



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere

Analizând proiectul de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.186 din 24.08.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.102/2006, cu modificările ulterioare.

Intervențiile legislative au fost determinate de necesitatea asigurării transpunerii integrale a prevederilor directivelor comunitare în acest domeniu, pentru a cărei întârziere, Comisia Europeană a declanșat *procedura de infringement* împotriva României, astfel cum rezultă din Nota de fundamentare.

Prezentul proiect are ca legitimare legislativă dispozițiile art.1 pct.II poz.1 din Legea nr.266/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. În perioada de preaderare, în contextul procesului de negocieri pentru *Capitolul 9 - Politica în domeniul Transporturilor*- și, ulterior, prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, România și-a aliniat legislația la cerințele fundamentale ale acquis-ului comunitar, asigurând prin intermediul mai multor acte normative, în principal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, transpunerea principiilor comunitare de bază în materia transportului rutier.

Cu toate acestea, având în vedere că statutul de țară membră a Uniunii Europene implică necesitatea existenței unei legislații interne perfect racordate și articulate cu acquis-ul comunitar, prezentul proiect are drept obiectiv *realizarea unei concordanțe depline și în toate elementele*, cu legislația comunitară, în vederea eliminării obstacolelor în politica de integrare a serviciilor interne de transport rutier pe Piața comunitară a transporturilor.

Drept consecință, *proiectul transpune dispoziții de fond* care vizează diferite aspecte din sfera transporturilor rutiere, astfel cum sunt acestea structurate pe segmentele prezentate, în funcție de obiectul de reglementare stabilit prin directivele menționate de inițiator, și anume:

-**Art.I pct.1** cuprinde norme referitoare la *transportul mărfurilor prin operațiuni de transport combinat*, așa cum se regăsesc în **Directiva 92/106/CEE** privind stabilirea de norme comune pentru anumite tipuri de transporturi combinate de mărfuri între state membre;

-**Art.I pct.2 și pct.3, Art.II și Art.III** reglementează aspecte ce țin de *segmentul forța de muncă și încadrarea în profesie*, prin transpunerea unor prevederi din **Directiva 96/26/CE** privind accesul la ocupația de transportor rutier de marfă și transportor rutier de călători și recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și a altor forme de calificare, pentru a facilita acestor transportori dreptul la libera stabilire pentru operațiuni de transport național și internațional, precum și din **Directiva 2003/59/CE** privind pregătirea inițială și periodică;

-**Art.I pct.4** urmărește transpunerea normelor de *securitate rutieră* cuprinse în **Directiva 91/671/CEE** de apropiere a legislațiilor statelor membre privind purtarea obligatorie a centurilor de siguranță, precum și din **Directiva 96/53/CE** privind stabilirea pentru anumite

vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional.

În ceea ce privește aplicabilitatea acestei ultime directive, precizăm cu titlu informativ, că în dispozițiile **Anexei VII - Măsurile tranzitorii pentru România, la Actul de Aderare din Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**, la pct.6 - Politica în domeniul transporturilor - există mai multe derogări de la aplicarea art.3 din directivă, fapt neprecizat de inițiator, nici în cuprinsul referatului de prezentare, nici în dispozițiile finale ale textului proiectului.

Din punct de vedere formal, semnalăm totodată existența unei erori în definirea corectă a Directivei **91/671/CEE** din 16 decembrie 1991 (**și nu 91/671/CE**), întrucât la data respectivă se opera cu noțiunea de Comunitate Economică Europeană deci **CEE** și nu Comunitate Economică - **CE** -, sintagmă ce a intervenit după Tratatul de la Maastricht din anul 1993.

3. La formula introductivă, pentru uniformitate în redactarea actelor normative, expresia „art.1 pct.II.1” trebuie redată sub forma „art.1 pct.II **poz.1**”.

4. La Art.I, partea introductivă, deoarece după aprobarea prin lege Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 a mai suferit unele intervenții legislative, pentru o informare corectă și completă, după expresia „Legea nr.102/2006” trebuie introdusă expresia „**cu modificările ulterioare**”.

5. La pct.1 și pct.6, pentru a evidenția completarea actului normativ de bază cu un nou articol, partea dispozitivă trebuie redactată după următorul exemplu:

„După articolul....se introduce un nou articol, **art...**, cu următorul cuprins:”

Pentru situația prevăzută la pct.4 unde actul normativ de bază se completează cu mai multe articole, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„4. După articolul 50 se introduc două noi articole, **art.50¹** și **50²**, cu următorul cuprins:”.

La **pct.3 și pct.5**, unde intervenția legislativă vizează introducerea unor noi alineate, substantivul „alineatele” din partea dispozitivă, trebuie redat în forma abreviată „**alin.**”.

6. La **pct.3**, la textele propuse pentru **art.18 alin.(2¹) și (2²)**, pentru o identificare adecvată exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca expresiile „lit.a) și b) ale alin.(2)”, respectiv „lit.c) a alin.(2)” să fie redactate sub forma „**alin.(2) lit. a) și b)**” și, respectiv, „**alin.(2) lit.c)**”

7. La **pct.5**, în textul propus pentru **alin.(4) al art.65**, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în redactarea actelor normative verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent, verbul „vor fi eliberate” trebuie înlocuit prin verbul „**se eliberează**”.

8. La **pct.7**, pentru respectarea cerințelor stabilite la art.43 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispoziția privind transpunerea în dreptul intern a normelor comunitare nu trebuie cuprinsă într-un articol distinct, **ci redată ca o mențiune**, după partea dispozitivă a actului normativ.

9. La **Art.II**, pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă, este necesar ca dispoziția privind obligația Ministerului Transporturilor de a modifica, în mod corespunzător, normele privind organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora să fie completată cu numărul și data actului normativ prin care au fost aprobate respectivele norme.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 