

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind instituirea „Programului Național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivelul Uniunii Europene mediul urban reprezintă habitatul pentru circa 70% din populație, fapt pentru care sunt necesare eforturi concertate pentru a asigura un mediu și o calitate a vieții mai bune. Astfel, zgomotul, aerul poluat, traficul intens, neglijarea mediului construit, lipsa unui management al mediului corespunzător și lipsa unei planificări strategice pot conduce la probleme de sănătate și la o calitate mai scăzută a standardelor de viață.

În România, spațiile verzi din cadrul zonelor verzi de pe teritoriul localitatilor sunt din ce în ce mai amenințate, datorită distrugerii acestora urmare a impactului negativ a dezvoltării activităților economice și sociale.

Protecția și gestionarea durabilă a spațiilor verzi din localitățile puternic urbanizate ale României sunt obiective de interes public așa cum este prevăzut în Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane. Totodată, conform Constituției României, republicată, “statul recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic”.

Astfel, statul trebuie să ia măsurile necesare pentru a evita deteriorarea spațiilor verzi de pe teritoriul localităților din România și deteriorarea calității vieții locuitorilor acestora, măsuri care conduc la menținerea și/sau creșterea acestor suprafețe.

Proiectul de act normativ se conformează Programului de guvernare pe perioada 2005 – 2008 conform căruia „dezvoltarea spațială comprehensivă și durabilă depinde de conservarea biodiversității și de aplicarea unor măsuri stricte și dure de conservare a zonelor și arealelor verzi aflate în - intra sau - extra vilan” prin „limitarea extinderii zonelor rezidențiale, ..., concomitent cu interzicerea autorizării construcțiilor de orice fel în spațiile verzi (parcuri/grădini) aflate în intravilan;

Având în vedere faptul că situația spațiilor verzi de pe teritoriul localităților României este mult sub nivelul standardelor europene, datorită distrugerii acestora ca urmare a impactului negativ al unor activități economice și sociale, se impune promovarea în regim de urgență a prezentului act normativ.

Adoptarea prezentului proiect pe calea unei ordonanțe de urgență este justificată ținând cont și de interesul public de a atinge, într-un timp cât mai scurt, scopul îmbunătățirii factorilor de mediu prin creșterea suprafețelor reprezentate de zone verzi în localitățile urbane, protejării și gestionării durabile a acestora, precum și a creșterii standardelor de viață a locuitorilor.

În lipsa unei reglementări imediate, s-ar ajunge la imposibilitatea demarării Programului începând chiar din anul 2007, întrucât după intrarea în vigoare a prezentului act normativ este necesară parcurgerea mai multor etape, după cum urmează: elaborarea de proiecte de către autoritățile administrației publice locale, constituirea comisiei de analiză și selecție a proiectelor eligibile, elaborarea și aprobarea, prin ordin al ministrului mediului și dezvoltării durabile a Ghidului de finanțare a Programului, aprobarea, prin hotărâre a Guvernului, a proiectelor propuse pentru finanțare. Toate aceste etape trebuie parcurse într-un interval foarte scurt, având în vedere faptul că perioada de plantare a materialului săditor este septembrie – octombrie.

Împrejurarea prezentată întrunește condițiile de urgență și de caracter excepțional care impun adoptarea de soluții imediate, ținând cont și de necesitatea realizării unor obiective prevăzute de cel de-al șaselea Program de Acțiune pentru Mediu al Comunităților Europene adoptat prin Decizia Parlamentului European și Consiliului nr. 1600/2002/CE.

2. Schimbări preconizate

Scopul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie îmbunătățirea factorilor de mediu din localități prin realizarea de zone verzi, prin care se urmărește ca obiectivele generale de dezvoltare și modernizare a spațiului din localități să se facă într-o manieră care să includă dezvoltarea corespunzătoare a spațiilor verzi, prin înființarea de noi parcuri, scure și aliniamente plantate, precum și prin reabilitarea celor existente.

Având în vedere aceste aspecte obiectivul specific al proiectului este reprezentat de creșterea suprafețelor zonelor verzi din localitățile urbane și apropierea nivelului acestora pe cap de locuitor de standardele europene.

Proiectul de ordonanță de urgență răspunde necesităților urgente și de mare interes public, venind în sprijinul armonizării legislației naționale cu prevederile art. 7 din Decizia Parlamentului European și Consiliului nr. 1600/2002/EC: „Obiective și arii de

prioritate pentru acțiuni privind mediul și sănătatea și calitatea vieții din litera h) mediul urban:

- *O strategie tematică care să promoveze o abordare integrată pe orizontal la nivelul politicilor Comunității și îmbunătățirea calității mediului urban, prin luarea în considerare a progresului realizat în implementarea cadrului de cooperare existent;*
- *Promovarea Agendei locale 21;*
- *Luarea în considerare a indicatorilor de mediu urban”.*

La baza elaborării prezentei ordonanțe de urgență au stat prevederile Constituției României, republicată, ale Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Spațiile verzi din localitățile puternic urbanizate au o influență puternică asupra calității vieții pentru cetățenii ei. Dacă sunt bine administrate, spațiile verzi, parcurile, aliniamentele plantate și scuarurile pot deveni locuri distincte și atractive din arealul urban. De asemenea, spațiile verzi sunt importante pentru biodiversitatea din localități. Prin amenajarea spațiilor verzi se poate da posibilitatea locuitorilor să intre în contact cu specii din flora sălbatică, astfel încât această interacțiune să conducă la creșterea conștientizării cu privire la problemele de mediu.

Proiectul se adresează în mod direct autorităților administrației publice locale și în mod indirect locuitorilor întregii comunități, al cărei consiliu local a înaintat cererea de finanțare.

În ceea ce privește impactul asupra mediului, acesta va fi unul pozitiv, spațiile verzi înscriindu-se ca unele dintre cele mai importante instrumente de îmbunătățire a calității aerului, apei și solului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Întrucât finanțarea proiectelor care fac obiectul prezentului act normativ ordonanța de urgență se face de la Fondul pentru Mediu, nu se aduc modificări suplimentare asupra bugetului de stat, față de prevederile stipulate de legislația în vigoare. Ordonanța de urgență poate avea impact asupra bugetelor locale ale unităților

administrativ-teritoriale prin faptul că acestea pot suporta eventuale cheltuieli neeligibile ale proiectului din bugetul propriu, în eventualitatea în care ar prevedea în proiectele depuse pentru finanțare lucrări neprevăzute în Ghidul de eligibilitate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Prezentul act normativ nu aduce modificări legislației în vigoare, el venind în sprijinul autorităților administrației publice locale în vederea planificării amenajării teritoriului și activităților în conformitate cu legislația în vigoare.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării prezentului act normativ au fost consultate autoritățile administrației publice locale beneficiare ale investițiilor referitoare la:

- evaluarea necesităților privind identificarea zonelor care pot fi incluse ca spații verzi,
- valorile de investiții necesare pentru reglementarea spațiilor verzi,
- stabilirea nevoilor privind amenajările spațiilor verzi.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.827/26.06.2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea „Programului Național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a stylized, abstract graphic element that resembles a large, open 'V' or a stylized letter 'C'.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU