

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor aspecte financiar-contabile aplicabile în implementarea programelor PHARE prevăzute în Acordurile de Finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană referitoare la Programul național PHARE 2005 pentru România, la Programul 2005 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România, la Programul de sprijin comunitar PHARE 2005 privind măsurile de reabilitare a pagubelor produse de inundații și de prevenire a unor astfel de evenimente, la Programul Național Phare 2005/Sub – Programul 6/Programe și agenții comunitare și Sprijin pentru beneficiarii finali și la Programele 2005 de Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul sprijinului acordat României de Uniunea Europeană în vederea pregătirii pentru aderare, din bugetul Phare 2005 au fost alocate României peste 456 M€ (Programul național PHARE 2005 pentru România, Programul 2005 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România, Programul de sprijin comunitar PHARE 2005 privind măsurile de reabilitare a pagubelor produse de inundații și de prevenire a unor astfel de evenimente, Programul Național Phare 2005/Sub – Programul 6/Programe și agenții comunitare și Sprijin pentru beneficiarii finali, Programele 2005 de Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina).

Pentru încadrarea în termenul final pentru încheierea contractelor, termen stabilit în acordurile de finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană, este necesară aplicarea de urgență a prevederilor Acordurilor de Finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană referitoare la Programul național PHARE 2005 pentru România, la Programul 2005 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România, la Programul de sprijin comunitar PHARE 2005 privind măsurile de reabilitare a pagubelor produse de inundații și de prevenire a unor astfel de evenimente, la Programul Național Phare 2005/Sub – Programul 6/Programe și agenții comunitare și Sprijin pentru beneficiarii finali și la Programele 2005 de Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina.

Disponibilizarea sumelor aferente asistenței nerambursabile din partea Comisiei Europene trebuie efectuată cât mai rapid, în vederea luării măsurilor care să permită demararea și finalizarea proiectelor cuprinse în cadrul Programelor PHARE 2005 menționate.

În vederea obținerii acestui obiectiv este necesară însă aplicarea unor reguli financiare, general recunoscute și utilizate în statele membre ale Uniunii Europene precum și în celelalte state candidate la aderarea în UE, reguli ce permit transferul de fonduri și efectuarea tuturor plăților aferente implementării proiectelor PHARE.

De altfel, aceste reguli au fost cuprinse, în timp, în toate deciziile și procedurile emise de către Comisia Europeană cu privire la implementarea programelor PHARE, dobândind caracterul unor condiții sine-qua-non pentru efectuarea plăților în termenul prestabilit pentru programele PHARE.

Aceste reguli se referă la:

- posibilitatea efectuării de plăți și în monedă euro;
- obligativitatea ordonatorilor de credite ca, în cadrul creditelor bugetare aprobate, să asigure integral și cu prioritate fondurile reprezentând cheltuielile aferente suportării diferențelor de curs valutar și alte costuri bancare ca urmare a plăților în lei și recuperării debitelor în cadrul contractelor încheiate de agențiile de implementare cu contractorii locali pe baza acordului de finanțare;
- posibilitatea ordonatorilor principali de credite de a efectua, înainte de angajarea cheltuielilor, virări de credite bugetare de la celelalte titluri de cheltuieli din cadrul aceluiași capitol, sau de la alte capitole, după caz, în cursul întregului an;
- posibilitatea Guvernului României de a efectua, cu acordul Comisiei Europene, modificări ale alocărilor financiare în conformitate cu procedurile programului PHARE, sumele alocate din fondurile UE pentru programul PHARE pe programe și/sau proiecte, precum și cele cu titlu de co-finanțare alocate de la bugetul național, local sau din alte surse reprezentând astfel sume indicative.

Având în vedere faptul că aceste reguli nu constituie obligații asumate de către Guvernul României în fața Comisiei Europene, ele nu puteau fi prevăzute în cuprinsul textelor acordurilor de finanțare.

Totodată, constituind excepții la regulile financiare general aplicabile pe teritoriul României, ele nu pot dobândi aplicabilitate în România, doar în ceea ce privește implementarea programelor PHARE, decât prin stipularea acestora în cuprinsul unui act normativ național.

Potrivit art.26 alin.(1) lit.(d) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, acordurile de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană intră în vigoare la data semnării lor, fără a mai fi necesară parcurgerea procedurii de ratificare, iar publicarea fără plată a textelor memorandumurilor de finanțare în Monitorul Oficial al României, se va face, conform art.28 alin.(2) din Legea nr.590/2003, prin ordin al Ministrului Economiei și Finanțelor.

Această exceptare de la procedura generală a ratificării tratatelor internaționale la care România este parte semnatară, și care permite intrarea în vigoare a acordurilor de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană tocmai de la data semnării lor, este menită a permite implementarea programelor PHARE, transferul de fonduri către România de la partea comunitară și efectuarea de plăți într-un termen cât mai scurt pentru a nu se ajunge la depășirea termenelor limită de finalizare a proiectelor, termene pe care România s-a angajat să le respecte prin semnarea acordurilor de finanțare.

Tocmai această exceptare, prevăzută expres de Legea nr.590/2003 privind tratatele, limitează posibilitatea de a acorda un caracter legal regulilor financiare

menționate mai sus, deoarece aceste reguli nu pot fi cuprinse în textul ordinului Ministrului economiei și finanțelor prin care se dispune publicarea în Monitorul Oficial al României a textului memorandumului de finanțare, spre deosebire de cadrul legal anterior, reprezentat prin Legea nr.4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, utilizat până în prezent, și care permitea preluarea acestor reguli în cuprinsul legii de ratificare a memorandumurilor și a acordurilor de finanțare.

2. Schimbări preconizate

Considerentele mai sus precizate converg la necesitatea de a adopta o ordonanță prin care să fie acordat caracter legal regulilor financiare amintite anterior, cu aplicabilitate restrânsă, și anume doar în ceea ce privește operațiunile financiare efectuate în implementarea programelor PHARE 2005 expres menționate în titlul ordonanței.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului în afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ se conformează reglementărilor cuprinse în actele normative în vigoare.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță, prin avizul nr.1139/27 august 2007.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea promovării prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

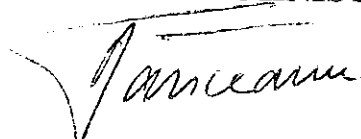
Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Punerea în aplicare a prevederilor prezentului act normativ va fi realizată de Ministerul Economiei și Finanțelor.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor aspecte financiar-contabile aplicabile în implementarea programelor PHARE prevăzute în Acordurile de Finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană referitoare la Programul național PHARE 2005 pentru România, la Programul 2005 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România, la Programul de sprijin comunitar PHARE 2005 privind măsurile de reabilitare a pagubelor produse de inundații și de prevenire a unor astfel de evenimente, la Programul Național Phare 2005/Sub – Programul 6/Programe și agenții comunitare și Sprijin pentru beneficiarii finali și la Programele 2005 de Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I poz.1 din Legea nr.266/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu