

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Rectificarea bugetară pe anul 2007 propusă prin acest proiect de act normativ este determinată de:

- **concluziile analizei gradului de utilizare a fondurilor bugetare alocate în anul 2007** ordonatorilor principali de credite, care relevă posibilitatea diminuării prevederilor bugetare la unii ordonatori principali de credite și a suplimentării la alții;
- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității instituțiilor publice, precum și pentru finanțarea unor acțiuni și programe urgente.

2. Schimbări preconizate

Pornind de la aceste premise, **prin proiectul de act normativ se propune:**

- a) creșterea pe sold a **veniturilor bugetului general consolidat cu 13,0 milioane lei**, din care:
 - **Bugetul de stat -842,0 milioane lei** (taxa pe valoarea adăugată -842,0 milioane lei);
 - **Bugetele locale +843,3 milioane lei**, din care:
 - sume defalcate din TVA: **+842,0 milioane lei**;
 - subvenții de la bugetul de stat: **+1,3 milioane lei**.
 - **Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate +251,9 milioane**

lei;

➤ **Sume alocate din venituri proprii +13,0 milioane lei.**

b) **suplimentarea cheltuielilor bugetare** pentru unii ordonatori principali de credite, astfel:

b1) **Bugetul de stat**, în principal pentru:

- **Ministerul Justiției +102,1 milioane lei**, pentru executarea hotărârilor judecătorești rămase definitive, precum și pentru completarea subvenției acordate Administrației Naționale a Penitenciarelor. Fondurile sunt destinate acoperirii cheltuielilor cu drepturile salariale aferente lunii noiembrie a.c. și cheltuielilor cu utilitățile la unitățile penitenciare (încălzirea spațiilor de detenție, iluminat, hrana zilnică a persoanelor private de libertate, medicamente și materiale sanitare pentru persoanele private de libertate, carburanți pentru mijloacele de transport auto în vederea prezentării persoanelor private de libertate la instanțele judecătorești);
- **Ministerul Internelor și Reformei Administrative +500,1 milioane lei** pentru asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor salariale în bani și în natură ale personalului ministerului;
- **Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse +814,3 milioane lei**, în principal, pentru:
 - plata majorată cu 30% a pensiilor agricultorilor în lunile noiembrie și decembrie a.c. și plata integrală a indemnizațiilor pentru veterani de război, persecutați din motive politice și etnice, revoluționari (+356,0 milioane lei);
 - plata alocației de stat pentru copii, ajutoarelor pentru încălzirea locuinței și indemnizației și stimulentei lunar în vederea creșterii copilului (+298,0 milioane lei);
 - plata drepturilor acordate persoanelor cu handicap (Legea nr.448/2006), acordarea sprijinului financiar la constituirea familiei, acordarea trusoului pentru nou-născuți (+134,3 milioane lei);
- **Ministerul Culturii și Cultelor +87,0 milioane lei** pentru: realizarea Programului „Patrimoniul în pericol” pentru restaurarea și conservarea monumentelor amenințate iminent cu distrugerea, finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale unor instituții de cultură, precum și pentru restaurarea și conservarea unor lăcașuri de cult și a unor bunuri din patrimoniul național;

- **Serviciul Român de Informații +50,0 milioane lei** pentru finanțarea, în principal, a cheltuielilor de personal în vederea asigurării integrale a salariilor determinată de majorarea coeficienților de ierarhizare a soldelor pentru funcție;
- **Serviciul de Telecomunicații Speciale +36,9 milioane lei**, în principal, pentru achitarea TVA aferentă echipamentelor de extindere a centrului de management al sistemului DIMETRA și continuarea procesului investițional în infrastructura sistemului de radiocomunicații mobile în standard TETRA;
- **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor +39,0 milioane lei** pentru continuarea programelor de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale;
- **Societatea Română de Radiodifuziune +8,0 milioane lei** pentru finanțarea producerii și difuzării emisiunilor radiofonice adresate străinătății, precum și dezvoltării acestei activități;
- **Societatea Română de Televiziune +7,9 milioane lei** pentru continuarea celor mai importante proiecte demarate în vederea îmbunătățirii condițiilor tehnice;

b2) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate +474,3 milioane lei, în principal, pentru:

- asigurarea fondurilor aferente finanțării serviciilor medicale în spitale având în vedere plata salariilor de bază majorate cu 14%, începând cu luna octombrie a.c., potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2004;
- asigurarea fondurilor în vederea derulării Programului național de evaluare a stării de sănătate a populației în asistența medicală primară și a programului „Tratamentul bolnavilor cu afecțiuni oncologice”.

b3) Credite externe, în principal, la:

- **Ministerul Transporturilor +688,8 milioane lei** pentru continuarea programelor derulate de acest minister din credite externe;
- **Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului +35,0 milioane lei.**

b4) Sume alocate din venituri proprii +13,0 milioane lei din care:

- **Ministerul Internelor și Reformei Administrative +12,7 milioane lei.**

c) **diminuarea cheltuielilor** la unii ordonatori principali de credite:

c1) **Bugetul de stat, astfel:**

- **Ministerul Apărării -382,7 milioane lei;**
- **Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberales -25,0 milioane lei;**
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale -100,0 milioane lei;**
- **Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile -150,0 milioane lei;**
- **Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului -435,4 milioane lei;**
- **Ministerul Sănătății Publice -20,0 milioane lei;**
- **Ministerul Economiei și Finanțelor – Acțiuni Generale -314,6 milioane lei.**

c2) **Bugetele locale -2.576,5 milioane lei.** Reducerea cheltuielilor bugetelor locale reprezintă ajustarea acestora potrivit execuției bugetare derulată pe 10 luni ale anului 2007.

c3) **Credite externe, în principal, la:**

- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor -115,0 milioane lei;**
- **Ministerul Economiei și Finanțelor -23,3 milioane lei;**
- **Ministerul Internelor și Reformei Administrative -80,1 milioane lei;**
- **Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile -31,4 milioane lei;**

c4) **Credite interne, la Serviciul Român de Informații -1,8 milioane lei.**

d) efectuarea de redistribuiri a unor economii de la anumite naturi de cheltuieli la altele în cadrul fondurilor aprobate în bugetele unor ordonatori principali de credite.

e) **diminuarea deficitului bugetului general consolidat** de la 2,7% din produsul intern brut la 2,4% din produsul intern brut estimat la această rectificare.

Nepromovarea acestui proiect de act normativ ar putea avea drept consecințe negative imediate, următoarele:

- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora;
- întâzieri în derularea unor activități și programe ale unor ordonatori principali de credite, ca urmare a insuficienței surselor de finanțare;
- insuficiența fondurilor necesare pentru finanțarea unor cheltuieli urgente și

neprevăzute.

În acest context, promovarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007, constituie o necesitate, determinată de o situație a cărei reglementare nu trebuie să fie amânată.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2007 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- majorarea fondurilor alocate unor ordonatori principali de credite, precum și redistribuiri în cadrul bugetelor aprobate pe anul 2007 altor ordonatori principali de credite;
- asigurarea fondurilor necesare pentru plata unor drepturi de asistență socială: pensii agricultori, indemnizații pentru creșterea copilului, indemnizații veterani de război, drepturi persoane cu handicap, ajutoare de încălzire;
- majorarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale pentru: finanțarea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.7/2006, echilibrarea bugetelor locale, finanțarea sistemului de protecție a copilului și plata ajutoarelor sociale;
- asigurarea fondurilor în vederea derulării Programului național de evaluare a stării de sănătate a populației în asistența medicală primară și a programului „Tratamentul bolnavilor cu afecțiuni oncologice”;
- asigurarea fondurilor necesare pentru lucrări de construcții și reparații la unele lăcașuri de cult;
- asigurarea fondurilor pentru plata unor drepturi de natură salarială dobândite prin hotărâri judecătorești rămase definitive;
- asigurarea finanțării producerii și difuzării emisiunilor radiofonice adresate străinătății, precum și pentru continuarea celor mai importante proiecte demarate în vederea îmbunătățirii condițiilor tehnice ale Societății Române de

Televiziune.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+13,0	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-842,0	-	-
(I) taxa pe valoarea adăugată	-842,0	-	-
b) bugete locale, din acestea:	+ 843,3	-	-
(I) sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată din care:	+842,0	-	-
- sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale	+528,3	-	-
- Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural potrivit prevederilor O.G. nr.7/2007	+200,0	-	-
- sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor	+100,0		
- sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Municipiului București	+13,7	-	-
(II) subvenții de la bugetul de stat	+1,3	-	-
c) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	+251,9		
d) sume alocate din venituri proprii	+13,0		

e) sume care se consolidează (se scad)	-253,2		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-1.149,8	-	-
a) bugetul de stat	+729,2	-	-
b) bugete locale	-2.576,5	-	-
c) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	+ 474,3		
d) credite externe	+448,2		
e) credite interne	-1,8		
f) sume alocate din venituri proprii	+13,0		
g) sume care se consolidează (se scad)	-253,2		
h) sume care se ajustează (se scad)	+17,0		
3. Impact financiar, plus/ minus (asupra deficitului bugetar), din care:	+1.162,8	-	-
a) buget de stat	-1.571,2	-	-
b) bugete locale	+3.419,8		
c) Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	-222,4		
d) credite externe	-448,2		
e) credite interne	+1,8		
f) sume care se ajustează (se scad)	-17,0		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prin proiectul de act normativ se propune diminuarea cheltuielilor bugetare și implicit a deficitului bugetar.	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul	-	-
Secțiunea a -5 a			
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			

1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul.		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării Nu este cazul.	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.		
6. Alte informații		
Secțiunea a -6 a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ cu Avizul nr.1559/13.11.2007, are Avizul de oportunitate nr.188/A/09.11.2007 de la Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Guvernului României și urmează să fie avizat de Consiliul Economic și Social.		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		

Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ este avizat de Consiliul Legislativ cu Avizul nr. 1559/13.11.2007 și va fi avizat de Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a -7 a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ Nu este cazul.
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a -8 a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007 va fi implementat de către Ministerul Economiei și Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

Călin Popescu – Tăriceanu