

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Lege pentru aderarea României la Acordul semnat la Luxemburg, la 25 iunie 2005, de modificare a Acordului de parteneriat între statele membre ale grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Acordul Cotonou inițial a fost semnat pe o perioadă de 20 de ani (martie 2000 – februarie 2020). Acordul a intrat în vigoare în aprilie 2003. În cadrul Acordului, la art. 95 este prevăzută o clauză de revizuire, care prevede adaptarea Acordului la fiecare 5 ani.

În concordanță cu prevederile art. 95 din Acord, la sfârșitul lunii februarie 2004, părțile semnatare ale Acordului (statele membre UE și statele membre ale grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific) au notificat modificările care se doreau aduse Acordului Cotonou inițial.

Negocierile pe marginea modificării Acordului Cotonou inițial au fost lansate în cadrul Consiliului UE – ACP (mai 2004, Gaborone) și au fost finalizate la 23 februarie 2005. Acordul Cotonou revizuit a fost semnat la Luxemburg, la 25 iunie 2005.

Obiectivul revizuirii Acordului Cotonou inițial a fost reprezentat de intensificarea eficacității și calității parteneriatului UE – ACP. Principalele puncte supuse revizuirii s-au axat pe întărirea și adaptarea dimensiunii politice a strategiilor pentru dezvoltare, facilitarea investițiilor, dar și implementarea și managementul procedurilor din cadrul anexei IV din cadrul Acordului Cotonou inițial.

Conform prevederilor art. 94, alin. 3, paragraful 2 din cadrul Acordului Cotonou, în coroborare cu prevederile art. 6, alin. 5 din cadrul Tratatului de Aderare al României la Uniunea Europeană, România a devenit automat parte la Acordul Cotonou inițial, odată cu aderarea la Uniunea Europeană. Cu toate acestea, nu există nici un fel de reglementare care să legitimeze aderarea automată a României la Acordul Cotonou revizuit. Pentru evitarea unor neclarități legale și pentru a garanta participarea României la acest nou cadru contractual convenit între UE și ACP, România trebuie să adere la Acordul Cotonou revizuit.

În conformitate cu prevederile art. 21, alin. 1 – 2 din Legea nr. 590 din 2003 privind Tratatul, România nu poate deveni parte la Acordul de modificare semnat de statele membre UE în 2005 prin procedura ratificării (în sensul dreptului național), deoarece nu a semnat efectiv acest document, ci poate numai să adere (sau să accepte) Acordul, prin depunerea unui instrument de aderare (sau acceptare).

La 28 februarie 2007 Comisia Europeană (DG Development) a transmis o scrisoare prin care solicită României să adere la Acordul Cotonou revizuit și a reamintit faptul că nu există nici o prevedere legală care să stipuleze aderarea automată la Acord pentru noile state membre UE.

În conformitate cu prevederile art. 93 din Acord, instrumentul de aderare ar urma să fie depus la Secretariatul General al grupului statelor ACP.

Totodată, Secretariatul ACP a subliniat faptul că nu are nici un fel de obiecție cu referire la procedura internă aleasă de România pentru a deveni parte la Acord și pentru acceptarea lui, cu condiția ca aceasta să fie agreată și de partea comunitară.

2. Schimbări preconizate

Revizuirile aduse Acordului Cotonou, între grupul statelor Africa, Caraibe, Pacific (ACP) și Comunitatea Europeană și statele membre ale Uniunii Europene, introduc noi domenii de cooperare:

- combaterea criminalității internaționale (inclusiv sprijinirea procesului de ratificare și implementare a Statutului de la Roma),
- prevenirea activităților mercenare,
- combaterea terorismului,
- cooperarea în lupta împotriva proliferării armelor de distrugere în masă (inclusiv ratificarea instrumentelor internaționale relevante, stabilirea unor sisteme naționale eficiente de control al exporturilor și tranzitului, controlul utilizării finale a tehnicilor cu utilizare multiplă), fiind prevăzute sancțiuni în caz de încălcare,
- combaterea tuturor bolilor legate de sărăcie, în particular malaria și tuberculoza,
- sănătatea sexuală și a reproducerii.

Textul revizuit, respectiv anexele adoptate ulterior semnării amendamentelor aduse Acordului inițial, prevăd acțiuni specifice în sprijinul statelor ACP insulare, pentru a adresa situația de vulnerabilitate economică, socială și ecologică a acestora. Actorii nestatali originari dintr-un stat membru UE (inclusiv România), care sunt activi și au experiență locală în statele ACP sunt eligibili pentru finanțare sub Fondul European pentru Dezvoltare 10, respectiv instrumentul financiar pentru implementarea Acordului.

Uniunea Europeană și-a asumat angajamentul de a menține nivelul asistenței financiare acordate statelor ACP, cel puțin la nivelul Fondului European pentru Dezvoltare 9, în mod proporțional cu numărul de state care se alătură UE.

Anexa 1, respectiv Protocolul financiar, stabilește cadrul financiar multianual pentru perioada 2008-2013. Suma globală se ridică la 23 966 milioane EUR, dintre care 21 966 mil. EUR asistență nerambursabilă din Fondul European pentru Dezvoltare, 10 și 2 000 mil. EUR, sub formă de împrumuturi din resursele proprii ale Băncii Europene de Investiții (BEI).

Sumele rămase din edițiile anterioare ale Fondului European pentru Dezvoltare, neangajate până la data intrării în vigoare a Acordului Cotonou revizuit, pot fi angajate doar prin decizie unanimă a Consiliului UE. Însă, între 31 decembrie 2007 și data intrării în vigoare a Acordului, acestea vor putea fi utilizate exclusiv pentru a permite buna gestionare și acoperirea cheltuielilor administrative a proiectelor în curs. În mod simetric, resursele Fondului European pentru Dezvoltare 10, neangajate până la 31 decembrie 2013, vor putea fi realocate doar prin decizie unanimă a Consiliului UE.

Protocolul Financiar permite oricărui stat membru să plătească contribuții voluntare către BEI sau Comisia Europeană, în vederea sprijinirii obiectivelor Parteneriatului, sau să cofinanțeze proiecte/programe în cadrul inițiativelor gestionate de cele două instituții.

În procesul de programare a asistenței, o atenție specială va fi acordată statelor enclavă, insulare sau atinse de catastrofe naturale. Ca instrumente de implementare a asistenței se schimbă accentul pe programe multianuale. Comisia Europeană poate decide creșterea volumului de asistență, în caz de nevoi speciale (precum cele rezultate din circumstanțe excepționale, neprevăzute, de exemplu, situații post-criză) sau performanțe excepționale (în cazul în care alocările sunt angajate în totalitate și finanțare adițională poate fi absorbită pe baza unor politici eficiente de reducere a sărăciei și a unei gestiuni financiare sănătoase).

În ceea ce privește implementarea asistenței, se va acorda preferință resortisanților din statele ACP sau ofertelor care permit cea mai bună utilizare a resurselor fizice și umane ale statelor ACP. Executarea financiară a resurselor Fondului European pentru Dezvoltare este realizată, ca regulă generală, de către Comisia Europeană, în mod descentralizat, cu stabilirea clară a rolului și atribuțiilor șefului Delegației Comisiei Europene în statele ACP, și cu participarea autorităților statelor ACP, prin intermediul unui ordonator național. Ordonatorul național va putea îndeplini competențe administrative, precum coordonarea donatorilor, programarea, monitorizarea și revizuirea rezultatelor asistenței primite, în procesul de pregătire a proiectelor/programelor, pregătirea documentației pentru licitațiile publice, lansarea și selectarea ofertelor, precum și recrutarea experților pentru proiectele de asistență tehnică.

O anexă nouă, anexa VII, referitoare la Dialogul pe tema drepturilor omului, principiilor democratice și statului de drept, prevede stabilirea unui proces de consultare între părți în situații de urgențe deosebite, ulterior epuizării tuturor posibilităților de dialog politic.

Acordul Cotonou revizuit încorporează 20 declarații (10 comune UE-ACP, 9 declarații CE, 1 declarație UE) semnate la Luxemburg, o dată cu semnarea Acordului Cotonou revizuit, la 25 iunie 2005, și 3 declarații adoptate la Port Moresby, la 1-2 iunie 2006. Între acestea din urmă, o declarație UE reafirmă angajamentul UE de creștere substanțială a volumului asistenței pentru comerț, până în 2010, în mod complementar resurselor FED.

3. Alte informații

Potrivit evidențelor la zi ale Comisiei Europene, Acordul Cotonou revizuit a fost deja ratificat de către zece state membre UE (Ungaria, Slovacia, Slovenia, Irlanda, Finlanda, Suedia, Lituania, Cehia, Luxemburg, Cipru).

În ceea ce privește ratificarea în fiecare stat membru UE în parte a Acordului Cotonou revizuit, Comisia Europeană a atras atenția asupra importanței finalizării procedurilor de ratificare până în luna noiembrie 2007, astfel încât Acordul să poată intra în vigoare în timp util pentru a permite transferul, de la 1 ianuarie 2008, a asistenței alocate țărilor ACP din Fondul European de Dezvoltare (FED 10).

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Persoanele juridice cu scop patrimonial din România sunt eligibile, în principiu, pentru a participa la procedurile de atribuire a contractelor de finanțare cu fonduri europene, începând cu cel de-al 10-lea Fond European pentru Dezvoltare.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Orice persoană fizică și orice persoană juridică fără scop patrimonial sunt eligibile, în principiu pentru a participa la procedurile de atribuire a contractelor de finanțare cu fonduri europene, începând cu cel de-al 10-lea Fond European pentru Dezvoltare.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-

și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare și numărul de voturi aferent României în cadrul Comitetului de gestiune FED au fost stabilite în Acordul Intern UE, semnat de statele membre ale Uniunii Europene în iulie 2006 la Luxemburg. Cheia de contribuție a României la FED 10 a fost stabilită la 88,1895 mil. euro, iar numărul de voturi în Comitetul de gestiune a fondului se ridică la 4. România nu a semnat Acordul Intern, pentru că la momentul respectiv nu era stat membru. Prevederile acestuia au devenit aplicabile României, ca parte a acquis-ului comunitar, odată cu aderarea la Uniunea Europeană, conform prevederilor Tratatului de Aderare. În prezent, Acordul Intern UE este supus procedurii de ratificare în statele membre UE. Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare va fi contabilizată ca asistență pentru dezvoltare (ODA), în conformitate cu datele furnizate de Comisia Europeană referitoare la utilizarea anuală a fondurilor. Conform estimărilor Comisiei Europene, României și celorlalte noi state membre UE li se vor solicita primele contribuții la FED 10, cel mai probabil în cursul anului 2011.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Prezentul proiect legislativ răspunde angajamentelor asumate de către România prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul					
4. Evaluarea conformității: Nu este cazul.					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării		Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii	
		Nu este cazul.		Nu este cazul.	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg					

angajamente

Declarația Comună a Consiliului, Parlamentului European și a Comisiei Europene - „*Consensul European pentru Dezvoltare*” (2005).

Declarația de la Paris privind Creșterea Eficacității Asistenței pentru Dezvoltare.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1210 din 14 septembrie 2007.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

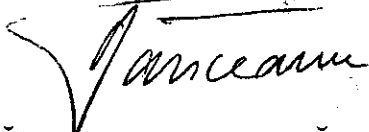
c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi
Este necesar avizul Consiliului Legislativ, conform H.G. nr. 50/2005.
6. Alte informații
Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Luând în considerare necesitatea aderării României, în cel mai scurt timp, la Acord , propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin . (3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU