

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare pentru stimularea gradului de absorbție a fondurilor alocate prin Programul SAPARD

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În scopul accelerării absorbției fondurilor asigurate prin Programul SAPARD în condițiile prevăzute prin Acordul Multianual de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Comunităților Europene, ratificat prin Legea 316/ 2001, cu modificările și completările ulterioare, se impune necesitatea asigurării prompte și transparente, a finanțării proiectelor de investiții în infrastructură rurală din cadrul Programului SAPARD, având în vedere că beneficiarii acestor proiecte, consiliile locale, nu beneficiază de resurse bugetare suficiente, fiind necesară asigurarea surselor de finanțare corespunzătoare pentru respectarea tranșelor de plată și implicit a absorbției fondurilor alocate.

Având în vedere faptul că veniturile din privatizare existente în contul curent al Trezoreriei Statului sau în contul în valută deschis la Banca Națională a României constituie surse de finanțare lichide și utilizabile imediat, care nu au asociate alte costuri, fiind practic cele mai ieftine surse de finanțare avute la dispoziție,

Pentru continuarea procesului de reformă a infrastructurii rurale, precum și pentru asigurarea unei acțiuni tranzitorii între Programul SAPARD și viitorul program de dezvoltare rurală finanțat din fonduri comunitare,

Prin Programul SAPARD, în a doua parte a anului 2006 și începutul anului 2007, în cadrul Măsurii 2.1 "Dezvoltarea și Îmbunătățirea infrastructurii rurale" au fost încheiate contracte de finanțare cu 305 consilii locale pentru obiective de investiții de infrastructură rurală astfel:

SUBMĂSURI	Număr contracte	Valoare eligibilă contractată – milioane lei
DRUMURI COMUNALE	153	443.745.839
REȚELE DE APĂ	60	152.134.711
REȚELE DE CANALIZARE	15	42.214.473
DRUMURI FORESTIERE	77	238.757.731
TOTAL	305	876.852.754

În prezent acești beneficiari se află în faza de achiziție a lucrărilor, în conformitate cu

legislația în vigoare, 60 dintre consiliile locale sunt deja în faza de emitere a ordinului de începere a lucrărilor de construcții, iar din documentația depusă la Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, se constată că până la sfârșitul lunii august toți acești beneficiari vor fi în situația de începere a lucrărilor de construcții.

Având în vedere insuficiența resurselor bugetare la nivelul consiliilor locale pentru decontarea lucrărilor de construcții aferente unei tranșe de plată (o tranșă de plată este în medie 30% din valoarea proiectului), precum și faptul că apelarea la credite bancare presupune o procedură anevoioasă, de lungă durată, iar dobânda trebuie suportată din bugetele consiliilor locale și așa insuficiente și luând în considerare existența unei creșteri reale a absorbției fondurilor SAPARD și necesitatea finalizării acestor obiective de infrastructură rurală până la sfârșitul anului 2008 propunem alocarea unei sume din veniturile din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, pentru asigurarea demarării lucrărilor de infrastructură rurală contractate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit cu consiliile locale.

2. Schimbări preconizate

Ținând seama de prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului Național de Dezvoltare, este oportună alocarea sumei de 290 milioane de lei pentru asigurarea demarării lucrărilor de infrastructură rurală contractate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit. În vederea asigurării operativității, suma menționată se va alocă de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în bugetul consiliilor locale, aceasta având caracter revolving și trebuind restituită în totalitate până la sfârșitul anului 2008.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezenta ordonanță asigură mecanismul financiar prin care Ministerul Economiei și Finanțelor alocă Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale suma de 290 milioane lei din veniturile din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, pentru asigurarea demarării lucrărilor de infrastructură rurală contractate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit cu consiliile locale, așa cum sunt prezentate în anexă.

Sumele sunt destinate asigurării surselor necesare pentru decontarea lucrărilor de construcții de către consiliile locale, aferente unei singure tranșe de plată, conform contractelor de finanțare pentru obiective de investiții în infrastructura rurală, încheiate cu Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Realizarea în mod eficace a măsurilor finanțate prin Programul SAPARD conduce la: diversificarea economiei în mediul rural, creșterea productivității muncii, îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale.

3. Impactul social

Acordarea sprijinului financiar nerambursabil în condiții de maximă eficiență asigură îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și multiplicarea locurilor de muncă.

4. Impactul asupra mediului

Măsurile vizează totodată și îmbunătățirea calității mediului în zonele rurale, îmbunătățirea calității vieții și infrastructurii rurale, păstrarea peisajului și refacerea infrastructurii rurale.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Ministerul Economiei și Finanțelor alocă Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale suma de 290 milioane lei din veniturile din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, pentru asigurarea demarării lucrărilor de infrastructură rurală contractate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit cu consiliile locale, prezentate în anexa la ordonanță.

Sumele sunt destinate asigurării surselor necesare pentru decontarea lucrărilor de construcții de către consiliile locale, aferente unei singure tranșe de plată, conform contractelor de finanțare pentru obiective de investiții în infrastructura rurală încheiate cu Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

Suma prevăzută se virează de către Ministerul Economiei și Finanțelor, în termen de cinci zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, într-un cont extrabugetar deschis în numele Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 60 de zile, încheie convenții cu beneficiarii pe baza unei solicitări exprese a acestora.

Sumele acordate consiliilor locale de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale se rambursează de către acestea în termen de zece zile de la data decontării de către Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, a ultimei tranșe de plată, reîntregind contul extrabugetar deschis.

Cu sumele rambursate de consiliile locale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se reconstituie, în termen de doi ani de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, veniturile din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului.

Sumele nerambursate de către consiliile locale în termenul prevăzut prin prezenta vor fi recuperate prin procedura de executare silită precum creanțele bugetare de către Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe, în termen de 15 zile, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va elabora norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul Ministerului Economiei și Finanțelor.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de ordonanță a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare în materie.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Prezenta ordonanță se conformează dispoziției cuprinse în prevederile alin. (2) ale art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului Național de Dezvoltare.

5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ****1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

La elaborarea proiectului de ordonanță au colaborat instituțiile implicate direct în implementarea prevederilor acestuia: Ministerul Economiei și Finanțelor și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

A se vedea punctul 1 din prezenta secțiune.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță prin avizul nr. 1024/31.07.2007.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Guvernul României, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale garantează integritatea asistenței financiare nerambursabile acordate României de Comunitatea Europeană și asigură respectarea utilizării acestora conform destinației stabilite prin Acordul Multianual de Finanțare, ratificat prin Legea nr. 316/2001, angajamentele bugetare și documente încheiate ori convenite între Comisia Europeană și Guvernul României.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autorizat să gestioneze Programul SAPARD și Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, în condițiile stabilite prin plafoanele anuale și angajamentele bugetare încheiate sau convenite între Comisia Europeană și Guvernul României.

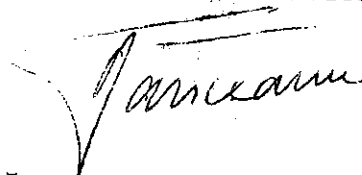
Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale asigură gestionarea contribuției financiare a Comisiei Europene prin conturi deschise la instituții financiar-bancare sau la Trezoreria Statului.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare pentru stimularea gradului de absorbție a fondurilor alocate prin Programul SAPARD, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tăriceanu", is written over a horizontal line. The signature is fluid and cursive.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU