

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 2 din Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului între Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005. Parlamentul, Președintele României, Guvernul și autoritatea judecătorească garantează ducerea la îndeplinire a obligațiilor României rezultate din actul aderării și din prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și din celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu.

Ratificarea Acordului European instituind o Asocieră între Comunitatea Europeană alături de statele membre, pe de o parte și România, pe de altă parte, precum și angajamentele asumate în cadrul negocierilor de aderare au impus elaborarea unor reglementări naționale armonizate cu acquis-ul comunitar.

În luna decembrie 2006, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptat Regulamentul nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene de Chimicale și de modificare a Directivei 1999/45/CE și abrogarea Regulamentului Consiliului (EEC) nr. 793/93 și a Regulamentului Comisiei (EC) nr. 1488/94 ca și a Directivei Consiliului

76/769/EEC și a Directivelor Comisiei 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CEE și 2000/21/CE, denumit în continuare Regulament, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L396 din 30 decembrie 2006, care intră în vigoare la data de 1 iunie 2007, ceea ce determină necesitatea și urgența compatibilizării și eficientizării structurilor administrative în domeniul chimicalelor cu obligațiile ce decurg din acest Regulament. Având în vedere că neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a acestor obligații vor avea ca efect declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de sancționare a României, propunem dezbateră prezentului proiect de lege în procedură de urgență.

Atribuțiile rezultate din acest Regulament revin în acest moment atât Agenției Naționale pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase cât și Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, determinând suprapunerea de atribuții, ceea ce impune reorganizarea structurilor administrative cu atribuții în domeniul managementului substanțelor chimice, din subordinea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, pentru asigurarea punerii în aplicare a acestor noi reglementări comunitare.

Având în vedere cele prezentate mai sus, se impune adoptarea unui act normativ prin care să se stabilească autoritățile competente pentru aplicarea Regulamentului, în conformitate cu art. 121 din acesta.

2. Schimbări preconizate

Potrivit art. 124 din Regulament, statele membre trebuie să asigure o rețea națională de centre de informare cu privire la obligațiile și responsabilitățile care revin producătorilor, importatorilor, distribuitorilor și a oricăror părți interesate, și în special în legătura cu prevederile referitoare la înregistrarea substanțelor și a documentelor ghid puse la dispoziție de Agenția Europeană de Chimicale, lucru care se poate realiza utilizând structurile teritoriale (regionale și locale) ale Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

Proiectul de act normativ asigură cadrul instituțional pentru punerea în aplicare a Regulamentului nr. 1907/2006.

Astfel, prin prezentul act normativ se desființează Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase, iar atribuțiile și răspunderile acesteia se preiau de către Agenția Națională pentru Protecția Mediului și de către Garda Națională de Mediu.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de lege nu are impact socio-economic, deoarece nu introduce responsabilități noi pentru operatorii economici.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, întrucât fondurile aprobate prin bugetul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile pentru anul 2007 la Titlul 51 - „Transferuri între unitățile administrației publice”, art. 51.01 – „Transferuri curente” în sumă de 1.500.000 lei la Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase, se utilizează pentru bugetarea celor 45 de posturi preluate de Agenția Națională pentru Protecția Mediului, respectiv de Garda Națională de Mediu.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

- Hotărârea Guvernului nr. 368/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile;
- Hotărârea Guvernului nr. 440/2005 pentru reorganizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu;
- Hotărârea Guvernului nr. 459/2005 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

- 1) art. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 200/2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 451/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- 2) Hotărârea Guvernului nr. 707/2002 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase.

c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Nu se vor elabora acte subsecvente prezentului act normativ.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt implementate sau transpuse de proiectul de act normativ

a) *tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt implementate sau transpuse de proiectul de act normativ*

Prezentul proiect de act normativ stabilește autoritățile competente pentru aplicarea Regulamentului nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene de Chimicale și de modificare a Directivei nr.1999/45/CE și abrogarea Regulamentului Consiliului (EEC) nr. 793/93 și a Regulamentului Comisiei (EC) nr. 1488/94 ca și a Directivei Consiliului 76/769/EEC și a Directivelor Comisiei nr.91/155/CEE, nr.93/67/CEE, nr.93/105/CEE și nr.2000/21/CE.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

În vederea elaborării prezentului proiect de lege a fost constituit grupul de lucru la care au participat reprezentanți din cadrul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, Agenției Naționale pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și Gărzii Naționale de Mediu.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Menționăm faptul că pentru proiectul de lege privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului chimicalelor nu implică informarea publică privind elaborarea lui.

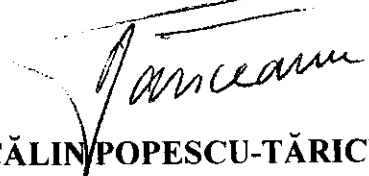
Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Prin prezentul act normativ se desființează Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase, iar atribuțiile și răspunderile acesteia se preiau de către Agenția Națională pentru Protecția Mediului și de către Garda Națională de Mediu.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU