

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normative

1. Descrierea situației actuale

Actuala legislație în domeniul achizițiilor publice a intrat în vigoare în luna iunie 2006 și a avut ca obiectiv principal transpunerea noilor Directive ale Uniunii Europene în materie, asigurându-se astfel armonizarea deplină cu acquis-ul comunitar.

Pe parcursul primului an de aplicare participanții în sistem au semnalat anumite probleme a căror rezolvare ar conduce la o flexibilizare a sistemului achizițiilor publice și care se pot sintetiza după cum urmează:

- durata mare a unor termene care trebuie respectate în cazul procedurilor de atribuire aplicate pentru contracte de valoare relativ mică;

- dificultăți în aplicarea prevederilor legale întâmpinate de către persoanele fizice sau juridice care nu sunt autorități contractante dar care au obligația de a aplica respectivele prevederi atunci când beneficiază de finanțări din partea unei autorități contractante;

- anularea procedurii de atribuire atunci când câștigătorul se află în imposibilitate de a încheia contractul, fără existența unei variante alternative, fapt care poate determina perturbări în programarea unor acțiuni ale autorității contractante;

- durate mari de rezolvare a unor contestații de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.

De asemenea, au fost constatate anumite omisiuni/inadvertențe ale textului legislativ în

	legătură cu definirea sistemului dinamic de achiziție, noțiunile referitoare la oferta “admisibilă” și oferta “corespunzătoare”, precizarea momentului în care va avea loc deschiderea ofertelor etc. Unele autorități contractante din sectorul utilităților publice au semnalat faptul că prevederile referitoare la condițiile de atribuire a contractelor sectoriale către întreprinderi afiliate sunt restrictive în raport cu prevederile Directivei nr. 17/2004/CE. În acest context, există premisele invocării “dreptului direct vertical” care ar rezulta din directiva susmenționată, astfel încât este oportună o modificare a articolelor vizate, în scopul “relaxării” condițiilor impuse în momentul de față. Nu există în prezent o pârghie legislativă pentru eliminarea, după încheierea contractelor, a efectelor produse ca urmare a încălcării grave a prevederilor legislative privind achizițiile publice. Simpla acordare a unor amenzi, al căror quantum este relativ redus în raport cu astfel de efecte, nu reprezintă o soluție eficientă pentru a stopa astfel de practici și nu asigură o compensație suficientă pentru operatorii economici care au pierdut șansa de a câștiga contractul.
2. Schimbări preconizate	Prezenta ordonanță de urgență reglementează situațiile prezentate având ca scop flexibilizarea sistemului achizițiilor publice dar asigurând totodată funcționarea acestuia în limitele stabilite prin Directivele Uniunii Europene în domeniu. În sensul celor de mai sus a fost prevăzută o serie de modificări/completări ale dispozițiilor actuale care, în sinteză, vizează următoarele: 1. Creșterea plafoanelor valorice sub care autoritățile publice pot aplica procedura de cerere de ofertă sau, după caz, pot cumpăra direct produse, servicii sau lucrări. 2. Eliminarea obligației de a aplica procedurile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, de către persoane care nu sunt autorități contractante, atunci când acestea atribuie contracte finanțate/subvenționate de o autoritate contractantă, dar a căror valoare se situează sub “pragurile” prevăzute de Directivele Uniunii Europene. 3. Introducerea unei prevederi referitoare la posibilitatea de atribuire a contractului cu ofertantul

clasat pe locul doi, în cazul în care ofertantul câștigător se află în imposibilitate de a executa respectivul contract și refuză semnarea acestuia.

4. Fluidizarea procesului de rezolvare a contestațiilor, pentru care au fost avută în vedere o serie de măsuri, dintre care cele mai importante sunt:

- reducerea perioadei de "așteptare" între momentul comunicării rezultatului procedurii de atribuire și momentul încheierii contractului;

- exceptarea de la respectarea perioadei de "așteptare" a situațiilor în care legislația nu prevede obligația autorității contractante de a publica anunțuri/invitații de participare precum și a situațiilor în care este depusă ofertă numai de către un singur ofertant;

- în eventualitatea achiziției mai multor loturi în cadrul aceleiași proceduri, suspendarea procedurii de atribuire ca urmare a unei contestații se va realiza doar pentru lotul contestat, fără a fi afectate celelalte loturi;

- introducerea unei obligații clare a contestatorilor de a transmite autorității contractante, în maxim 1 zi lucrătoare, o copie după contestația depusă în fața Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (denumit în continuare CNSC). Neîndeplinirea acestei obligații va conduce la respingerea contestației ca fiind lipsita de interes;

- introducerea obligației autorităților contractante ca, în termen de cel mult 5 zile după primirea unei contestații, să transmită la CNSC toate documentele relevante pentru achiziția în cauză;

- introducerea unei prevederi prin care se stipulează că numărul de zile în care CNSC trebuie să rezolve contestația (10 zile + 20 în caz de complexitate) se va calcula independent de solicitările ulterioare pe care membrii completului le pot transmite părților în litigiu.

- introducerea unei obligații pentru CNSC de a publica motivațiile care au stat la baza adoptării unei decizii, cu scopul principal de a oferi autorităților contractante exemple de interpretări pe spețe concrete;

- creșterea gradului de salarizare a consilierilor CNSC și acordarea unor sporuri, având în vedere specificul deosebit al atribuțiilor care le revin;

	- introducerea unei prevederi care să confere autorității contractante dreptul de a obține măsuri reparatorii în cazul în care consideră că exercitarea de către contestator a dreptului de a depune contestație s-a efectuat în mod abuziv; - reintroducerea posibilității de înființare a unor oficii teritoriale ale CNSC. 5. Introducerea unor ajustări sau completări ale articolelor pentru care s-au constatat inadvertențe sau omisiuni. 6. Reglementarea corespunzătoare a prevederilor privind posibilitatea de atribuire a contractelor sectoriale către întreprinderi afiliate în sensul condiționării ca cel puțin 80% din cifra de afaceri a întreprinderii afiliate să provină din activități derulate pentru întreprinderile la care este afiliată iar demonstrarea acestui fapt să fie permisă și prin prezentarea unui plan de afaceri. 7. Introducerea unor contravenții suplimentare față de cele existente și creșterea cuantumului amenzilor cu care se pot sancționa contravențiile constatate. 8. Acordarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (denumită în continuare <i>ANRMAP</i>) a dreptului de a solicita în instanță constatarea nulității absolute a contractelor sau acordurilor-cadru încheiate în condițiile încălcării grave a unor prevederi legislative cum ar fi lipsa nejustificată a publicării unui anunț de participare, ignorarea prevederilor prevăzute în documentația de atribuire sau în oferta declarată câștigătoare sau aplicarea nejustificată a altor proceduri decât cele prevăzute de legislație.
3. Alte informații	Prezenta ordonanță de urgență a fost aprobată avându-se în vedere faptul că neadoptarea unor astfel de măsuri ar putea avea ca efect o diminuare a gradului de cheltuire a fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare. Consecința cea mai gravă în acest caz o reprezintă amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local. De asemenea, în cazul în care produsele și/sau serviciile necesare autorităților contractante pentru activitatea curentă nu sunt achiziționate în timp util, pe baza unor proceduri care să asigure nu numai

	respectarea principiilor consacrate în materia achizițiilor publice dar și o flexibilitate rezonabilă în aplicare, atunci este evident riscul apariției unor disfuncționalități în ceea ce privește activitatea acestor autorități, cu implicații asupra calității serviciilor publice pe care acestea sunt obligate să le asigure.
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Absorbția fondurilor comunitare devine mai facilă
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Aplicarea regulilor de achiziție de către persoane fizice sau juridice care nu sunt autorități contractante este simplificată, permițând astfel finalizarea mai rapidă a proiectelor finanțate/subvenționate din fonduri publice, inclusiv din fonduri comunitare.
3. Impactul social	Finalizarea mai rapidă a unor proiecte va aduce și beneficii de ordin social în zonele respective
4. Impactul asupra mediului	Proiectele propuse spre finanțare pot contribui la îmbunătățirea condițiilor de mediu având în vedere standardele de mediu prevăzute în documentațiile de atribuire
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-

(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+390	+5200	+5200	+5200	+5200	+4238
a) buget de stat, din acesta:	+390	+5200	+5200	+5200	+5200	+4238
(i) cheltuieli de personal	+390	+5200	+5200	+5200	+5200	+4238
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-390	-5200	-5200	-5200	-5200	-4238
a) buget de stat	-390	-5200	-5200	-5200	-5200	-4238
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de ordonanță de urgență nu implică obligația de a emite acte normative suplimentare
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006 asigură transpunerea acquis-ului comunitar în domeniu. Modificările propuse sunt compatibile cu legislația comunitară și nu

	aduc atingere prevederilor Directivelor U.E. menționate la punctul 4 din prezenta secțiune.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
<i>Directiva nr. 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004</i>	Se conformează	
<i>Directiva nr. 2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004</i>	Se conformează	
<i>Directiva 1989/665/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea procedurilor de recurs în materie de atribuire a contractelor de furnizare și de lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L395 din 30 decembrie 1989</i>	Se conformează	
<i>Directiva 1992/13/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea regulilor Comunității pentru procedurile de achiziție a entităților care operează în sectoarele apă, energie, transport și telecomunicații, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L76 din 23 martie 1992</i>	Se conformează	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care	-	

decurg angajamente	
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1207/14.09.2007.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost prezentat pe site-ul Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU