

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul prezentului proiect de act normativ

„LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr.198/2004 privind unele măsuri prealabile
lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale”

2. Motivele elaborării prezentului proiect de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Pentru realizarea investițiilor de utilitate publică națională constând în construirea autostrăzilor și drumurilor naționale, ori modernizarea și extinderea acestora, statul, în calitate de expropriator – acționează prin autoritate abilitate prin actul de declarare a utilității publice, adică Legea nr.198/2004 privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale. Dificultățile întâmpinate în procesul de expropriere au repercusiuni grave asupra implementării proiectelor de infrastructură de transport rutier, atât în cazul celor cu finanțare de la bugetul de stat, cât mai ales cele finanțate din împrumuturi contractate de la bănci comerciale și Instituții Financiare Internaționale. Aceste dificultăți pe care autoritățile le întâmpină în procesul de expropriere, nu își găsesc rezolvarea în reglementările actuale aplicabile. Aceasta deși, în chip firesc, după natura măsurii exproprierii ca modalitate de dobândire a terenurilor necesare realizării investițiilor de utilitate publică, reglementarea exproprierii ar trebui să conțină soluții ale întregii problematice a procesului, în condițiile în care aceasta reprezintă o dobândire forțată, cu dreptă și prealabilă despăgubire, a imobilelor necesare investiției. Aceasta nu numai din perspectiva existenței unor angajamente internaționale de finanțare la care statul român este parte și care conțin termene și condiții riguroase de execuție și, după caz, de rambursare, dar și din aceea a finalității legii însăși, aceea de a reglementa în mod strict raporturile dintre subiectele de drept, respectiv dintre stat sau unitățile administrativ – teritoriale și persoanele fizice sau juridice titulare ale dreptului de proprietate asupra imobilelor care necesită a fi afectate de lucrarea de investiție, pe de o parte cât și raporturile ivite între diverse instituții ale statului și instituția mandată a realiza exproprierile. Ori, în contextul actual, Legea nr.198/2004 stabilește relația juridică dintre expropriat și expropriator, măsurile de executare a
---------------------------------	--

	obligației de plată a contravalorii despăgubirilor pentru ocuparea imobilelor expropriatilor prin constituirea unei sume echivalente cu totalul sumelor care urmează a fi achitate pentru imobilele expropriate, la o valoare stabilită prin expertize de specialitate, la dispoziția expropriatorului, modalitatea de deblocare a sumelor cu titlu de despăgubiri convenite expropriatilor care îndeplinesc condițiile legale de primire a plății, emiterea de autorizații în regim de urgență, precum și scutirea de la plata taxelor prevăzute de lege pentru scoaterea definitivă sau temporară a terenurilor necesare pentru lucrările de construcție de autostrăzi și drumuri naționale, din circuitul agricol sau silvic. Prin urmare, Legea nr.198/2004 a izvorât din însăși necesitatea simplificării procedurilor de expropriere prevăzute de Legea nr.33/1994, pentru a facilita punerea la dispoziție a terenurilor necesare realizării autostrăzilor și drumurilor naționale, declarate de utilitate publică în cuprinsul legii.
2. Schimbări preconizate	Necesitatea modificării și completării, printr-un nou proiect de lege, a Legii nr.198/2004 privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale, este motivată de următoarele situații apărute în practică: - adoptarea unor noi hotărâri ale Guvernului ori de câte ori se impune refacerea documentației tehnico-cadastrale pentru fiecare imobil în parte, ca urmare a schimbării amplasamentului sau a oricărei alte modificări rezultate din proiectul tehnic și/sau detaliile de execuție, încetinește procesul de expropriere și implicit pe cel de execuție. - finalizarea programelor de reabilitare sau construcție a drumurilor de interes național în termenele stabilite prin contractele de execuție lucrări este condiționată de predarea terenurilor necesare lucrărilor către Constructorii angajați. - trecerea imobilelor supuse exproprierii din extravilan în intravilan sau, din domeniul public în domeniul privat al unităților administrativ teritoriale după publicarea hotărârii Guvernului, produce grave prejudicii bugetului consolidat al expropriatorului și conduce la întârzierea lucrărilor de expropriere.
3.Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al prezentului proiect de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Acest proiect de lege nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Acest proiect de lege nu are impact în acest domeniu.

3. Impactul social	Proiectul de lege are ca scop crearea unei proceduri mai simplificate în ceea ce privește exproprierea terenurilor aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice sau juridice după o justă și prealabilă despăgubire.
4. Impactul asupra mediului	Acest proiect de lege nu are impact în acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani			4 Media pe 5 ani	
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii						

cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Nu au fost identificate				

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul proiect de Lege modifică și completează Legea nr.198/2004 privind unele măsuri realizabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Acest proiect de lege nu se referă la acest domeniu.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Acest proiect de lege nu se referă la acest domeniu.
4. Evaluarea conformității	Acest proiect de lege nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acest proiect de lege nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și	Nu este cazul.

a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.879/3 iulie 2007.

6. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

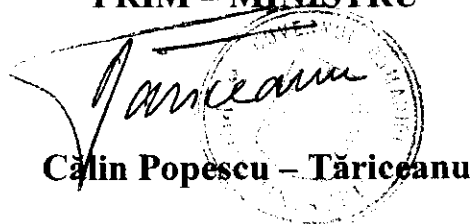
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Trebuie menționat faptul că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art.5 alin.(3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.50/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra mediului
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost observate

Fată de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.198/2004 privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU



Calin Popescu – Tăriceanu