

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/1997 privind privatizarea societăților comerciale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Comisia Europeană și-a exprimat unele rezerve cu privire la claritatea și transparența legislației în domeniul privatizării, în contextul în care, în prezent, există mai multe legi în acest domeniu, cu prevederi contradictorii. În consecință, recomandarea Comisiei Europene a fost aceea ca, pe de o parte, să continue eforturile de privatizare/restructurare a societăților comerciale cu capital majoritar de stat, iar, pe de alta parte, să se creeze un cadru legislativ unitar în domeniu, care să permită accelerarea acestui proces.

La acest moment și urmare a adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.101/2006 privind reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului prin comasarea prin absorbție cu Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, dispozițiile legale privind privatizarea societăților comerciale sunt cuprinse într-o serie de acte normative ale căror decorelări au creat confuzii și întârzieri în aplicarea lor, au produs prelungiri nejustificate sau eșecuri ale procesului de privatizare/lichidare, au generat dificultăți ulterioare privatizării și litigii cu termene de soluționare nepermis de mari, punându-și amprenta asupra ritmului diminuării participațiilor statului în economie.

Prin urmare, se impune corelarea și sistematizarea acestora, precum și clarificarea unor prevederi legale susceptibile de interpretări pentru accelerarea procesului de privatizare.

2. Schimbări preconizate

Acest act normativ vine să aducă un plus de transparență și de celeritate procesului de privatizare a participațiilor statului, până la momentul la care va exista un singur act normativ care să sistematizeze toate dispozițiile privind procesul de diminuare a activelor statului.

Caracterul de urgență este dat de faptul că, prin neadoptarea actului normativ:

- s-ar amâna în mod nejustificat finalizarea procesului de privatizare, ceea ce ar atrage deprecierea gravă a situației economico-financiare a societăților comerciale supuse privatizării;
- în portofoliul de privatizare sunt, la acest moment, societăți importante, unele din

domenii strategice (societățile comerciale de furnizare și de distribuție a energiei electrice și a celei termice, industria apărării etc.)

- sunt posibile tensiuni sociale în zonele economice în care privatizarea nu se poate finaliza, prin crearea unui climat de nesiguranță cu privire la locurile de muncă.

În lumina celor prezentate mai sus, s-au adus următoarele modificări:

- analiza efectuată asupra noțiunii de active ale societăților comerciale, a scos în evidență faptul că în patrimoniul societăților comerciale există investiții sistate, pentru care societatea nu mai poate furniza sursele de finanțare. Aceste investiții nefinalizate, au o valoare contabilă, existând un cont de evidență în activul societății, pot fi evaluate de un evaluator independent și pot fi introduse în circuitul economic pentru care au fost proiectate sau pentru alte destinații, dacă există surse de finanțare independente de societatea comercială. Este de precizat faptul că în situația în care nu sunt valorificate, aceste investiții pot crea probleme prin degradare, prăbușire și, în mod cert, necesită fonduri pentru dezafectare și ecologizare. De asemenea, cumpărător poate fi un grup de persoane fizice și/sau juridice, române și/sau străine cu sau fără personalitate juridică.

Prin introducerea unor noi definiții s-a încercat clarificarea noțiunilor de societate comercială cu impact deosebit, flux tehnologic și flux operațional, astfel încât societățile comerciale să poată răspunde criteriilor enunțate, eliminându-se astfel posibilele confuzii și interpretări.

- definirea „opțiunii” reprezintă consacrarea unei metode de diminuare a participațiilor statului în cadrul negocierii, reflectând posibilitatea instituției publice implicate, maximizând profitul obținut prin vânzarea pachetelor minoritare de acțiuni.

- modificările propuse prin proiectul de act normativ, se referă și la modificarea unor definiții în ceea ce privește cumpărătorul, societățile cu impact deosebit, flux tehnologic și flux operațional, necesare pentru a putea evita interpretările diferite.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al actului normativ.

Impactul macroeconomic:

Proiectul facilitează accelerarea privatizării care presupune, în principal, transferul într-un timp mult mai scurt, al participațiilor statului (acțiuni și părți sociale) în sector privat. Consecința directă a acestui transfer va fi schimbarea managementului și posibilitatea de implementare a unor noi politici de piață și a unor strategii noi, axate pe obținerea de profit. În ansamblu, accelerarea procesului de privatizare va duce la îmbunătățirea economiei naționale prin adoptarea principiilor economiei de piață.

Impactul asupra mediului de afaceri:

Prin modificările prezentate în acest act normativ, s-a dorit completarea legislației în materia privatizării, precum și abrogarea expresă a unor dispoziții legale căzute în desuetudine sau care prezintă aspecte de contradictorialitate, astfel încât să se asigure :

1. accelerarea procesului de privatizare cu reflectarea întocmai a principiilor transparenței;

2. asigurarea egalității de tratament între ofertanți.

Impactul social:

Crearea posibilității vânzării "fluxului viabil" al anumitor societăți comerciale cu asumarea de către cumpărător a obligației de preluare și menținere pentru o anumită perioadă de timp a salariilor acestora este de natură să preîntâmpine mișcările sociale ce ar putea să apară ca urmare a deteriorării drastice a situației economico-financiare a acestor societăți.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Este compatibilă

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul

4. Evaluarea conformității:

Este conformă

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect a fost supus dezbaterii în Grupul de dialog social și publicat pe site-ul instituției.

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.699/30.05.2007.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' followed by 'an', which is a common shorthand for Călin Popescu-Tăriceanu.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU