



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind măsuri de garantare a
siguranței aprovizionării cu gaze naturale**

Analizând proiectul de **Lege privind măsuri de garantare a siguranței aprovizionării cu gaze naturale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.165 din 31.07.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare unele măsuri de garantare a siguranței aprovizionării cu gaze naturale, măsuri compatibile cu exigențele unei piețe concurențiale a gazelor naturale prin care se transpun în dreptul intern prevederile Directivei 2004/67/CE a Consiliului Uniunii Europene.

Prin natura sa, proiectul face parte din categoria legilor ordinare.

În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, precizăm că demersul legislativ de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul instituțiilor UE, subsumate politicii europene în domeniul Energiei, în segmentul legislativ – Hidrocarburi, sectorul – Alte măsuri.

Politica europeană în domeniul energiei, reflectată de altfel, și sub aspect juridic în acquis-ul comunitar corespondent, urmărește trei obiective majore, anume: asigurarea surselor de aprovizionare, realizarea unei piețe unice concurențiale pentru resursele energetice și, respectiv, protecția mediului înconjurător.

Aceste obiective majore ale politicii UE în domeniul energetic, opozabile deopotrivă și sectorului gazelor naturale, sunt reiterate și dezvoltate, prin instituirea unor măsuri subsecvente, inclusiv în contextul actelor comunitare de profil.

Proiectul de Lege asigură transpunerea în legislația națională a **Directivei 2004/67/CE privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale.**

În aplicarea prevederilor din Tratatul CE, la nivelul dreptului comunitar derivat, **tangentă obiectului de reglementare este și Directiva nr.2003/55/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2003 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei nr.98/30/CE, act juridic comunitar, transpus deja în legislația națională de profil, în procesul armonizării legislative. Preluarea Directivei nr.2003/55/CE a fost asigurată prin adoptarea Legii nr.351/2004, modificată prin OUG nr. 116/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 288/2005, ca urmare a angajamentelor asumate de România față de UE, stabilite inițial prin Documentul de poziție, aferent Cap. 14 de negociere – Energia și, ulterior, prin Tratatul de aderare a României la UE, ratificat prin Legea nr. 157/2005.

Directiva 2004/67/CE a fost elaborată în baza *Cărții verzi a UE* intitulate „*Spre o strategie europeană de securitate în aprovizionarea cu energie*”, document programatic generat de realitatea că din ce în ce mai mult, pe termen lung, UE devine tot mai dependentă de importurile de gaze provenind din surse exterioare UE. În aceste condiții, UE trebuie să-și stabilească garanții minime de securitate a aprovizionării cu gaze, orice dificultate având drept consecință perturbarea gravă a activității economice în cadrul Comunității. Chiar și în acest context, așa după cum se subliniază în preambulul Directivei 2004/67/CE, este important ca securitatea aprovizionării cu gaze să continue să fie asigurată în mod deosebit și pentru consumurile individuale (casnice, menajere). În sfârșit, directiva în cauză statuează asupra unei veritabile solidarități între statele membre, în situații de urgență majoră, în materie de aprovizionare cu gaze (considerentul nr.13 din preambulul directivei), fără a aduce atingere drepturilor suverane ale statelor membre asupra propriilor resurse naturale (considerentul nr.14).

Din examinarea comparativă a Directivei cu proiectul de Lege rezultă o **transpunere a acesteia corectă, fidelă spiritului legislativ comunitar**.

3. La titlu, având în vedere art.39 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, acesta trebuie să debuteze, astfel:

„Lege
privind măsuri de ...”

4. După titlul legii trebuie inserată, potrivit art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, formula introductivă, astfel:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”

5. La art.3 lit.c) din considerente de tehnică legislativă, sugerăm reformularea textului, astfel:

„situații naționale de urgență - situații imprevizibile care pot conduce, la nivel național, la dezechilibre între cererea și oferta de gaze naturale pe piața internă, determinate de întreruperea majoră aprovizionării cu gaze naturale ca urmare a reducerii cu mai mult de 20% a gazelor naturale din import sau a celor din producția internă cauzate de accidente, ori de apariția unor temperaturi extrem de joase în întreaga țară sau pe zone extinse în perioade îndelungate de timp, care conduc la un consum excesiv de gaze naturale”.

La **lit.d)**, pentru calitatea textului, cuvântul „constate” din rândul 2 trebuie înlocuit prin „constatate”.

6. La art.4 alin.(3), pentru claritatea normei recomandăm formularea textului, astfel:

„În situații naționale de urgență, operatorul SNT notifică prin Dispeceratul Național de Gaze Naturale, Comisia de coordonare, care se consideră convocată în regim de urgență”.

La **alin.(4)**, semnalăm că norma este incompletă, întrucât nu precizează cui i se supune spre aprobare regulamentul vizat.

7. La art.7 alin.(5), sugerăm înlocuirea sintagmei „eliminarea condițiilor” din rândul 2, prin sintagma „încetarea cauzelor”, mai adecvată în context.

La **alin.(6)** rândul 5, titlul legii vizate trebuie redat corect, respectiv „Legea gazelor ...”.

La **lit.a)**, expresia „din prezenta lege”, trebuie eliminată ca inutilă în context, iar la **lit.e)**, sugerăm înlocuirea formulării „ținând cont și de” nespecifică limbajului juridic, prin sintagma „având în vedere și prevederile”.

8. La **art.12 alin.(1) lit.a)**, pentru corectitudinea redactării, este necesar ca abrevierea “OUG” să fie redată sub forma “Ordonanța de urgență a Guvernului”.

9. La **art.18**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar să fie redată în primul rând faptele care se propun a constitui contravenții, urmate de amenda ca sancțiune, eventual sub forma:

“a) nerespectarea ... se sancționează cu amendă de la ... la ...”

“b) nerespectarea ... se sancționează cu amendă de la ... la ... și, după caz, suspendarea”.

10. La **art.19 alin.(1)**, recomandăm reformularea normei cu circumstanțierea agenților care constată și aplică sancțiuni, respectiv, personalul împuternicit (autorizat) de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

La **alin.(2)**, pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea sintagmei “Prevederile prezentei legi”, prin sintagma “Dispozițiile art.18 referitoare la contravenții”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1042/2.08.2007