

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent prin art. 1 și 2 din Ordonanța Guvernului nr. 41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 97/2006, cu completările ulterioare, s-a instituit obligația plății contribuției pentru producția de zahăr și a contribuției pentru producția de izoglucoză, realizate în cadrul cotelor alocate României de către Uniunea Europeană. Aceste contribuții se fac venit la bugetul de stat și se vor vira Sistemului de resurse proprii tradiționale ale Uniunii Europene.

Contribuțiile susamintite sunt datorate de producătorii de zahăr din sfeclă și de producătorii de izoglucoză pentru producția realizată în cadrul cotelor repartizate acestora de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Calculul, colectarea și controlul acestor contribuții se realizează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și sucursalele sale.

Potrivit art. 3 din Ordinul ministrului agriculturii,

pădurilor și dezvoltării rurale. nr. 816/2006 pentru repartizarea cotelor de producție de zahăr și izoglucoză, cotele de producție de zahăr și izoglucoză alocate României conform prevederilor Tratatului de aderare ratificat prin Legea nr. 157/2005 sunt următoarele:

- a) cota de zahăr alb din sfeclă de zahăr - 109.164 tone;
- b) cota de izoglucoză - 9.981 tone.

Conform art. 2 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 2011/2006 se prevede o cotă suplimentară de izoglucoză de 1.966 tone pentru România în anii de comercializare 2007/2008 și 2008/2009.

Cotele prevăzute au fost repartizate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale după cum urmează:

- a) cota de zahăr alb din sfeclă de zahăr, începând cu anul de comercializare 2007/08;
- b) cota de izoglucoză pentru perioada 1 ianuarie - 30 septembrie 2007 este de 8.960 tone, 2007/08 – 13.913 tone și pentru anul 2008/09 – 15.879 tone.

Producătorii de zahăr din sfeclă de zahăr sau producătorii de izoglucoză care renunță la cota repartizată în anii de comercializare 2007-2008, 2008-2009 și 2009-2010, depun cererea de restructurare la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Regulamentul Comisiei (CE) nr. 968/2006 de stabilire a normelor de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 320/2006 care stabilește o schemă temporară de restructurare a industriei zahărului din Comunitate prevede un ajutor de restructurare pentru acele fabrici care decid să renunțe la cota lor de producție, cu scopul de a compensa pierderile rezultate din închiderea fabricilor. De asemenea, acest regulament prevede un ajutor de diversificare pentru statele membre pentru diversificarea măsurilor în regiunile implicate în închiderea fabricilor, pentru un ajutor tranzitoriu acordat fabricilor cu timp de rafinare complet și pentru un ajutor tranzitoriu anumitor state membre.

Măsurile de restructurare prevăzute în Regulamentul Consiliului (CE) nr. 320/2006 trebuie să fie finanțate prin colectarea sumelor temporare de la producătorii de zahăr, izoglucoză și sirop de inulină, care vor beneficia în final de măsurile de sprijin stabilite ca urmare a procesului de restructurare. Deoarece aceste sume nu fac parte din obligațiile financiare tradiționale cunoscute în cadrul organizării comune de piață în sectorul zahărului, sumele astfel colectate vor fi considerate ca „venituri alocate” (în sensul Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar

aplicabil bugetului general al Comunităților Europene) fondului de restructurare prevazut la art. 1 (1) din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 320/2006.

Sumele temporare de restructurare se colectează de la producătorii de zahar care dețin o cota si sunt stabilite, conform art. 11 din Regulamentul CE nr. 320/2006, astfel:

- 173,80 EURO pe tonă de cotă pentru anul de comercializare 2007 – 2008;

- 113,30 EURO pe tona de cota pentru anul de comercializare 2008 – 2009.

Cuantumul temporar pentru restructurare pe an de comercializare pentru izoglucoză este stabilit la 50% din cuantumurile prevăzute pentru zahar, respectiv:

- 86,9 EURO pe tona de cotă pentru anul de comercializare 2007 -2008;

- 56,65 EURO pe tona de cotă pentru anul de comercializare 2008 -2009.

Producătorii plătesc către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură suma temporara pentru restructurare in doua rate, după cum urmează:

- 60% pana la sfârșitul lunii februarie a anului comercial respectiv;

- 40% pana la data de 31 octombrie a anului comercial următor.

Calculul se face pe baza:

- cotei alocate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 816/2006;

- cuantumurilor stabilite pentru anul de piața respectiv;

- procentul din rata stabilit de Comisie;

- cursul de schimb valutar publicat de Comisie.

Statele membre sunt răspunzătoare față de Comunitate pentru sumele temporare de restructurare care trebuie colectate pe teritoriul lor. Aceste sume sunt vărsate de statele membre la fondul temporar de restructurare în două tranșe, după cum urmează:

- 60% până la data de 31 martie al anului comercial respectiv și

- 40% până la data de 30 noiembrie al anului comercial următor.

Conform art. 11 alin. (4) din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 320/2006, dacă sumele temporare de restructurare nu sunt vărsate înainte de scadență, Comisia, după consultarea Comitetului Fondurilor Agricole, deduce o valoare echivalentă cu suma de restructurare neplătită din avansurile lunare prevăzute pentru cheltuielile efectuate de

către statul membru în cauză, prevăzute la art. 14 alin. (1) și la art. 15 alin. (2) din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005. Înainte de a lua această decizie, Comisia oferă statului membru posibilitatea prezentării observațiilor sale într-un termen de 2 săptămâni.

Totalitatea sumelor temporare de restructurare care trebuie vărsate de statele membre la fondul temporar de restructurare se alocă de către statul membru producătorilor stabiliți pe teritoriul său, în conformitate cu cota atribuită în cursul anului comercial respectiv.

Referitor la stabilirea unor măsuri tranzitorii în sectorul inului și al cânepei destinate producției pentru fibre, în Tratatul de aderare al Bulgariei și României și Actul de aderare al Bulgariei și României, în special art. 41 primul paragraf și art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 1673/2000 al Consiliului din 27 iulie 2000 privind organizarea comună a pieței în sectorul inului și al cânepei pentru fibre, se prevede acordarea unui ajutor pentru procesarea tulpinilor de in și de cânepă destinate producției de fibre. Acest ajutor este acordat procesatorilor primari autorizați de către Statul Membru.

În temeiul art. 7 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 245/2001 al Comisiei din 5 februarie 2001 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1673/2000 privind organizarea comună a piețelor în sectorul inului și al cânepei pentru fibră, sunt eligibile pentru ajutorul acordat pentru procesare tulpinilor de in și de cânepă destinate producției de fibre doar fibrele care provin din tulpinile care fac obiectul unui contract de vânzare-cumpărare, unui angajament de procesare/contract de procesare fără asigurarea materiei prime de către lucrător, pentru care s-a introdus o cerere unică astfel cum este prevăzută în partea a II-a titlul II capitolul I din Regulamentul (CE) nr. 796/2001 al Comisiei (3) pentru anul de piață respectiv.

În consecință, deoarece România și Bulgaria au aderat la Uniunea Europeană la data de 1 ianuarie 2007, fibrele de in sau de cânepă obținute din tulpinile produse înainte de anul de piață 2007/2008 nu sunt eligibile pentru acordarea unui ajutor. Se impune luarea unor măsuri tranzitorii pentru a permite aplicarea dispozițiilor de control a procesatorilor din Bulgaria și din România care trebuie să asigure respectarea condițiilor prevăzute la art. 7 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 245/2001.

Trebuie stipulat că procesatorii primari autorizați în noile state membre producătoare, precum și procesatorii primari cărora autoritatea competentă nu le-a acordat încă o autorizație după depunerea cererii, comunică autorităților

	naționale cantitățile de tulpini și de fibre de in și de cânepă pe care le dețin în stoc înainte de începerea anului de piață 2007/2008. Trebuie, de asemenea, să fie prevăzute verificările pe care Statul Membru urmează să le efectueze și instituirea unui sistem de sancțiuni. Se impune stabilirea sancțiunilor ce urmează să fie aplicate în cazul comunicărilor întârziate, incomplete, false sau al absenței comunicărilor printr-un act normativ național.											
2. Schimbări preconizate	Față de cele expuse mai sus se impune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2005 în sensul reglementării modalității de calcul, colectare și control ale acestor sume temporare de restructurare											
3. Alte informații												
Secțiunea a 3-a												
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ												
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.											
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.											
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.											
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.											
5. Alte informații	-											
Secțiunea a 4-a												
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)												
- mii lei -												
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani							
1	2	3	4	5	6	7						
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:												
a) buget de stat, din acesta:												
(i) impozit pe profit												
(ii) impozit pe venit												
b) bugete locale:												
(i) impozit pe profit												
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:												
(i) contribuții de asigurări												
2. Modificări ale cheltuielilor												

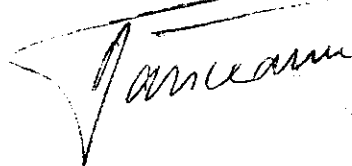
bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu e cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ este compatibil cu Regulamentul (CE) al Consiliului nr. 320/2006 de stabilire a unui regim temporar de restructurare a industriei zahărului din Comunitatea europeană și modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune și cu Regulamentul Comisiei (CE) nr. 968/2006 de stabilire a normelor de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 320/2006, cu Regulamentul (CE) nr. 296/2007 al Comisiei din 20 martie 2007 de stabilire a unor măsuri tranzitorii în sectorul inului și al cânepei destinate producției de fibre în Bulgaria și în România și cu Regulamentul (CE) nr. 245/2001 al Comisiei din 5 februarie 2001 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1673/2000 privind organizarea comună a piețelor în sectorul inului și al cânepei pentru fibră.
3. Decizii ale Curții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Regulamentul (CE) al Consiliului nr. 320/2006 de stabilire a unui regim temporar de restructurare a industriei zahărului din Comunitatea europeană și modificare a Regulamentului(CE) nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune, publicat în Jurnalul Oficial nr. L 209/3 din 11.08.2005 și Regulamentul Comisiei (CE) nr. 968/2006 de stabilire a normelor de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 320/2006 publicat în Jurnalul Oficial nr. L 58/42 din 28.02.2006. Regulamentul (CE) NR. 296/2007 al Comisiei din 20 martie 2007 de stabilire a unor măsuri tranzitorii în sectorul inului și al cânepei destinate producției de fibre în Bulgaria și în România, publicat în Jurnalul Oficial nr. L 80/3 din 21.03.2007. Regulamentul (CE) nr. 245/2001 al Comisiei din 5 februarie 2001 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1673/2000 privind organizarea comună a piețelor în sectorul inului și al cânepei pentru fibră, publicat în Jurnalul Oficial nr. L 35/18 din 6.02.2001.	Comentarii Se conformează în totalitate prevederilor acestora.
	Actul normativ se conformează actelor comunitare.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	-	
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor		

organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță prin avizul nr.1026/31.07.2007.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint, stylized outline of the map of Romania.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU