

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin aderarea României la Uniunea Europeană la 1 ianuarie 2007 s-au produs mutări semnificative în ceea ce privește modul de calificare din punct de vedere juridic a operațiunilor comerciale de import efectuate din spațiul economic comunitar.

În condițiile actuale, atribuirea contractelor de achiziție publică unor contractanți din spațiul Uniunii Europene și-a pierdut caracterul de import în înțelesul legislației fiscale, devenind achiziție intracomunitară în condițiile art.130¹ din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, prevederile art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.189/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.354/2003, cu modificările și completările ulterioare, se vor aplica diferențiat în ceea ce privește diferitele categorii de ofertanți participanți la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică de tehnică specială în funcție de originea intra sau extracomunitară a acestora.

În egală măsură, sub aspectul modalităților de îndeplinire a obligației de compensare, s-a restrâns aria de acoperire a noțiunii de export, ca formă de operațiune compensatorie indirectă în cazul livrarilor de bunuri și servicii către țările membre ale Uniunii Europene.

2. Schimbări preconizate	Se impune adoptarea unei soluții legislative menite să elimine diferențele de tratament juridic în ceea ce privește achizițiile de tehnică specială din afara teritoriului României fără a se face vreo distincție în ceea ce privește originea comunitară sau extracomunitară a ofertanților. Întrucât în prezent se află în diferite faze de derulare proceduri de achiziție publică în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale ce implică și derularea de operațiuni compensatorii iar prevederile cadrului legal actual pot genera interpretări divergente sub aspectul obligativității derulării de operațiuni compensatorii în ceea ce privește contractanții proveniți dintr-un stat membru al Uniunii Europene comparativ cu cei care nu provin dintr-un stat membru al Uniunii Europene, consecințele imediate ale nereglementării în regim de urgență a situației sunt prelungirea sau amânarea procedurilor de achiziție publică de tehnică specială și întârzierea programelor de înzestrare ale autorităților contractante cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale. În aceste condiții, propunem adoptarea prezentului proiect de Lege în procedură de urgență, în baza art.76 alin.(3) din Constituția României republicată.
---------------------------------	---

3. Alte informații	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ va avea impact asupra volumului de bunuri livrate în interiorul Comunității, ca urmare a faptului că aceste livrări reprezintă una din formele de derulare a operațiunilor compensatorii, în special în ceea ce privește obligativitatea contractanților străini de a cumpăra din România produse ale industriei de apărare. De asemenea, un impact semnificativ în ceea ce privește creșterea volumului de mărfuri livrate în interiorul Comunității, respective exportate în afara Comunității îl au și activitățile de promovare a produselor românești pe piețe externe, activități ce reprezintă în egală măsură și modalități de derulare a operațiunilor compensatorii. Totodată, derularea operațiunilor compensatorii conduce la mărirea gradului de ocupare a forței de muncă ca urmare a investițiilor străine atrase cu titlu de operațiuni
----------------------------------	--

compensatorii.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Cresterea volumului de mărfuri livrate în interiorul Comunității, respectiv exportate în afara Comunității și prin activitățile de promovare a produselor românești pe piețe externe are drept consecință directă creșterea beneficiilor operatorilor economici români care acționează pe piețele respective.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1						
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:				
(i) cheltuieli de personal				
(ii) bunuri si servicii				
3. Impact financiar, plus/minus, din care:				
a) buget de stat				
b) bugete locale				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare				
7. Alte informații		Nu este cazul		

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu există acte normative ce urmează să fie abrogate prin adoptarea prezentului proiect de Lege, iar implementarea acestor dispoziții nu necesită adoptarea unor acte normative subsecvente.
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Statele membre ale Uniunii Europene au adoptat o legislație specială în materia achizițiilor de tehnică specială în baza dispozițiilor art.296 din Tratatul Constitutiv al Uniunii. Acest articol permite aplicarea de către statele membre a unor soluții normative proprii în ceea ce privește această materie a achizițiilor publice. Prin comunicarea COM(2006)779 Final, Comisia Europeană a statuat că este o prerogativă a statelor membre să își stabilească obiectivele de securitate națională și, pe cale de consecință, să aleagă soluțiile normative considerate adecvate în ceea ce privește regulile de achiziție în domeniul apărării, cu respectarea cerinței stabilite de dispozițiile art.296 alin.1 lit.b care prevăd ca aceste reglementări să nu afecteze condițiile de concurență de pe piața de tehnică specială. Deși legislația statelor membre este neunitară sub aspect formal, la nivelul practicilor ce guvernează materia achizițiilor publice de tehnică specială se instituie regula obligării contractanților la derularea de operațiuni

	compensatorii, în situația în care valoarea contractului de achiziție publică depășește un anumit prag valoric. Soluția propusă prin prezentul proiect de Lege este similară cu cele adoptate de alte state membre ale Uniunii Europene și reprezintă o continuare a cadrului legal în vigoare anterior aderării la Uniunea Europeană. Nu există legislație comunitară obligatorie în materia operațiunilor compensatorii.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu există practică a Curții Europene de Justiție în materia operațiunilor compensatorii.	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost transpusă în legislația națională Directiva comunitară nr.2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este	Nu este cazul.
--	----------------

legată de obiectul
proiectului de act normativ

3. Consultările organizate
cu autoritățile
administrației publice
locale, în situația în care
proiectul de act normativ
are ca obiect activități ale
acestor autorități, în
condițiile Hotărârii
Guvernului nr. 521/2005
privind procedura de
consultare a structurilor
asociative ale autorităților
administrației publice
locale la elaborarea
proiectelor de acte
normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate
în cadrul consiliilor
interministeriale, în
conformitate cu prevederile
Hotărârii Guvernului nr.
750/2005 privind
constituirea consiliilor
interministeriale
permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind
avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de
Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și
Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul
Legislativ.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății
civile cu privire la

Nu este cazul.

necesitatea elaborării
proiectului de act normativ

2. Informarea societății
civile cu privire la
eventualul impact asupra
mediului în urma
implementării proiectului
de act normativ, precum și
efectele asupra sănătății și
securității cetățenilor sau
diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în
aplicare a proiectului de act
normativ de către
autoritățile administrației
publice centrale și/sau
locale - înființarea unor noi
organisme sau extinderea
competențelor instituțiilor
existente

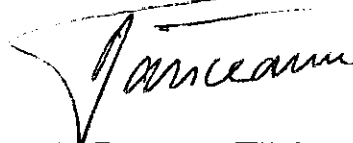
Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

Călin Popescu-Tăriceanu