

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 48/2005 privind organizarea pieței laptelui de vacă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada post-aderare la Uniunea Europeană România beneficiază de asistență financiară nerambursabilă prin intermediul Fondului European pentru Garantarea Agriculturii (FEGA) și Fondului European pentru Dezvoltare Rurală (FEDR).

Astfel, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a fost înființată ca instituție publică în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat și care funcționează potrivit atribuțiilor și competențelor stabilite prin dispozițiile Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală, cu modificările și completările ulterioare.

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a devenit, începând cu data de 1 ianuarie 2007, organul de implementare a politicii agricole asumate de către Guvernul României prin intermediul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, fiind desemnată cu aplicarea măsurilor de sprijin pentru producătorii agricoli finanțate prin

intermediul Fondului European pentru Garantarea Agriculturii, precum și de la bugetul de stat. Conform Ordonanței Guvernului nr. 48/2005 privind organizarea pieței laptelui de vacă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 72/2006, începând cu data de 1 aprilie 2007, comercializarea laptelui, respectiv livrarea laptelui sau vânzarea directă a laptelui și a produselor lactate, se face numai de către deținătorii de cotă, în limita cantităților de referință disponibile.

În prezent, competența administrării cotei naționale de lapte a României este atribuită Departamentului de administrare a cotei de lapte (DACL) din cadrul Agenției Naționale pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie, Agenție aflată în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În cazul depășirii cotei de lapte alocată, România plătește o penalitate către Comunitatea Europeană. Taxa se plătește în termenele stabilite conform reglementărilor Uniunii Europene, în întregime, de către cei care contribuie la depășirea componentelor cotei.

Potrivit dispozițiilor art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 48/2005, în vederea protejării și susținerii sectorului laptelui a fost instituit sistemul de susținere financiară, regimul de intervenție și măsurile comerciale pentru piață, autoritatea competentă pentru administrarea măsurilor de intervenție și a celor comerciale pentru piață fiind Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Atribuțiile Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură sunt cele stabilite de art. 3 din Legea nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

În vederea protejării și susținerii sectorului de producție a laptelui potrivit prevederilor art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 48/2005 și având în vedere interdependența acestor activități, respectiv cea de administrare a cotelor de lapte, cea de susținere financiară, de intervenție și măsurile comerciale pentru piață, este necesar ca Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură să preia activitatea de administrare a cotei naționale de lapte a României, de colectare și control a contribuției la taxa datorată, rezultată din depășirea cotei individuale de livrări a producătorilor.

Pentru a gestiona eficient cota națională de lapte, controlul producătorilor cu vânzări directe și livrări și al cumpărătorilor de lapte și al cumpărătorilor de lapte se va modifica structura organizatorică, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Agenția preia prin protocol, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, de la Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie "G.K. Constantinescu", un număr de 390 de posturi și fondurile aferente acestora. Personalul aferent posturilor preluate se considera transferat în interesul serviciului, respectiv preluat, fără examen sau concurs. Numărul de posturi al Agenției va fi de maximum 5390 în anul 2007.

Structura organizatorică, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului central al Agenției se aproba prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, iar ale centrelor județene se aprobă prin decizia

directorului general al Agenției.

În anul 2007, Agenția începe aplicarea efectivă a măsurilor de sprijin pentru producătorii agricoli finanțate prin intermediul Fondului European pentru Garantarea Agriculturii. Numărul mare de potențiali beneficiari ai programelor de finanțare impun descentralizarea activităților desfășurate în cadrul procedurilor prevăzute pentru gestionarea fondurilor naționale.

Astfel, este necesară acordarea de noi atribuții și responsabilități unităților organizate la nivel județean. Prin prezentul act normativ sucursalele județene se vor transforma în centre județene, astfel directorii acestora vor fi responsabili de gestionarea fondurilor de la bugetul de stat, cu excepția cheltuielilor prefinanțate și cofinanțate prin schemele de plată FEAGA și schemele de plată FEADR.

În calitate de stat membru al Uniunii Europene, România are obligația de a finaliza procesul de acreditare a instituțiilor responsabile cu gestionarea eficientă a cotei de lapte. În acest scop, trebuie desemnat organismul competent, respectiv Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură care trebuie să aibă atribuții referitoare la aplicarea dispozițiilor legale privind taxele adiționale individuale, precum și atribuții privind administrarea cotei naționale de lapte, controlul producătorilor cu vânzări directe și livrări și al cumpărătorilor de lapte, pe acestea din urmă Agenția le va delega Departamentului de Administrare a Cotelor de Lapte din cadrul Agenției Naționale pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie „Prof. Dr. G.K. Constantinescu”.

În cazul în care atribuțiile menționate nu vor reveni în sarcina Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, care este în prezent acreditată provizoriu, întregul sistem instituțional legat de gestionarea cotei de lapte și de taxele adiționale individuale, ar trebui organizat în vederea demarării unei noi proceduri de acreditare.

Prezentul act normativ propus este necesar pentru crearea cadrului legal adecvat cu privire la activitatea de administrare a cotei naționale de lapte a României, de colectare și control a contribuției la taxa datorată, rezultată din depășirea cotei individuale de livrări a producătorilor.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a prezentei ordonanțe de urgență, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale va emite un ordin privind aprobarea structurii organizatorice și a Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezenta ordonanță de urgență a fost elaborată cu respectarea legislației comunitare în vigoare:

- Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr. 1255/1999 privind organizarea comună a pieței în sectorul laptelui și produselor lactate;
- Regulamentul Comisiei (CE) nr. 2771/1999 de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1255/1999 privind măsurile de intervenție pe piața untului și smântânii;
- Regulamentul (CE) nr. 318/2004 al Comisiei din 23 februarie 2004 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2771/1999 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1255/1999 al Consiliului în ceea ce privește intervenția pe piața untului și a smântânii.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Intervenția legislativă cade sub incidența prevederilor comunitare ce reglementează Politica agricolă comună (PAC), respectiv Capitolul VII - Agricultură.

În cadrul Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, în cuprinsul Anexei VII la pct. 6 lit. B ce vizează legislația veterinară și fitosanitară, sunt menționate expres ca beneficiind de perioada de tranziție, în anumite condiții și pentru anumite produse, unitățile de prelucrare a laptelui.

Prezentul act normativ se conformează reglementărilor cuprinse în actele normative comunitare menționate la punctul 2.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1192/12.09.2007

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

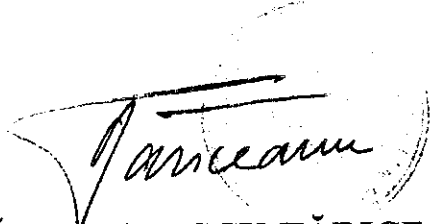
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență va fi realizată de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 48/2005 privind organizarea pieței laptelui de vacă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU