

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în cadrul schemelor profesionale de securitate socială

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere cerințele Uniunii Europene privind necesitatea implementării în regim de urgență a principiului egalității de șanse între femei și bărbați pentru a asigura dezvoltarea unei societăți democratice și tolerante și în considerarea angajamentelor privind politica egalității de șanse între femei și bărbați cuprinse în Programul de guvernare pe perioada 2005-2008, ce impun integrarea activă a perspectivei de gen în toate politicile și programele naționale precum și în urma consultărilor cu experții Comisiei Europene se impune necesitatea adoptării unor măsuri imediate pentru reglementarea situațiilor expuse mai sus, prin utilizarea procedurii de legiferare prin ordonanță de urgență.

Neadoptarea ar conduce la imposibilitatea respectării angajamentelor luate de România întrucât, conform legislației comunitare, România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, are obligația de a transpune în totalitate acquis-ul comunitar începând cu data de 1 ianuarie 2007.

În urma discuțiilor cu experții Comisiei Europene din data de 31 ianuarie 2007, s-a stabilit ca până la data de 1 iulie 2007, să fie modificate toate dispozițiile contrare principiului egalității de tratament dintre bărbați și femei în cadrul schemelor profesionale de securitate socială. Astfel, este necesară adoptarea acestei ordonanțe de urgență pentru a se crea cadrul legal care va sta la baza modificării tuturor dispozițiilor contrare principiului egalității de tratament (art.9 din ordonanța de urgență).

Este necesară încadrarea în termenele sugerate de Comisie, respectiv promovarea în regim de urgență a prezentului act normativ de transpunere a Directivei 86/378/CEE, modificată prin Directiva 96/97/CE, pentru a evita declanșarea procedurii de infringement.

Procedura de infringement reprezintă mecanismul prin care Comisia Europeană poate penaliza un stat membru, cazul respectivei țări ajungând în fața Curții de Justiție a Comunităților Europene (CJCE), care va decide aplicarea unor sancțiuni. Acestea pot fi de câteva sute de mii de euro pe zi sau chiar mai mari, fiind calculate în funcție de gravitatea încălcării normelor europene, durata acestei situații, capacitatea de plată a statului sancționat. De asemenea, se ia în calcul faptul că amenda trebuie să fie un factor care să descurajeze, prevenind în acest fel viitoarele încălcări ale dreptului comunitar.

Procedura de infringement are consecințe cât se poate de serioase. Într-o primă fază de aplicare a ei se dă doar un avertisment, dar în a doua etapă dacă, nu se respectă termenul dat pentru rezolvare, se aplică sancțiunile pecuniare.

De asemenea, există posibilitatea ca, în eventualitatea unei acțiuni în justiție (nu numai în cazul unei acțiuni de infringement declanșate de Comisie împotriva României, dar și în cazul unei acțiuni introduse de particulari în fața instanțelor naționale, în cadrul căreia instanța națională ar formula o întrebare preliminară la Curtea de Justiție), CJCE să oblige România la aplicarea retroactivă a principiului egalității de tratament, de la 1 ianuarie 2007.

2. Schimbări preconizate

Conform prevederilor europene care urmează a fi transpuse în legislația internă potrivit angajamentelor asumate de România, prin aplicarea principiului egalității de tratament în sistemele ocupaționale de securitate socială se urmărește înlăturarea oricărei discriminări directe sau indirecte pe criteriul de sex, inclusiv în ceea ce privește vârsta de pensionare pentru bărbați și femei, stagiile de cotizare, vechimea în muncă sau în serviciu, formulele de calcul sau de stabilire a pensiei.

3. Alte informații

Având în vedere că România și-a asumat o serie de angajamente, precum și faptul că s-a impus în acest sens, acordarea unei atenții deosebite implementării principiului egalității de șanse între femei și bărbați în toate domeniile de activitate, prezenta ordonanță de urgență a Guvernului se dorește a fi și un instrument de lucru necesar, întrucât integrarea dimensiunii de gen în toate politicile și programele cât și implementarea de acțiuni specifice, care să asigure accelerarea realizării în fapt a egalității de șanse, sunt priorități impuse de Uniunea Europeană.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impact social

Asigurarea dezvoltării unei societăți democratice și tolerante, care să permită participarea tuturor persoanelor, indiferent de sex, la viața publică din România.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Adoptarea prezentei ordonanțe de urgență se impune și pentru a evita posibilitatea declanșării procedurii de infringement de către Comisie împotriva României, sau a inițierii unor acțiuni în justiție de către persoanele discriminate, Curtea Europeană de Justiție având posibilitatea de a impune României aplicarea retroactivă a principiului egalității de tratament de la 1 ianuarie 2007.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -							
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani	
I	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
7. Alte informații	Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Proiecte de acte normative suplimentare							
Nu este cazul							

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

La nivel european, schemele ocupaționale (profesionale) de securitate socială sunt guvernate de Directiva 86/378/CEE privind implementarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în schemele ocupaționale de securitate socială, modificată de Directiva 96/97/EEC, precum și de jurisprudența Curții Europene de Justiție.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Decizia Curții Europene de Justiție din 12 septembrie 2002 în cazul C-351/00 Pirkko Niemi, JOCE 335/25.11.2000;

Decizia Curții Europene de Justiție din 28 septembrie 1994 în cazul Bestuur van het Algemeen.

Decizia Curții Europene de Justiție din 29 noiembrie 2001 în cazul C-336/99 Joseph Griesmar.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul va fi transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

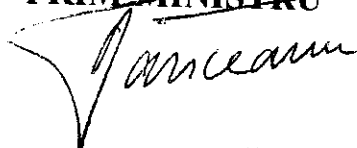
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.836/26.06.2007, precum și de Consiliul Economic și Social, prin avizul nr.1205/25.06.2007.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul
3. Alte informații Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în cadrul schemelor profesionale de securitate socială, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU