

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I **Titlul proiectului de act normativ**

Lege privind asigurarea obligatorie a locuințelor

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

România este unul din statele europene expuse în mod semnificativ la dezastre naturale, în special cutremure și inundații, acestea cauzând adesea pierderi de vieți omenești și pagube materiale ale căror costuri economice și sociale sunt majore. În acest context, „Proiectul de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență” reprezintă un instrument de sprijin al Guvernului României în reducerea vulnerabilității ecologice, sociale și economice la calamitățile naturale și accidentele ecologice catastrofale. Proiectul este implementat în conformitate cu prevederile Legii nr.389/2004 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea „Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență”. Proiectul cuprinde patru componente care sunt implementate de unitățile de management al proiectului înființate în cadrul a patru autorități și instituții publice distincte, respectiv: Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, Agenția Națională pentru Resurse Minerale și Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile.

Prima componentă a Proiectului, denumită „Consolidarea capacității de finanțare și management în situații de urgență”, se află în responsabilitatea Ministerului Internelor și Reformei Administrative și se implementează de Unitatea de Management al Proiectului înființată în cadrul acestui minister. La rândul său, această componentă este structurată în cinci subcomponente. Cea de-a cincia subcomponentă are drept obiectiv elaborarea și implementarea Programului Român de Asigurare la Catastrofe care are ca scop sprijinirea cetățenilor și a Guvernului României în reconstrucția locuințelor distruse în urma

	producerii dezastrelor naturale. Programul urmărește crearea unui sistem de asigurare obligatorie a locuințelor împotriva efectelor principalelor tipuri de dezastre naturale la care este expus teritoriul României. În acest context, unul din obiectivele majore ale sistemului este de a reduce cât mai mult posibil efortul financiar al Guvernului în cazul producerii unor dezastre naturale majore. Dezvoltarea și implementarea acestuia vor fi realizate în strânsă colaborare cu industria de profil și Comisia de Supraveghere a Asigurărilor. În vederea realizării și implementării Programului Român de Asigurare la Catastrofe a fost constituit Comitetul Director de Asigurare la Dezastre (prin Hotărârea Guvernului nr. 1669/2005), structură interministerială în cadrul Comitetului Național pentru Situații de Urgență, al cărui rol principal este de a elabora și implementa politicile naționale și legislația referitoare la asigurarea împotriva catastrofelor. Având în vedere severitatea fenomenelor meteorologice care au afectat România în anul 2005 și în prima parte a anului 2006, costurile ridicate ale reconstrucției bunurilor distruse, precum și riscul permanent al producerii unui cutremur major, Comitetul Director de Asigurare la Dezastre a solicitat tuturor structurilor implicate urgentarea activităților desfășurate pentru dezvoltarea și implementarea Programului Român de Asigurare la Catastrofe, astfel încât primele polițe de asigurare obligatorie a locuințelor să poată fi emise în cursul anului 2007. În acest scop, este necesară adoptarea, într-un termen cât mai scurt, a proiectului de act normativ care să reglementeze condițiile asigurării obligatorii a locuințelor împotriva dezastrelor naturale.
2. Schimbări preconizate	Acest proiect de act normativ instituie un set de mecanisme menite să asigure aplicarea în România a sistemului de asigurări obligatorii, reglementând o serie de criterii de clasificare a locuințelor în vederea stabilirii sumelor asigurate, respectiv ale primelor de asigurare, înființarea, organizarea și competențele Poolului de Asigurare Împotriva Dezastrelor Naturale - PAID (constituită ca societate comercială de asigurare - reasigurare, care va gestiona fondul de risc destinat plății sumelor asigurate în sistem obligatoriu, în cazul producerii dezastrelor naturale, către societățile abilitate să încheie contractele de asigurare obligatorie a locuințelor, în vederea despăgubirii proprietarilor de locuințe), modalitățile de constituire și utilizare a capitalului social al PAID, precum și regimul fiscal aplicabil veniturilor acesteia, procedura de asigurare și de plată a despăgubirilor în cazul producerii evenimentelor asigurate, modul de realizare a unui sistem de evidență a locuințelor supuse obligației de asigurare și sistemul de urmărire a creanțelor rezultate din neplata primelor de asigurare de către proprietarii de locuințe.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Înființarea unei entități de sine stătătoare, în condițiile actualelor reglementări privind asigurările și reasigurările. O problemă de maximă urgență o reprezintă contractarea reasigurării riscurilor care vor fi asigurate în condițiile propuse prin proiect, în special pentru primii ani de implementare a noului cadru normativ. Principalele două acțiuni ce trebuie desfășurate în acest context sunt elaborarea programului de reasigurare și identificarea oportunităților de contractare a reasigurării, de către Poolul de Asigurare Împotriva Dezastrelor Naturale care se va constitui în condițiile prevederilor propuse.
3. Impactul social	Proiectul ține cont atât de interesele Guvernului, de cele ale autorităților administrației locale cât și, bineînțeles, de interesele populației. Obiectivul programului este acela de a sprijini cetățenii în reconstrucția locuințelor distruse cu prilejul producerii dezastrelor naturale, prin acoperirea costurilor de reconstrucție urmare generalizării practicilor de asigurare a locuințelor. Caracterul universal al asigurării va determina distribuirea costurilor între toți cetățenii țării și, în consecință, niveluri acceptabile ale primelor de asigurare pentru proprietarii locuințelor cu potențial de risc. Proiectul prevede facilități la plata primei de asigurare pentru proprietarii ai căror familii beneficiază de ajutor social. Riscurile aferente se referă la eventualele disfuncționalități privind conștientizarea populației asupra beneficiilor acestui sistem de asigurări, acestea putând afecta colectarea primelor de asigurare din partea proprietarilor.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

– mii lei –						
Indicatori	Anul curent	Următo- rii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	- nu se poate realiza o estimare, în condițiile în care funcționarea sistemului depinde de gradul de penetrare a asigurărilor, prin raportare la zonele de risc; - se vor întocmi două rapoarte de monitorizare: la 1 an de la implementarea sistemului și, respectiv, la 1 an de la efectuarea plăților către proprietarii de locuințe afectate de dezastre (în cazul în care acestea se produc).					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	- instituțiile statului vor plăti anual suma de 3896 mii RON, reprezentând contravaloarea primelor de asigurare pentru locuințele din administrare; - efortul financiar al Guvernului pentru reconstrucția locuințelor afectate de dezastre naturale se reduce în mod substanțial.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- nu se poate realiza o estimare, în condițiile în care funcționarea					

	sistemului depinde de gradul de penetrare a asigurărilor, prin raportare la zonele de risc;					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normativ suplimentare	Norme de aplicare, aprobate prin ordin al președintelui Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

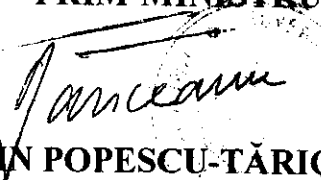
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de Lege privind asigurarea obligatorie a locuințelor a fost elaborat cu lărgă participare a reprezentanților societăților de asigurări generale care își desfășoară activitatea pe teritoriul României.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	De asemenea, au fost consultate Uniunea Națională a Brokerilor de Asigurări din România, Parlamentul României (comisiile de buget - finanțe din Camera

consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Deputaților și Senat), Uniunea Națională a Societăților de Asigurare din România, structura reprezentativă a asociațiilor de proprietari, societăți de asigurare care nu sunt membre ale Uniunii Naționale a Societăților de Asigurare din România. Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice în condițiile stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și, de asemenea, a parcurs procedura consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Totodată, procesul de consultare s-a derulat și prin următoarele: - prin grupul tehnic de lucru constituit din reprezentanți ai ministerelor de linie, ai Uniunii Naționale a Societăților de Asigurare din România și ai Parlamentului României în cadrul Subcomponentei A5 a „Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență”; - prin intermediul Comitetului Director de Asigurare la Dezastre, în care sunt reprezentate Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor și Uniunea Națională a Societăților de Asigurare din România; - trei reuniuni succesive organizate de către Asociația pentru Inițiative Civice; Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1134/27.08.2007.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice în condițiile stabilite de Legea nr. 52/2003

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Internelor și Reformei Administrative, la adresa http://www.mai.gov.ro/ (la secțiunea „transparență decizională”).
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8 – a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Se reglementează modul de constituire și funcționare al Poolului de asigurări împotriva dezastrelor naturale (PAID) - ca societate comercială de asigurare - reasigurare - care gestionează Fondul de risc la dezastre naturale, din care se asigură plata daunelor în cazul producerii riscurilor asigurate obligatoriu. De asemenea, se instituie un mecanism de sprijin guvernamental, de natură financiară, corelativ cu un mecanism dublu de control al activității PAID (prin controlul exercitat de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, respectiv prin prezența, în Consiliul de administrație, a unui reprezentant al C.S.A.). Se instituie mecanismul de constituire - la nivelul PAID - a evidenței locuințelor asigurate și a celor neasigurate, cu sprijinul autorităților administrației publice locale cărora le revine obligația furnizării datelor referitoare la locuințele aflate în raza teritorială proprie de competență, precum și a informării proprietarilor asupra obligației pe care o au de a-și asigura locuințele. Se instituie unele facilități cu caracter social pentru persoanele care ocupă locuințe sociale, respectiv pentru cele beneficiare de ajutor social, în sensul că pentru acestea prima de asigurare se suportă integral sau, după caz, parțial, de către autoritățile locale.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU