

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

L E G E

pentru ratificarea Memorandumului de înțelegere pentru dezvoltarea
coordonată a Automagistralei Inelare a Mării Negre,
adoptat la Belgrad, la 19 aprilie 2007

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Având în vedere transformările politice și economice din Europa și Asia în cursul ultimului deceniu, se impune înnoirea cadrului juridic prin negocierea unor înțelegeri interguvernamentale în domeniul transporturilor, atât bilaterale cât și multilaterale, care să permită facilitarea acestor transporturi, reflectând astfel tendința ascendentă a schimburilor comerciale. În sensul celor menționate, un rol important îl joacă organizațiile internaționale și inițiativele de cooperare regională în domeniul transporturilor, printre ale căror obiective se înscrie și luarea măsurilor necesare pentru facilitarea transporturilor și comerțului, pentru o dezvoltare economică durabilă. Printre cele mai importante organizații regionale în domeniul transporturilor se numără Organizația Cooperării Economice a Mării Negre (OCEMN), care are ca scop promovarea cooperării în scopul creării condițiilor pentru libera mișcare a bunurilor, serviciilor, forței de muncă și capitalului între statele membre. Statele membre OCEMN sunt: Republica Albania, Republica Armenia, Republica Azerbaidjan, Republica Bulgaria, Georgia, Republica Elenă, Republica Moldova, România, Federația Rusă, Republica Serbia, Republica Turcia și Ucraina. Deciziile se iau în cadrul întâlnirilor Miniștrilor Afacerilor de Externe (MMFA) care au loc de două ori pe an, președinții fiind numiți prin rotație. Grupurile de lucru (transporturi, comunicații, comerț și industrie etc.), care sunt formate din experți, se întâlnesc regulat între întâlnirile MMFA pentru a discuta problemele și propunerile de cooperare. Rapoartele
--	---

experților sunt analizate și apoi transmise spre aprobare și adoptare cu ocazia MMFA. La ora actuală președinția organizației este deținută de către Republica Turcia.

La întâlnirea grupului de lucru pentru transporturi al OCEMN (Sochi, 25-26 septembrie 2006), a fost analizat proiectul de Memorandum de Înțelegere pentru dezvoltarea coordonată a Automagistralei Inelare a Mării Negre.

În urma analizei textului, experții grupului de lucru au agreeat forma finală a proiectului de memorandum de înțelegere iar în cadrul reuniunii miniștrilor transporturilor din data de 27 septembrie 2006, prin declarația comună adoptată, s-a făcut recomandarea, ca dacă este posibil, acest Memorandum de Înțelegere să fie finalizat în cadrul reuniunii Comitetului Înalților Funcționari ai OCEMN.

Cu ocazia reuniunii Miniștrilor Afacerilor Externe din statele membre OCEMN de la Belgrad, Republica Serbia, 19 aprilie 2007 a fost semnat Memorandumul de Înțelegere pentru dezvoltarea coordonată a Automagistralei Inelare a Mării Negre.

Memorandumul se încadrează în direcția generală a dezvoltării colaborării statelor membre OCEMN pentru crearea unui sistem integrat și interoperabil de transport între țările din regiunea Mării Negre și a Mării Caspice și are ca scop promovarea transportului internațional rutier de mărfuri și persoane, considerat de mare importanță pentru dezvoltarea economică a statelor din regiune.

Memorandumul are la bază Declarația Comună a Miniștrilor de Transport ai Statelor Membre OCEMN referitoare la legătura Rețelei de Transport a Mării Negre cu Rețeaua de Transport Trans – Europeană în cadrul legăturilor de transport Euro – Asiatice, semnată la 28 ianuarie 2005 la Salonic și evidențiază faptul că un plan coordonat de construcție și reabilitare de drumuri este vital pentru crearea și extinderea legăturilor între statele Uniunii Europene, Mării Negre și Asiatice și este necesar pentru a satisface cerințele traficului internațional în viitor.

Scopul acestui memorandum este întărirea cooperării între părți pentru dezvoltarea Automagistralei Inelare a Mării Negre (AIMN), o șosea internațională în jurul Mării Negre, în

conformitate cu acordurile în vigoare și reglementările și standardele relevante. Această cooperare se va axa în primul rând pe crearea politicilor, inclusiv a principiilor și acțiunilor cum ar fi cele organizaționale, legislative și economice, ca și modul lor de realizare și de urmărire.

Dezvoltarea AIMN va fi un pas major pentru crearea Coridorului Inelar al Mării Negre, o rețea de transport multimodală și va include întreținerea, reconstrucția, reabilitarea, modernizarea și construcția nouă a infrastructurii rutiere principale și auxiliare.

Prin semnarea acestui memorandum părțile doresc sprijinirea proiectării, construcției, întreținerii tehnice, operării și management-ului AIMN pe teritoriul părților, în cadrul infrastructurii europene de transport multimodale, care să permită construirea legăturilor care lipsesc în rețeaua de drumuri existentă în regiunea Mării Negre, având la bază recomandările și normele aprobate de către organizațiile internaționale și UE, inclusiv Acordul European privind Arterele de Trafic Internațional Principale (AGR).

AIMN va furniza servicii de calitate adecvată pentru siguranța traficului la zi, viteză și confort și va facilita dezvoltarea economică și socială spre beneficiul întregului continent european. În acest context, părțile, ținând cont de faptul că anumite părți din AIMN sunt de asemenea părți ale Rețelei de Transport Trans-Europeană, sunt de acord să promoveze AIMN autorităților internaționale competente pentru ca în viitor să fie inclusă în Rețeaua pentru Extinderea axelor principale de Transport Trans – Europene în vecinătatea statelor și regiunilor.

Pentru realizarea proiectului AIMN, se va înființa Comitetul de Conducere al AIMN, cu întâlniri de cel puțin o dată pe an, format din câte un reprezentant și un înlocuitor, desemnați de fiecare parte semnatară. Comitetul de Conducere al AIMN elaborează politica de dezvoltare a AIMN și ia toate măsurile necesare pentru realizarea sa.

Pentru susținerea lucrărilor Comitetului de Conducere se va stabili și un Secretariat Tehnic Permanent Comun, care va face propuneri, evalua studii și va coopera cu Comitetul de

	Conducere pentru identificarea resurselor financiare. Fiecare parte semnatară va numi un Coordonator Național pentru AIMN. Acest Coordonator este responsabil pentru coordonarea oricărei activități în țara sa privind AIMN. Memorandumul va fi în vigoare pentru un termen inițial de 10 ani și va fi prelungit automat pe perioade de 5 ani consecutiv, cu excepția cazului în care va ieși din vigoare la solicitarea a cel puțin 2/3 din părți.
2. Schimbări preconizate	Memorandumul de înțelegere pentru dezvoltarea coordonată a Automagistralei Inelare a Mării Negre va intra în vigoare în prima zi a lunii următoare datei când opt părți l-au semnat și au notificat Secretariatul Permanent OCEMN că au încheiat procedurile legale necesare pentru acest scop.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Implementarea acestui proiect de lege va încuraja și va facilita creșterea fluxului de transport rutier de marfuri și persoane în regiunea Mării Negre. Memorandumul va crea premisele pentru crearea unui sistem integrat și interoperabil de transport între țările din regiunea Mării Negre și a Mării Caspice.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de lege va avea un impact pozitiv asupra integrării transportului rutier în lanțurile de transport multi-modale din Europa. Impactul pozitiv al memorandumului asupra mediului de afaceri va depinde în mare măsură de capacitatea operatorilor privați de transport, a firmelor de expediții și logistică de a se mobiliza, de a elabora și promova proiecte de transport valabile care vor spori utilizarea rețelei de transport și vor pune în valoare infrastructura de transport rutier de interes național.
3. Impactul social	Prezentul proiectul de lege va crea posibilitatea implementării corespunzătoare a proiectelor de îmbunătățire și dezvoltare a infrastructurii de transport de interes național.
4. Impactul asupra mediului	Ratificarea Memorandumului de Înțelegere pentru dezvoltarea coordonată a Automagistralei Inelare a Mării

	Negre va crea condițiile propice pentru realizarea unor lucrări cu o influență benefică asupra calității mediului prin reducerea poluării fonice, reducerea volumului de praf antrenat, precum și a noxelor eliminate de mijloacele de transport. Implementarea memorandumului se va realiza cu respectarea legislației în vigoare, naționale și europene, în ceea ce privește analizarea impactului măsurilor întreprinse asupra mediului înconjurător.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Memorandumul de Înțelegere pentru dezvoltarea coordonată a Automagistralei Inelare a Mării Negre încheiat la nivelul Organizației pentru Cooperare Economică la Marea Neagră nu aduce atingere acquis-ului comunitar și angajamentelor asumate de România în acest sens.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1503 din 30 octombrie 2007.

Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	La nivelul fiecărui stat membru OCEMN se va numi un Coordonator Național pentru AIMN care este responsabil pentru coordonarea oricărei activități în țara sa privind AIMN.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
Tăriceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU