

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

L E G E
pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere privind dezvoltarea
Autostrăzilor Maritime în regiunea Organizației pentru Cooperare Economică
a Mării Negre (OCEMN), semnat la Belgrad, la 19 aprilie 2007

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Având în vedere transformările politice și economice din Europa și Asia în cursul ultimului deceniu, se impune înnoirea cadrului juridic prin negocierea unor înțelegeri interguvernamentale în domeniul transporturilor, atât bilaterale cât și multilaterale, care să permită facilitarea acestor transporturi, reflectând astfel tendința ascendentă a schimburilor comerciale. În sensul celor menționate, un rol important îl joacă organizațiile internaționale și inițiativele de cooperare regională în domeniul transporturilor, printre ale căror obiective se înscrie și luarea măsurilor necesare pentru facilitarea transporturilor și comerțului, pentru o dezvoltare economică durabilă. Printre cele mai importante organizații regionale în domeniul transporturilor se numără Organizația Cooperării Economice a Mării Negre (OCEMN), care are ca scop promovarea cooperării în scopul creării condițiilor pentru libera mișcare a bunurilor, serviciilor, forței de muncă și capitalului între statele membre. Statele membre OCEMN sunt: Republica Albania, Republica Armenia, Republica Azerbaidjan, Republica Bulgaria, Georgia, Republica Elenă, Republica Moldova, România, Federația Rusă, Republica Serbia, Republica Turcia și Ucraina. Deciziile se iau în cadrul întâlnirilor Miniștrilor Afacerilor de Externe (MMFA) care au loc de două ori pe an, președinții fiind numiți prin rotație. Grupurile de lucru (transporturi,
---------------------------------	--

comunicații, comerț și industrie etc.), care sunt formate din experți, se întâlnesc regulat între întâlnirile MMFA pentru a discuta problemele și propunerile de cooperare. Rapoartele experților sunt analizate și apoi transmise spre aprobare și adoptare cu ocazia MMFA.

În prezent, președinția organizației este deținută de către Republica Turcia.

La întâlnirea grupului de lucru pentru transporturi al OCEMN (Sochi, 25-26 septembrie 2006), a fost analizat proiectul de Memorandum de Înțelegere privind Dezvoltarea Autostrăzilor Maritime în regiunea OCEMN.

În urma analizei textului, experții grupului de lucru au agreeat forma finală a proiectului de memorandum de înțelegere iar în cadrul reuniunii miniștrilor transporturilor din data de 27 septembrie 2006, prin declarația comună adoptată, s-a făcut recomandarea, ca dacă este posibil, acest Memorandum de Înțelegere să fie finalizat în cadrul reuniunii Comitetului Înalților Funcționari ai OCEMN.

Cu ocazia reuniunii Miniștrilor Afacerilor Externe din statele membre OCEMN de la Belgrad, Republica Serbia, la 19 aprilie 2007 a fost semnat Memorandumul de Înțelegere privind Dezvoltarea Autostrăzilor Maritime în regiunea OCEMN.

Memorandumul se încadrează în direcția generală a dezvoltării colaborării statelor membre OCEMN pentru crearea unui sistem integrat și interoperabil de transport între țările din regiunea Mării Negre și a Mării Caspice, creând totodată premisele elaborării unor proiecte viabile de interconectare și integrare a acestui sistem de transport la sistemul de transport din regiunea Uniunii Europene.

Memorandumul se bazează pe conceptul de „Autostrazi Maritime”, lansat în cadrul Uniunii Europene, așa cum este descris prin Decizia nr. 884/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului, iar părțile semnatare urmăresc îndeaproape concluziile Grupului la Nivel Înalt stabilit de către Comisia Europeană în vederea extinderii rețelei TEN-T în vecinătatea statelor membre UE.

Scopul acestui Memorandum de Înțelegere este acela de a

	stabili și de a dezvolta rute maritime viabile, regulate și frecvente pentru transportul de persoane și de mărfuri între statele membre OCEMN și statele membre UE, creându-se astfel o alternativă competitivă la transportul rutier. Prin acest memorandum părțile recunosc necesitatea dezvoltării unui sistem maritim de transport care să se bazeze pe eficiență, siguranță, securitate pe protecția mediului și promovează colaborarea multilaterală în vederea asigurării respectării acestor principii. Statele membre OCEMN semnatare doresc facilitarea și întărirea cooperării cu privire la dezvoltarea unor Autostrăzi Maritime și/sau extinderea celor deja stabilite în cadrul Uniunii Europene către regiunea OCEMN precum și susținerea inițiativelor economice pe baza de beneficiu reciproc prin măsuri ce presupun susținerea inițiativelor economice pe bază de beneficiu reciproc prin măsuri ce presupun: - încurajarea și facilitarea cooperării și a schimbului de informații între administrațiile portuare, organizațiile și alte organisme interesate din statele membre OCEMN în domenii ce privesc operațiunile de transport, logistica și infrastructura, - întărirea pregătirii personalului din porturile statelor membre și încurajarea schimbului de experiență între porturi, - încurajarea și facilitarea schimbului de experiență și cele mai bune practici între porturi cu privire la dezvoltarea și implementarea de noi tehnologii, - identificarea proiectelor de interes comun pentru statele OCEMN, care pot fi promovate în viitor, - asigurarea unei concurențe libere și corecte între transportatorii din statele membre OCEMN care desfășoară operațiuni de transport internațional maritim, - facilitarea accesului la toate modurile de transport și promovarea interoperabilității, - diseminarea informațiilor către toate organismele interesate din statele membre OCEMN cu privire la principiile de bază ale acestui memorandum și la aplicarea acestuia. Pentru urmărirea implementării prevederilor acestui
--	---

	Memorandum se va înființa un Grup de Lucru Ad Hoc. Grupul de lucru va fi compus din reprezentanți ai autorităților competente din fiecare stat și, dacă este cazul, din reprezentanți ai porturilor și ai altor organisme interesate.
2. Schimbări preconizate	Memorandumul de Înțelegere pentru Dezvoltarea Autostrăzilor Maritime în zona OCEMN va intra în vigoare în prima zi a lunii următoare datei semnării de către opt părți sau datei la care ele notifică Secretariatul Permanent OCEMN că au încheiat procedurile necesare pentru acest scop.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Materializarea conceptului de Autostrăzi Maritime (AM) vizează în principal concentrarea fluxurilor de mărfuri în cadrul unor rute maritime, fapt ce crează premisele creșterii traficului de mărfuri prin porturile maritime selecționate în cadrul AM respective, precum și îmbunătățirea serviciilor de transport maritim existente sau crearea unor noi servicii viabile și eficiente din punct de vedere economic. Dezvoltarea AM în regiunea Cooperării Economice a Mării Negre (CEMN) va crea premisele îmbunătățirii și dezvoltării transportului maritim în regiunea Mării Negre. Interesul României în ceea ce privește dezvoltarea și promovarea conceptului de AM în această regiune este foarte mare și susținut în principal de dorința de a pune în valoare potențialul real al portului Constanța la nivel regional. Mărfurile care fac în principal obiectul navigației maritime pe distanțe scurte și deci al AM sunt mărfurile generale containerizate și mărfurile Ro-Ro. Portul Constanța este singurul port din regiunea Mării Negre care prin realizarea unor investiții de infrastructură strategice deține în prezent cea mai mare capacitate de operare a containerelor de la Marea Neagră (capacitatea de operare a containerelor este de aproximativ 1.000.000 TEU).
---------------------------	--

	De asemenea, în portul Constanța există și alte facilități de operare a Mărfurilor Ro-Ro. Cele două terminale Ro-Ro din portul Constanța, respectiv terminalul Ro-Ro situat în partea de Nord a portului care dispune de o dană de 364 m lungime, 13 m adâncime, parcare cu o capacitate de 4.800 de vehicule, precum și terminalul Ro-Ro situat în partea de Sud a portului care dispune de o o dană de 214 m, cu o adâncime de 13,2 m și 1.800 locuri de parcare pentru vehicule, pot opera orice tip de vehicul. De asemenea, terminalul Ferry-Boat operat de Societatea Națională de Transport Feroviar a mărfurilor- pune la dispoziția utilizatorilor facilități de operare a mărfurilor încărcate în vagoane, containere, camioane. Există de asemenea echipamente adecvate pentru încărcarea și descărcarea trenurilor folosind ecartament normal european de cale ferată. Terminalul dispune de cinci șine de cale ferată pentru accesul pe navă, iar vagoanele sunt operate folosind echipamentul navelor. Aceste avantaje competitive de natură tehnică ale portului Constanța enumerate mai sus sunt doar câteva, dintre cele care crează premisele ca portul Constanța să devină unul dintre cele mai importante porturi din cadrul Regiunii Cooperării Economice a mării Negre (CEMN) și a Autostrăzilor Maritime care se vor dezvolta în această regiune.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Materializarea conceptului de AM și valorificarea potențialului portului Constanța depinde în mare măsură de capacitatea industriei maritime românești, a operatorilor privați de transport maritim și multimodal, a firmelor de expediții și logistică de a se mobiliza, de a elabora și promova proiecte de transport valabile care vor spori utilizarea portului Constanța și vor pune în valoare infrastructura de transport naval de care acesta dispune.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru	Proiectul de act normativ nu se referă la acest					

acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Memorandumul de Înțelegere pentru dezvoltarea Autostrăzilor Maritime în zona OCEMN încheiat la nivelul Organizației pentru Cooperare Economică la Marea Neagră nu aduce atingere acquis-ului comunitar și angajamentelor asumate de România în acest sens.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai
---	---

	organismelor interesate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1506 din 31 octombrie 2007.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU