

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Rectificarea bugetară pe anul 2007 propusă prin acest act normativ este determinată de:

- **rezultatele execuției bugetare** derulată pe parcursul primelor șapte luni ale anului 2007, caracterizată de tendința crescătoare a veniturilor datorată evoluțiilor macroeconomice și îmbunătățirii colectării impozitelor;

- **concluziile analizei gradului de utilizare a fondurilor bugetare alocate în anul 2007** ordonatorilor principali de credite, care relevă posibilitatea diminuării prevederilor bugetare la unii ordonatori principali de credite, a suplimentării la alții, precum și redistribuirii unor economii de la anumite naturi de cheltuieli la altele, în cadrul bugetului aceluiași ordonator principal de credite;

- **asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității instituțiilor publice, precum și pentru finanțarea unor acțiuni și programe urgente.**

II. Evoluția execuției bugetare pe primele șapte luni ale anului 2007, relevă o îmbunătățire a încasărilor la nivelul bugetului general consolidat, fapt ce a favorizat apariția unui sold pozitiv reprezentând 0,5% din produsul intern brut.

➤ **Comparativ cu aceeași perioadă din anul precedent**, veniturile bugetului general consolidat s-au majorat cu 18,3% în termeni nominali și cu 0,7 puncte procentuale ca pondere în produsul intern brut;

➤ Dinamica nominală cea mai accentuată se constată la veniturile bugetare aplicate câștigurilor din muncă și capital, care s-au majorat în cazul impozitului pe profit cu 36,8% față de încasările perioadei corespunzătoare din anul 2006 și cu 48,2% la impozitul pe venit;

➤ **Cheltuielile bugetului general consolidat reprezintă 17,7% din produsul intern brut și sunt superioare celor aferente anului precedent cu 26,9%.**

➤ Pe primele 7 luni ale anului, față de perioada similară a anului trecut, execuția cheltuielilor bugetare arată o creștere a cheltuielilor ca pondere în produsul intern brut în domeniile: transporturi (0,3 puncte procentuale), sănătate (0,3 puncte procentuale),

cercetare (0,1 puncte procentuale). Cheltuielile de capital au o pondere în produsul intern brut cu 0,4 puncte procentuale mai mare în primele 7 luni ale anului 2007, față de aceeași perioadă a anului trecut.

2. Schimbări preconizate

Pornind de la aceste premise, **prin proiectul de act normativ se propune:**

a) creșterea pe sold a **veniturilor bugetului general consolidat cu 1.952,5 milioane lei**, din care:

- **Bugetul de stat +894,0 milioane lei** (impozit pe venit +287,1 milioane lei; venituri din dividende +606,9 milioane lei);
- **Bugetele locale +2.246,7 milioane lei;**
- **Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate +200,0 milioane lei;**
- **Bugetul activităților finanțate integral din venituri proprii +241,1 milioane lei;**
- **Fonduri externe nerambursabile +22,0 milioane lei.**

b) suplimentarea cheltuielilor bugetare pentru unii ordonatori principali de credite, astfel:

b1) **Bugetul de stat**, în principal pentru:

- **Cancelaria Primului – Ministru +32,0 milioane lei** pentru acoperirea cheltuielilor de întreținere și funcționare ale aparatului propriu, plata evaluatorilor dosarelor privind despăgubirile civile, realizarea de către structurile sportive a programelor de pregătire pentru participarea sportivilor la competițiile oficiale potrivit calendarului sportiv; dotarea cu aparatură a laboratorului de testare doping al Agenției Naționale Antidoping, plata drepturilor reprezentând renta viageră care se acordă sportivilor potrivit legii;
- **Ministerul Afacerilor Externe +59,9 milioane lei** în vederea asigurării fondurilor pentru plata primelor de vacanță potrivit hotărârilor judecătorești rămase definitive din perioada 2001-2006, precum și pentru asigurarea fondurilor aferente numărului de posturi suplimentat pentru organizarea Summit-ului NATO -2008 de la București, pentru plata chiriilor pentru spații de lucru și de locuit la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale și pentru plata cotizațiilor și contribuțiilor la organisme internaționale și a contribuției României la bugetul NATO;
- **Ministerul Economiei și Finanțelor +525,5 milioane lei**, în principal, pentru acordarea subvențiilor pe produse și protecție socială acordate CNH Petroșani, precum și a subvențiilor pentru executarea lucrărilor de conservare și menținerea în siguranță a minelor, acoperirea cheltuielilor de investiții ale agenților economici pentru asigurarea producției de apă ghea în vederea punerii în funcțiune și pentru completarea necesarului

tehnologic pentru unitățile 3 și 4 de la CNE Cernavodă;

- **Ministerul Justiției +347,9 milioane lei** pentru: plata drepturilor câștigate prin hotărâri judecătorești executorii care au ca obiect diferite litigii de muncă (prime de vacanță, spor de vechime în muncă, spor de anticorupție), pentru asigurarea drepturilor salariale și finanțarea cheltuielilor curente ale Administrației Naționale a Penitenciarelor;
- **Ministerul Internelor și Reformei Administrative +865,3 milioane lei** pentru finanțarea, în principal, a drepturilor salariale și a pensiilor polițiștilor, precum și pentru acoperirea sumelor reprezentând compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibilii utilizați pentru producerea energiei termice furnizate populației prin sisteme centralizate, potrivit Ordonanței Guvernului nr.36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate;
- **Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse +1.385,0 milioane lei** pentru asigurarea fondurilor pentru plata unor drepturi de asistență socială (drepturile persoanelor cu handicap, ajutoarele pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri, pensiile agricultorilor majorate începând cu 1 septembrie a.c.);
- **Ministerul Transporturilor +386,4 milioane lei** pentru subvenții acordate transportului feroviar public de călători, finanțarea lucrărilor de reparații la drumuri de interes național, acoperirea cofinanțării unor proiecte cu finanțare rambursabilă acordate C.N.A.D.N.R., cofinanțarea proiectelor cu finanțare rambursabilă pentru Metrorex și modernizarea și dotarea cu material rulant de către Societatea Națională de Transport Călători „CFR Călători” S.A.;
- **Ministerul Culturii și Cultelor +81,7 milioane lei** pentru finanțarea programului „*Patrimoniu în pericol*” (restructurarea și conservarea monumentelor amenințate cu distrugerea pentru instituțiile care nu sunt în subordinea Ministerului Culturii și Cultelor), finanțarea lucrărilor de construcții și reparații la unele lăcașuri de cult și finanțarea Ansamblului Memorialul Victimelor Comunismului și al Rezistenței Sighet, achiziția de imobile prin exercitarea dreptului de preempțiune a statului pentru instituțiile de cultură din subordinea Ministerului Culturii și Cultelor care, în prezent, își desfășoară activitatea în spații închiriate și retrocedate;
- **Ministerul Public +41,0 milioane lei** pentru achitarea sporului de vechime conform hotărârilor judecătorești rămase definitive;
- **Serviciul Român de Informații +143,4 milioane lei** pentru asigurarea fondurilor necesare plății unor drepturi de asistență socială recalculat ca urmare a majorării coeficienților de ierarhizare a soldelor de funcție,

respectiv a salariului pentru funcția îndeplinită, ce constituie bază de calcul la stabilirea pensiilor, precum și pentru acoperirea cheltuielilor cu lucrările de investiții aferente proiectelor prioritare de operaționalizare a capacităților Serviciului potrivit H.G. nr.487/2005 și a Memorandumului nr.3327/2006;

- **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor +36,0 milioane lei** pentru realizarea Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, precum și a programelor de identificare și înregistrare a suinelor, ovinelor, caprinelor și bovinelor;
- **Academia Română +34,0 milioane lei** reprezentând, în principal, drepturi salariale și sume pentru plata sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Române.
- **Fondul de rezervă bugetară + 200,0 milioane lei** pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute care pot apare pe parcursul anului bugetar.

b2) **Sume alocate din venituri proprii + 241,1 milioane lei;**

b3) **Bugetele locale +1.691,7 milioane lei** primite prin transfer de la bugetul de stat pentru finanțarea unor cheltuieli de capital ale unităților de învățământ preuniversitar, compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibili, pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, finanțarea drepturilor persoanelor cu handicap;

b4) **Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate +422, 5 milioane lei,** în principal, pentru finanțarea serviciilor medicale și medicamentelor.

c) diminuarea cheltuielilor unor ordonatori principali de credite, localizată, în principal, la credite externe (-1.887,9 milioane lei), la care execuția la 31 iulie a.c. se situa la 22,2% din prevederile anuale, și la sumele reprezentând cofinanțarea aferentă fondurilor externe nerambursabile (-600,0 milioane lei).

d) efectuarea de redistribuiri a unor economii de la anumite naturi de cheltuieli la altele în cadrul fondurilor aprobate în bugetele unor ordonatori principali de credite.

e) menținerea deficitului bugetului general consolidat la aceeași valoare nominală aprobată inițial.

Nepromovarea acestui proiect de act normativ ar putea avea drept consecințe negative imediate, următoarele:

- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora;
- întâzieri în derularea unor activități și programe ale unor ordonatori principali de credite, ca urmare a insuficienței surselor de finanțare;

- insuficiența fondurilor necesare pentru finanțarea unor cheltuieli urgente și neprevăzute care pot apărea pe parcursul anului bugetar.

În acest context, promovarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007, constituie o necesitate, determinată de o situație a cărei reglementare nu trebuie să fie amânată.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2007 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- majorarea fondurilor alocate unor ordonatori principali de credite, precum și redistribuiri în cadrul bugetelor aprobate pe anul 2007 altor ordonatori principali de credite;
- asigurarea fondurilor pentru plata unor drepturi de asistență socială: drepturile persoanelor cu handicap, ajutoarele pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri, pensiile agricultorilor majorate de la 1 septembrie;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării serviciilor medicale și medicamentelor, a Programului de evaluare a stării de sănătate a populației în asistența medicală primară și pentru plata unor datorii la medicamente și materiale sanitare;
- asigurarea plății pensiilor militare, precum și a fondurilor necesare efectuării reparațiilor la tehnica de aviație;
- majorarea fondurilor necesare reabilitării, consolidării și altor cheltuieli investiționale pentru unitățile de învățământ preuniversitar;
- alocarea fondurilor necesare pentru executarea lucrărilor de reparații la drumuri de interes național, precum și pentru cofinanțarea proiectelor cu finanțare rambursabilă pentru Metrorex;
- asigurarea fondurilor necesare acordării de subvenții pe produse și pentru protecție socială acordate CNH Petroșani, precum și a subvențiilor pentru executarea lucrărilor de conservare și menținere în siguranță a minelor;
- asigurarea fondurilor necesare restaurării și conservării monumentelor amenințate cu distrugerea și pentru lucrări de construcții și reparații la unele lăcașuri de cult;
- asigurarea fondurilor pentru plata unor drepturi de natură salarială dobândite prin hotărâri judecătorești rămase definitive;
- acoperirea sumelor reprezentând compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibilii utilizați pentru producerea energiei termice furnizate populației prin sisteme centralizate, potrivit Ordonanței Guvernului nr.36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia

termică furnizată populației prin sisteme centralizate;

- asigurarea plății de către Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune a contravalorii închirierii stațiilor și circuitelor de transmisie;
- suplimentarea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute, care pot apare pe parcursul anului bugetar.

Totodată, pentru raționalizarea cheltuielilor cu pregătirea profesională a salariaților, în special a celor legate de transport, cazare și diurnă, se propune ca pregătirea profesională a salariaților din cadrul instituțiilor publice să se desfășoare în centre de perfecționare proprii, acolo unde acestea există, sau în locații situate în localitățile de reședință/reședință de județ.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+ 1.952,5	-	-
a) buget de stat, din acesta:	+ 894,0	-	-
(I) impozit pe venit	+ 287,1	-	-
(II) venituri din dividende	+ 606,9		
b) bugete locale, din acestea:	+ 2.246,7	-	-
(I) cote defalcate din impozitul pe venit	+391,9		
(II) subvenții de la bugetul de stat	+1.498,1	-	-
(III) venituri proprii	+356,7	-	-
c) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	+ 200,0		
d) venituri proprii ale ordonatorilor principali de credite	+241,1	-	-
e) fonduri externe nerambursabile	+22,0		

f) consolidări	- 1.651,3		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+ 2.652,5	-	-
a) bugetul de stat	+ 3.563,8	-	-
b) bugete locale	+1.691,7	-	-
c) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	+ 422,5		
d) credite externe	- 1.887,9	-	-
e) credite interne	-13,6		
f) sume alocate din venituri proprii	+241,1	-	-
g) fonduri externe nerambursabile	+22,0		
h) consolidări și ajustări	-1.387,1		
3. Impact financiar, plus/minus (asupra deficitului bugetar), din care:	-700,0	-	-
a) buget de stat	-2.669,8	-	-
b) bugete locale	+ 555,0		
c) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	- 222,5		
d) credite externe	+1.887,9	-	-
e) credite interne	+13,6		
f) consolidări și ajustări	-264,2		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Influența de 700,0 milioane lei este compensată prin diminuarea cu aceeași sumă a cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aprobată prin OG nr.40/2007 astfel încât deficitul bugetului general	-	-

	consolidat rămâne nemodificat		
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul	-	-
Secțiunea a -5 a			
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Proiecte de acte normative suplimentare			
Nu este cazul.			
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie			
Nu este cazul.			
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente			
Nu este cazul.			
4. Evaluarea conformității:			
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii	
Nu este cazul.			
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente			
Nu este cazul.			
6. Alte informații			
Secțiunea a -6 a			
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ cu Avizul nr.1187/11.09.2007, are Avizul de oportunitate, nr.135A/10.09.2007 de la Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Guvernului României și urmează să fie avizat de Consiliul Economic și Social.			
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate			
Nu este cazul.			
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ			

Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul favorabil nr.1187/11.09.2007.
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a -7 a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ Nu este cazul.
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a -8 a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului va fi implementat de către Ministerul Economiei și Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.
2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU