



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind interoperabilitatea
sistemelor electronice de tarifare pentru utilizarea
infrastructurii rutiere**

Analizând proiectul de **Ordonanță privind interoperabilitatea sistemelor electronice de tarifare pentru utilizarea infrastructurii rutiere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.180 din 16.08.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect reglementarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească sistemele electronice de tarifare pentru utilizarea infrastructurii rutiere pe teritoriul României, astfel încât acestea să fie interoperabile cu sistemele similare implementate la nivelul Uniunii Europene.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, demersul normativ de față, cade, în principal, sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate normelor juridice comunitare integrate segmentului legislativ - Politica transporturilor - Transporturi rutiere.

La nivelul dreptului comunitar primar, precizăm că, potrivit art.70-80 ale Tratatului de la Amsterdam, incluse în cadrul Titlului V - Transporturi, politica în domeniul transporturilor constituie una dintre

politicile comune ale Uniunii Europene, dispozițiile respective reunind regulile de bază aplicabile transportului internațional în cadrul statelor membre. Totodată, prevederile Titlului V se aplică integral transportului rutier, feroviar și fluvial, în timp ce măsurile specifice aplicabile transportului maritim și aerian sunt reglementate în mod deosebit pe baza convențiilor internaționale în materie.

Precizăm că legislația Uniunii Europene în domeniul transporturilor are drept obiectiv fundamental îmbunătățirea pieței interne prin promovarea eficiență a serviciilor de transport, benefice utilizatorilor și mediului înconjurător. *Acquis*-ul specific domeniului transporturilor acoperă sectoarele transporturilor rutier, feroviar, aerian, maritim și pe căi navigabile interioare, vizând standarde tehnice și de siguranță, standarde sociale și liberalizarea pieței în contextul Pieței Unice Europene de Transport.

În ceea ce privește sistemele electronice de tarificare a infrastructurii rutiere, pe linia asigurării autorizării punerii în funcțiune a subsistemelor ce asigură interoperabilitatea acestui tip de tarificare, la nivelul legislației comunitare derivate, semnalăm Directiva 2004/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind interoperabilitatea sistemelor de taxare rutieră electronică pentru utilizarea infrastructurii rutiere în cadrul Comunității, act juridic comunitar, pe care, de altfel, inițiatorul demersului de față și-a propus să-l transpună în cadrul legislației naționale de profil, în virtutea angajamentelor asumate de România, după încheierea procesului de negociere asupra Capitolului 9 - Transporturi, și ulterior, prin Tratatul de aderare a României la UE, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Față de obiectivul propus, din analiza comparativă efectuată asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului, în raport de dispozițiile Directivei Parlamentului European și a Consiliului 2004/52/CE, a rezultat că, inițiatorul a realizat, de-o manieră corectă, o transpunere riguroasă a dispozițiilor acestei directive, printr-o preluare integrală a acestora, prin excelență având caracter tehnic, operându-se totodată, și o adaptare corespunzătoare a acestor cerințe europene la realitățile naționale.

3. La titlu, precum și în întreg cuprinsul proiectului, semnalăm că în Legea nr.266/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, la art.1 pct.II poz.4, se utilizează termenul de “taxare” și nu

cel de “tarifare”. De altfel, acest termen este utilizat și de Directiva nr.2004/52/CE. Propunem reformularea corespunzătoare.

4. La formula introductivă, pentru redarea corectă a temeiului emiterii ordonanței, trebuie introdusă abrevierea „poz.” după sintagma „art.1 pct.II”.

5. Precizăm că alcătuirea capitolelor dintr-un singur articol, astfel cum este cazul capitolelor I, II și III, nu este agreată de normele de tehnică legislativă, fiind necesară resistemizarea dispozițiilor normative, cu respectarea legăturii tematice dintre norme, astfel încât aceste elemente structurale să fie mai ample.

6. La art.2 lit.b), pentru respectarea prevederilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, sintagma „agent economic” trebuie înlocuită cu „operator economic”.

7. La art.3 alin.(2), pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în redactarea actelor normative verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent, expresia „vor pune” trebuie înlocuită cu sintagma „sunt obligați să pună” și „vor fi stabilite”, înlocuită cu verbul „se stabilesc”. Pentru același considerent, la **art.4 alin.(2) și (3)**, forma verbală „va fi definit” trebuie înlocuită cu verbul „se definește”, iar la **art.6 alin.(2)**, expresia „vor respecta”, înlocuită cu „trebuie să respecte”.

Tot referitor la alin.(2) al art.3, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „menționate la alin.” trebuie redată sub forma „prevăzute la alin.”, observație valabilă și pentru **art.4 alin.(4) lit.b)** și **art.6 alin.(1)**. Totodată, deoarece în text nu mai este invocat un alt act normativ, mențiunea „din prezenta ordonanță” trebuie eliminată, ca redundantă.

La **alin.(3)**, sugerăm eliminarea mențiunii „Fără a aduce atingere prevederilor alin.(1)”, din enunțul incipient, care nu este recomandat a fi utilizată într-un act normativ și induce o anumită imprecizie în aplicarea normei .

8. La art.6 alin.(2), având în vedere că Hotărârea Guvernului nr.88/2003 a fost republicată, pentru corectitudinea informației expresia „cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu mențiunea „republicată”.

9. La art.9, pentru corectitudinea normei de trimitere, „art.9” trebuie înlocuit cu „art.8”.

În același context, întrucât Ordonanța Guvernului nr.2/2001, după aprobarea prin lege, a mai suferit și unele completări, nu numai modificări, pentru o informare corectă, expresia „cu modificările ulterioare” trebuie înlocuită cu expresia „cu modificările și completările ulterioare”.

10. La **art.11**, este necesar ca mențiunea prin care se evocă faptul că actul normativ transpune direct în dreptul intern norme comunitare, să fie redactată potrivit modelului stabilit de art.43 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și, totodată, să fie inserată **după partea dispozitivă** a actului normativ, fără a fi încorporată în cadrul unui articol, astfel:

„Prezenta ordonanță transpune Directiva nr.2004/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind interoperabilitatea sistemelor de taxare rutieră electronică pentru utilizarea infrastructurii rutiere în cadrul Comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.166 din 30 aprilie 2004”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1103/17.04.2004