu lunar pe membru de familie sub 500 lei.

Totodată, se propune ca tichetele de masă să fie tipărite de către Guvern, la Compania Națională „*Imprimeria Națională*” SA, și distribuite consiliilor județene. La rândul lor, consiliile județene vor repartiza tichetele de masă, consiliilor locale, care ar urma să le distribuie beneficiarilor pe baza dispoziției primarului.

Fondurile necesare pentru aplicarea legii se asigură, în fiecare an, prin legea bugetului de stat, urmând ca pentru anul 2007, sumele aferente aplicării acestei legi, să se asigure din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului.

II. Propuneri și observații

1. Din textul propunerii legislative reiese că acordarea tichetelor de masă este condiționată numai de limita venitului pe familie sau pe persoană singură, fără a se raporta însă și la statutul social al celor care urmează să beneficieze de acestea, situație în care tichetele de masă pot fi acordate și salariaților, pensionarilor, șomerilor precum și altor persoane care realizează venituri sub limita menționată.

În această situație, măsura stabilită îmbracă forma de ajutor social. Menționăm că, în prezent, problema ajutoarelor sociale este reglementată prin *Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia familiile și persoanele singure, cetățeni români, au dreptul la un venit minim garantat ca formă de asistență socială, acest venit minim garantat asigurându-se prin acordarea ajutorului social lunar, în condițiile prevăzute de această lege.

De asemenea, alte forme de ajutoare prevăzute prin acte normative sunt și cele reglementate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia se acordă ajutoare pentru încălzirea locuinței familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse.

Precizăm că prin *Legea nr. 208/1997 privind cantinele de ajutor social*, sunt prestate servicii sociale gratuite sau contra cost persoanelor aflate în situații economico-sociale sau medicale deosebite.

2. În prezent, există și funcționează deja un sistem de acordare de tichete de masă pentru salariați, sistem a cărui formă de organizare și funcționare este reglementată prin *Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă* și prin Normele de aplicare a acestei legi, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 5/1999.

Prin urmare, trebuie avute în vedere cazurile în care unele familii sau persoane singure la care se face referire *beneficiază deja* de tichete de masă conform *Legii nr. 142/1998*, fiind necesară monitorizarea acestora.

Conform art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 142/1998*, beneficiarii alocației individuale de hrană, acordată sub forma tichetelor de masă, sunt salariații care sunt încadrați prin încheierea unui contract individual de muncă în cadrul societăților comerciale, regiilor autonome și din sectorul bugetar,

precum și din cadrul unităților cooperatiste și al celorlalte persoane juridice sau fizice.

Totodată, conform prevederilor art. 2 din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 5/1999, cei care acordă alocație individuală de hrană sub forma tichetelor de masă sunt angajatorii care împreună cu organizațiile sindicale legal constituite sau cu reprezentanții salariaților, după caz, stabilesc prin contractele colective de muncă clauze privind acordarea alocației individuale de hrană sub forma tichetelor de masă.

Totodată, inițierea unui act normativ cu același subiect contravine prevederilor art. 15 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, care precizează că în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative.

3. În propunerea legislativă nu se precizează dacă beneficiază de tichete de masă toți membrii familiei sau doar familia și nici valoarea tichetelor de masă.

4. Referitor la **paragraful 5** din *Expunerea de motive*, precizăm că funcționarii publici nu au beneficiat niciodată de tichete de masă, neexistând prevederi bugetare cu această destinație, cu excepția salariaților instituțiilor finanțate integral din venituri proprii.

5. Mecanismul de acordare a tichetelor de masă, în condițiile legislației actuale, presupune existența a cel puțin patru entități și anume: „unitatea emitentă” autorizată de Ministerul Economiei și Finanțelor, „angajator”, „angajat (salarial)” și „unitatea de alimentație publică”, între acestea existând relații contractuale obligatorii și un circuit bine determinat.

Din cuprinsul **art. 2** rezultă că relația „angajat-angajator” este substituită prin relația „*primar-beneficiar de tichete de masă*” între aceștia din urmă neexistând un contract de muncă pe durată nedeterminată ceea ce contravine legii privind acordarea tichetelor de masă.

6. Referitor la **alin. (1) al art. 4** din propunerea legislativă, menționăm că, în cazul finanțării din bugetul de stat, trebuia precizat ordonatorul principal de credite în bugetul căruia se cuprind sumele necesare acordării tichetelor de masă.

7. În ceea ce privește **alin. (2) al art. 4**, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele*

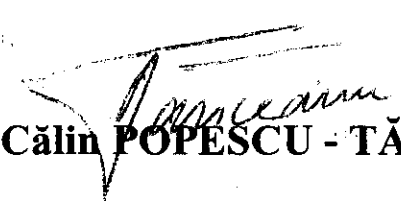
publice, „Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar”, ori această acțiune nu se încadrează în prevederile de mai sus.

Pe de altă parte, suma necesară pentru acordarea tichetelor de masă pentru lunile noiembrie și decembrie 2007, conform estimărilor, ar fi în sumă de 800,28 milioane lei, ceea ce excede disponibilităților existente în soldul Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului. Toate aceste cheltuieli nu includ și cheltuielile aferente tipăririi tichetelor de masă, precum și alte cheltuieli conexe.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului