

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind exceptarea de la plată a taxelor și a altor sume prevăzute de art.92 alin.(4) din Legea fondului funciar nr.18/1991, de art.55, 56 și 58 din Legea nr.26/1996 – Codul silvic, și art.24 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.96/1998 privind reglementarea regimului silvic și administrarea fondului forestier național, precum și adoptarea unor măsuri pentru întocmirea, avizarea și aprobarea documentațiilor necesare pentru scoaterea terenurilor destinate construcției de drumuri de interes național din circuitul agricol și respectiv din fondul național silvic”.

2. Motivele promovării prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	Drumurile publice din România reprezintă componente principale ale sistemului național de transport și constituie obiectul exclusiv al proprietății publice. Prin Hotărârea Guvernului nr.947/1990 privind modernizarea rețelei de drumuri existente și construcția de autostrăzi în România s-a aprobat Programul național de modernizare a drumurilor existente și construcția de autostrăzi în România, beneficiar fiind Ministerul Transporturilor – Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A. Cadrul general al politicii Guvernului constă în asigurarea și susținerea unei infrastructuri adecvate dezvoltării obiectivelor socio-economice prin modernizarea, dezvoltarea și administrarea eficientă a sectorului rutier, cu accent pe extinderea numărului de autostrăzi, modernizarea drumurilor existente, a podurilor și a tuturor facilităților aferente. În multe cazuri amplasamentul drumului de interes național necesită ocuparea temporară sau definitivă a unor terenuri cu destinația agricolă sau forestieră, pentru care legea stabilește un regim juridic special. Astfel pentru ocuparea acestor suprafețe de teren, trebuie urmată o procedură administrativă îndelungată care cuprinde întocmirea documentațiilor tehnice, promovarea, analizarea și aprobarea acestora, punerea la dispoziție urmând a se face după plata taxelor prevăzute de lege prin încheierea unui proces verbal de predare primire. Pentru marea majoritate a proiectelor de infrastructură rutieră
---------------------------------	---

de importanță națională, sursa de finanțare este asigurată pr Acorduri de Împrumut pentru reabilitare/construcție a drumuri de interes național, încheiate între Instituțiile Finanțatoare Internaționale și Guvernul României. Potrivit acestora angajamente financiare externe rambursabile, statul român își aduce contribuția financiară pentru realizarea programelor de reabilitare/construcție de drumuri de interes național, suportând și taxele aferente scoaterii terenurilor din circuitul agricol și silvic.

Finalizarea programelor de reabilitare/construcție de drumuri de interes național la termenele stabilite este condiționată de predarea terenurilor necesare execuției lucrărilor către Constructorii angajați.

În cazul terenurilor agricole/forestiere este necesară scoaterea definitivă sau temporară din circuitul forestier, există obligația de efectua plata anticipată către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (instituțiile aflate în subordinea acestora) taxelor și a altor sume prevăzute de lege, acestea fiind acoperite din sume alocate de la bugetul de stat Datorită procedurii greoaie, cu privire la obținerea avizelor necesare de scoatere din fondul forestier și plata anticipată a taxelor care se realizează de la bugetul de stat, se produc întârzieri majore în derularea execuțiilor lucrărilor.

De asemenea, legea nu prevede în mod expres modalitatea de transmitere efectivă a terenului după ce au fost întreprinse procedurile pentru scoaterea acestuia din circuitul silvic sau agricol.

În susținerea necesității urgentării promovării proiectului de act normativ vom exemplifica situațiile concrete care au condus la inițierea acestei ordonanțe de urgență Din cadrul proiectelor cu finanțare din credite externe și de la bugetul de stat amintim:

- Contractul 4R8 – DN 17/Tureac – Limita județul Bistrița Năsăud/Suceava/km 91+000 – km 116+000 a fost semnat la data de 11.11.2004, ordinul de începere a lucrărilor fiind dat la data de 15.12.2004. Conform graficelor de execuție, până la sfârșitul anului 2006, stadiul lucrărilor ar fi trebuit să ajungă până la 43,19%. Datorită problemelor semnalate mai sus, la ora actuală stadiul fizic cumulat a ajuns abia la 5,31%.Având în vedere toate acestea și ținând cont de faptul că termenul final al lucrării este 15.12.2007, concluzionăm că acesta nu va putea fi respectat ceea ce va atrage după sine

penalități calculate de către Constructor;

- Contractul 4R9 – DN 17/Limita județul Bistrița Năsăud/Suceava – Iacobeni/km 116+000 - km 155+000 a fost semnat la data de 02.11.2004, ordinul de începere a lucrărilor fiind dat la data de 15.02.2004. Conform graficelor de execuție, până la sfârșitul anului 2006, stadiul lucrărilor ar fi trebuit să ajungă la 14,71%. Datorită problemelor semnalate care au condus la necesitatea promovării proiectului de act normativ, la ora actuală stadiul fizic cumulat a ajuns la 9,51%. Având în vedere acestea și ținând cont că termenul final al lucrării este 15.12.2007, se va ajunge și în acest proiect la decalarea termenului și implicit la calcularea de penalități solicitate de către Constructor;

- Contractul 4R10 –DN 17/Iacobeni – Sadova/km 155+000 –km 183+000. Și la acest proiect situația este similară celorlalte două. Contractul a fost semnat la data de 12.11.2004 iar ordinul de începere a lucrărilor a fost 15.12.2004. Până la sfârșitul anului 2006, conform graficelor de lucrări stadiul lucrărilor trebuia să ajungă la 42,31%, acestea fiind de doar 10,09%. Întrucât între stadiul fizic cumulat și stadiul programat este o diferență foarte mare, termenul de finalizare (15.12.2007) nu va putea fi respectat, ajungându-se și în acest caz la aplicarea de Constructor de penalități.

Pe data de 9.12.2003 a fost semnat contractul pentru construcția autostrăzii București Constanța, sector Drajna-Fetești km 97+900-km 133+900, finanțat din fonduri ISPA/2000/RO/16/PT/003/02, iar ordinul de începere a lucrărilor a fost dat la 11.03.2004. În derularea contractului au apărut decalări de termen cu aproximativ un an de zile întrucât a fost necesară construirea unei rampe la un pasaj, această construcție neputându-se realiza la timp datorită procedurii greoaie, cu privire la obținerea avizelor necesare de scoatere din fondul forestier. Termenul de finalizare va fi 30.12.2007.

La data de 12.09.2003 a fost încheiat contractul de reabilitare a autostrăzii București Constanța, sector Fetești – Cernavodă, km 133+900-km 151+480 finanțat din fonduri ISPA/2000/RO/16/PT/003/03, iar ordinul de începere a lucrărilor a fost dat la 11.03.2004. Lucrările de construcție au fost finalizate la data de 02.09.2006, cu excepția stației de taxare de la Fetești care nu a putut fi realizată în interiorul

	contractului și va trebui construită în perioada de garanție pe considerentele pentru care am solicitat promovarea acestui proiect. La data de 14.04.2003 a fost semnat contractul de reabilitare a DN 6, secțiunea Craiova-Drobeta-Turnu-Severin, Craiova-Filiași, lotul 1, finanțat din fonduri ISPA 2000/RO/16/P/PT/004/03/01, iar ordinul de începere a lucrărilor a fost dat în mai 2003. Și în derularea acestui contract au intervenit decalări de termen cu aproximativ o jumătate de an motivate de procedurile administrative deosebit de dificile pentru achiziționarea a 2000 m de pădure pentru construirea unei rampe la un pod.
2. Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se intenționează a se supune aprobării Guvernului: - exceptarea de la plata taxelor și a altor sume prevăzute de lege pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol/forestier, prevăzute de Legea fondului funciar nr. 18/1991, de Codul silvic, pentru terenurile necesare construcției de drumuri de interes național. Având în vedere că taxele se decontează din sume provenite de la bugetul de stat, exceptarea de la plată se constituie într-o diminuare a cheltuielilor bugetare. Ca urmare a exceptării la plată se vor elibera sume ce vor putea fi folosite pentru lucrările de construcție de interes național În cazul exproprierii terenurilor cu destinație specială (silvică sau agricolă) se ajunge la alocarea unor sume imense pentru aceeași finalitate și anume: dobândirea terenului de la proprietarii privați după justă și prealabilă despăgubire și trecerea acestuia în proprietatea publică a statului rămânând tot cu regim special al terenurilor silvice sau agricole, precum și plata taxelor pentru scoaterea din circuitul forestier sau agricol. clarificarea modalităților de transfer, atât în cazurile în care sunt aplicabile dispozițiile Legii nr.198/2004 (terenuri proprietate privată) , cât și în cazurile în care sunt aplicabile dispozițiile Legii nr. 213/1998 (terenuri proprietate publică), având în vedere faptul că infrastructura rutieră de interes național face parte din domeniul public al statului și este administrată, potrivit legii de către Ministerul Transporturilor.
3.Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu
3. Impactul social	Prezentul act normativ are ca scop accelerarea procesului de construcție de autostrăzi și drumuri naționale prin scutirea de la plata taxelor de scoatere definitivă din circuitul silvic
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Se reduc cheltuielile bugetare după intrarea în vigoare a actului normativ. De exemplu în semestrul II al anului 2007 fata de necesarul bugetar preconizat pentru achitarea taxelor necesare scoaterii terenurilor din circuitul forestier prin acest act normativ se vor reduce cheltuielile bugetare cu 83.936.948,75 lei.
3. Impact financiar	Nu se vor mai aloca sume de bani în vederea obținerii avizelor de scoatere din circuitul silvic
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
7. Alte informații	Nu au fost identificate

5. Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu sunt necesare acte normative suplimentare
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
4. Evaluarea conformității	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost supus dezbaterii Comisiei de Dialog Social
--	--

3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu are o legătură directă cu autoritățile administrației publice locale
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5. Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr. Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.

6. Alte informații	Nu au fost observate
--------------------	----------------------

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

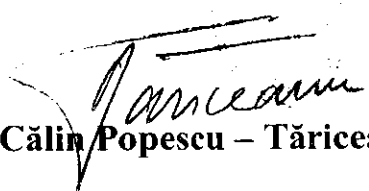
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Trebuie menționat faptul că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.5 alin.(3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.50/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu produce nici un impact asupra mediului
3. Alte informații	Nu au fost observate

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu impune aplicarea unor măsuri suplimentare
2. Alte informații	Nu au fost observate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind exceptarea de la plată a taxelor și a altor sume prevăzute de art.92 alin.(4) din Legea fondului funciar nr.18/1991, de art.55, 56 și 58 din Legea nr.26/1996 – Codul silvic, și art.24 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.96/1998 privind reglementarea regimului silvic și administrarea fondului forestier național, precum și adoptarea unor măsuri pentru întocmirea, avizarea și aprobarea documentațiilor necesare pentru scoaterea terenurilor destinate construcției de drumuri de interes național din circuitul agricol și respectiv din fondul național silvic, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu