

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Viziunea Guvernului în domeniul fiscal-bugetar este centrată pe asigurarea unui rol stimulat și orientativ al impozitelor și taxelor, în scopul creșterii și dezvoltării economice, al consolidării fiscale și al eficientizării alocărilor bugetare pe bază de priorități.

Principalele caracteristici ale politicii fiscal-bugetare în perioada 2005–2008 sunt subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației și privesc: stabilirea deficitului bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice; susținerea procesului de convergență a economiei românești cu economiile europene; relaxarea fiscalității asupra muncii, venitului și capitalului; scăderea ratelor de contribuții la asigurările sociale; creșterea capacității de absorbție a fondurilor structurale.

România beneficiază începând cu anul 2007 de transferuri financiare în cadrul politicii de coeziune a Uniunii Europene, fapt ce impune asigurarea cu prioritate a fondurilor necesare cofinanțării acestor transferuri, asigurându-se astfel respectarea angajamentelor Guvernului României asumate cu ocazia negocierilor privind aderarea.

În aceste condiții, pentru anul 2008 se vizează integrarea politicii fiscal-bugetare în ansamblul politicilor macroeconomice formulate pentru perioada imediat următoare, pentru continuarea stabilității macroeconomice, a procesului de dezinflație, menținerea deficitului de cont curent în limite sustenabile. Pentru păstrarea echilibrului bugetare, sunt necesare unele măsuri menite să mențină volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.

Construcția politicii bugetare pentru anul 2008 se va axa pe direcționarea resurselor bugetare pentru anumite domenii prioritare: învățământ, sănătate, cercetare-dezvoltare, co-finanțarea aferentă fondurilor primite de la Uniunea Europeană și contribuția României la bugetul U.E.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului se propune luarea unor măsuri financiar-fiscale care să diminueze efortul bugetar în anul 2008, respectiv:

- prorogarea până la data de 1 ianuarie 2009 a prevederilor art.259 alin.(3) și ale art.260 alin.(1) lit.a) din Legea privind reforma în domeniul sănătății nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la plata contribuției pentru veniturile din pensii aflate sub limita sumei neimpozabile din pensii prevăzute de Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- neacordarea de tichete de masă pentru personalul salariat în cadrul instituțiilor publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor

finanțate integral din venituri proprii.

3. Alte informații

Pentru exercițiul bugetar 2007, măsuri financiare similare au fost reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ vizează limitarea cheltuielilor bugetare ale anului 2008 pentru stabilirea unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, în vederea susținerii eforturilor de reducere a inflației în acord cu criteriile nominale de convergență.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Reducerea inflației asigură stabilitate economico-financiară, care are repercusiuni favorabile asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Controlarea ratei inflației asigură stabilitate a puterii și valorii de circulație a monedei naționale.

4. Impactul asupra mediului

Actul normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2007	2008	2009	2010	2011	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:		- 2.318				
a) buget de stat		- 190				
a.1. TVA		- 190				
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		- 2.128				
b.1. subvenții de la bugetul de stat		- 2.128				

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:		- 5.756				
a) buget de stat		- 2.429				
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2007	2008	2009	2010	2011	
1	2	3	4	5	6	7
a.1. cheltuieli de personal		- 301				
a.2. transferuri între unitățile administrației publice		- 2.128				
b) bugetele locale		- 1.178				
b.1. cheltuieli de personal		- 1.178				
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de stat		- 2.135				
c.1. cheltuieli de personal		- 7				
c.2. bunuri și servicii		- 2.128				
d) bugetul asigurărilor sociale de stat		- 8				
d.1. cheltuieli de personal		- 8				
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj		- 6				
e.1. cheltuieli de personal		- 6				
3. Impact financiar (3=1-2), din care:		+ 3.438				

a) buget de stat		+ 2.239				
b) bugetele locale		+ 1.178				
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		+ 7				
d) bugetul asigurărilor sociale de stat		+ 8				
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj		+ 6				

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare
Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte informații

Actul normativ se referă la prorogarea până la data de 1 ianuarie 2009 a prevederilor art.259 alin.(3) și ale art.260 alin.(1) lit.a) din Legea privind reforma în domeniul sănătății, nr.95/2006, cu modificările și completările ulterioare și la suspendarea acordării personalului bugetar, în anul 2008, a tichetelor de masă prevăzute de Legea privind tichetele de masă, nr.142/1998.

Secțiunea a -6 a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.1215/17.09.2007.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

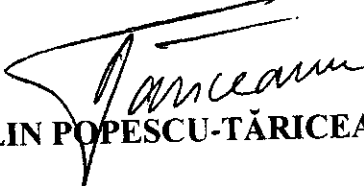
Secțiunea a -8 a

Măsuri de implementare

Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale vor duce la îndeplinire prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU