

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

**„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau
care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari”.**

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

1.Descrierea situației actuale	Pe fondul reanalizării cadrului legislativ cu privire la restituirea proprietăților, odată cu retrocedarea în natură a proprietăților preluate abuziv de stat, situația chiriașilor din aceste locuințe s-a acutizat, protecția acestora prin asigurarea unei locuințe de către consiliile locale fiind aproape imposibil de realizat datorită incapacității fondului locativ construit de a prelua solicitările de locuință formulate. De regulă, contractele de închiriere au fost prelungite prin lege pentru asigurarea timpului necesar chiriașilor de a-și rezolva situația locativă din proprie inițiativă, pe baza unor resurse proprii, dar datorită faptului că majoritatea acestora nu au resursele necesare pentru construirea unei locuințe proprietate personală sau pentru închirierea unei locuințe în condițiile pieței, s-au adresat consiliilor locale pentru repartizarea de locuințe din fondul locativ de stat. Pentru a veni în sprijinul chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, o parte din locuințele care aparțin fondului locativ de stat sunt prevăzute a fi redistribuite cu prioritate pentru asigurarea situației locative a acestora, Guvernul a aprobat Ordonanța de urgență nr. 68/2006 privind măsuri pentru dezvoltarea activității în domeniul construcțiilor de locuințe, prin programe la nivel național, aprobată prin Legea nr. 515/2006. Potrivit acestei ordonanțe, fondul de locuințe destinate închirierii persoanelor și/sau familiilor evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate în natură foștilor proprietari se constituie de către consiliile locale din acele unități administrativ-teritoriale, care au înregistrat peste 10 cereri formulate de către persoane îndreptățite. Având în vedere dispozițiile imperative ale actelor normative la care vom face referire cât și față de aplicarea imediată a dispozițiilor de evacuare, se consideră oportună adoptarea unui act normativ care să reglementeze asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, act normativ care să fie adoptat în aplicarea dispozițiilor Legii nr.114/1996, republicată, cu
--------------------------------------	--

	modificările și completările ulterioare. Situația extraordinară prevăzută la art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, se motivează prin necesitatea urgentă de asigurare a unui cadru adecvat pentru asigurarea locuințelor pentru chiriașii din imobile naționalizate care, prin efectul legii sau datorită unor hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, sunt obligați să părăsească locuințele pe care le dețin în prezent, având în vedere retrocedarea în natură a proprietăților preluate abuziv de stat. Neadoptarea în regim de urgență a acestei măsuri are consecințe deosebit de grave asupra situației chiriașilor evacuați, ceea ce va determina, menținerea subvenționării încrucișate pe tipuri de activități pentru acoperirea pierderilor din activitatea de închiriere și acordarea unor ajutoare sociale unor chiriași prin subvenționări din surse proprii a diferenței dintre costuri și chirie, la care se va adăuga impactul social negativ asupra unui număr mare de chiriași evacuați.
2.Schimbări preconizate	Pentru aplicarea unitară a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2006, în contextul prevederilor: 1. Legii nr.112/1995 pentru reglementarea situației juridice a unor imobile cu destinația de locuințe, trecute în proprietatea statului, cu modificările ulterioare; 2. Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 3. Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 4. Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/1999 privind restituirea unor bunuri imobile care au aparținut comunităților cetățenilor aparținând minorităților naționale din România, republicată, este necesar să se definească în mod clar care sunt persoanele îndreptățite să beneficieze cu prioritate de o locuință din fondul de stat destinat închirierii, precum și modalitatea de punere în practică a sprijinului statului în construcția de locuințe destinate acestora. Persoanele îndreptățite sunt persoanele fizice care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții: a) sunt titulare ale contractelor de închiriere sau au avut calitatea de chiriași, dovedită prin acte, la data retrocedării pe cale administrativă sau judecătorească a locuințelor către foștii proprietari sau moștenitorilor acestora; b) nu intră sub incidența prevederilor art.14 alin.(2) lit.c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/1999 privind protecția chiriașilor și stabilirea chiriei pentru spațiile cu destinația de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.241/2001, cu modificările ulterioare; c) nu dețin în proprietate o altă locuință, inclusiv casă de vacanță; d) nu au înstrăinat o locuință după data de 1 ianuarie 1990;

	e) nu au beneficiat și/sau nu beneficiază de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe; f) nu dețin, în calitate de chiriaș, o altă locuință din fondul locativ de stat. Au acces cu prioritate la locuințele din fondul constituit persoanele îndreptățite care îndeplinesc cel puțin una dintre următoarele condiții: a) au un venit mediu net lunar, realizat în ultimele 12 luni, cu cel puțin 20% sub nivelul de venit net lunar stabilit anual prin Hotărâre a Guvernului, conform prevederilor art.8 alin.2 din Legea locuinței nr.114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare; b) sunt persoane cu handicap, invalizi și/sau pensionari. În situațiile în care fondul de locuințe constituit conform prevederilor art.1 din Ordonanță de urgență nr.68/2006 nu asigură satisfacerea cererilor de locuințe cuprinse în listă, consiliile locale pot hotărî promovarea și realizarea unor obiective noi de investiții în construcția de locuințe sociale. Finanțarea programelor de investiții în construcția de locuințe sociale se asigură din bugetele locale în limita sumei prevăzute cu această destinație, din transferuri de la bugetul de stat, stabilite anual cu această destinație în bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, precum și din donații și contribuții de la persoane fizice și juridice, efectuate conform prevederilor legale în vigoare. Sumele prevăzute în art.44 alin.(2) din Legea nr.10/2001 se alocă pentru cofinanțarea unor construcții de locuințe sociale, prevăzute în obiective de investiții noi sau în continuare, numai în cazul când acestea sunt destinate constituirii fondului de locuințe destinate închirierii.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Dezvoltarea fondului de locuințe sociale la nivel local
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Asigurarea de locuințe sociale persoanelor evacuate sau care vor fi evacuate din casele naționalizate, retrocedate foștilor proprietari.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani			Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul				
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul				
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul				
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul				

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	S-a ținut cont de prevederile art.8 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor

Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și
implementarea prezentului act normativ

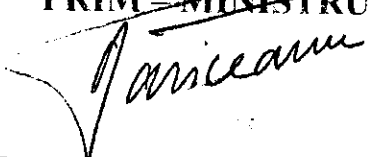
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. alin.(3) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.50/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


Călin Popescu - Tăriceanu