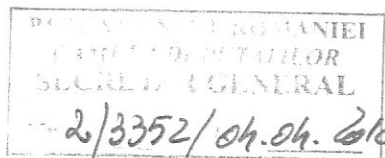




MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 3765/

Către: Doamna Silvia-Claudia MIHALCEA,
Secretarul general al Camerei Deputaților

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 29 martie 2018

Stimată doamnă secretar general,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Proiectul de lege pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 267/2017, Plx. 514/2017);
2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (Plx. 597/2017);
3. Propunerea legislativă privind transmiterea unui bun imobil-teren din domeniul public al statului și din administrarea Universității de Științe Agricole și Medicină Veterinară a Banatului „Regele Mihai I al României” din municipiul Timișoara în domeniul privat al statului și în proprietatea Universității de Științe Agricole și Medicină Veterinară a Banatului „Regele Mihai I al României” din municipiul Timișoara, județul Timiș (Bp. 110/2017, Plx. 428/2017);
4. Legea privind statutul controlorului civil de trafic aerian din România, provenită dintr-o propunere legislativă – aflată în reexaminare la solicitarea Președintelui României (Bp. 340/2007, Plx. 844/2007);
5. Propunerea legislativă pentru completarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 394/2017, Plx. 115/2018);
6. Propunerea legislativă pentru înființarea Muzeului Național al Victimelor Comunismului (Bp. 129/2017, Plx. 410/2017);
7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată (Bp. 332/2017, Plx. 59/2018);
8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195 din 12 decembrie 2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 304/2017; Plx. 17/2018);
9. Propunerea legislativă pentru completarea art. 704 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 229/2017, Plx. 523/2017);

10. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, provenit dintr-o propunere legislativă precum și referitor la amendamentul Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților (Bp. 98/2017, Plx. 261/2017);*

11. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 258/2017, Plx. 513/2017);*

12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 privind educația națională și a Legii nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor (Plx. 4/2018);*

13. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 46/2018);*

14. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 578/2017).*

Cu stimă,

Viorel ILIE



Ministrul pentru Relația cu Parlamentul



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

443 / DPSS
DATA 2303 2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *Legea privind statutul controlorului civil de trafic aerian din România*, provenită dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna senator PNL Norica Nicolai și un grup de parlamentari PSD, PRM, PD și PNL – aflată în reexaminare la solicitarea Președintelui României (**Bp.340/2007, Plx.844/2007**).

I. Principalele reglementări

Această lege are ca obiect de reglementare statutul controlorului civil de trafic aerian din România care desfășoară sau a desfășurat activități de control și/sau informare a traficului aerian.

Prin acest statut se dorește reglementarea, în principal, a regimului juridic, categoriilor, competențelor, drepturilor și obligațiilor specifice controlorului civil de trafic aerian din România, precum și a responsabilităților acestuia.

Drepturile care urmează a se acorda acestei categorii socioprofesionale se referă printre altele la:

- *pensie de serviciu* al cărui quantum se dorește a fi cuprins între 50% și 75% din media veniturilor salariale nete realizate în 6 luni consecutiv lucrate în calitate de controlor civil de trafic aerian, la alegerea persoanei în cauză;

- stabilirea vârstei standard de pensionare pentru controlorii civili de trafic aerian atât pentru bărbați, cât și pentru femei la 57 de ani;

- acordarea lunară a unei compensații bănești, până la pensionarea pentru limită de vârstă, în cazul pierderii totale a capacității de muncă, din motive neimputabile, care să acopere diferența dintre venitul mediu lunar net indexat din ultimul an de activitate și venitul net lunar obținut ca urmare a imposibilității continuării activității în calitate de controlor civil de trafic aerian.

II. Observații

1. Conform art. 162 din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, nivelurile salariale minime se stabilesc prin contractele colective de muncă aplicabile, iar salariul individual se stabilește prin negocieri individuale între angajator și salariat, în limita fondului de salarii prevăzut în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat conform legii și cu respectarea *Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit art. 128 alin. (1) din *Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Contractele colective de muncă se pot negocia la nivel de unități, grupuri de unități și sectoare de activitate”. Conform art. 132 alin. (4) din aceeași lege, „Contractele individuale de muncă nu pot conține clauze care să stabilească drepturi la niveluri inferioare celor stabilite prin contractele colective de muncă aplicabile”.

Prin urmare, în ceea ce privește soluțiile preconizate la **art. 18 alin.(2) și (3)** din lege, precizăm faptul că drepturile salariale ale controlorilor civili de trafic aerian, inclusiv sporurile pentru condiții speciale de muncă, se stabilesc prin negociere și sunt stabilite în contractele individuale de muncă și, după caz, în contractele colective de muncă.

2. Din punct de vedere al asigurărilor sociale, precizăm că *Expunerea de motive* face trimitere la *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, act normativ abrogat prin intrarea în vigoare, la data de 1 ianuarie 2011, a *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*.

De la data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de legea sus-menționată și asigură tuturor participanților, contribuabili și

beneficiari, un tratament nediscriminatoriu persoanelor aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

Prin *Legea nr. 263/2010* au fost prevăzute reduceri ale vârstelor standard de pensionare pentru stagiile de cotizare realizate în condiții deosebite de muncă, condiții speciale și alte condiții de muncă, respectiv pentru stagiul de cotizare realizat în condiții de handicap preexistent calității de asigurat.

Descurajarea pensionărilor înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare circumscrie preocupărilor generale manifestate în domeniul pensiilor de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită, va fi din ce în ce mai greu să se asigure sustenabilitatea financiară a sistemelor de pensii.

În acest sens, apreciem că trebuie să existe un raport adecvat între populația activă și populația retrasă la pensie.

Reducerea vârstei standard de pensionare acordată unei categorii socio-profesionale, respectiv controlorilor de trafic aerian, ca beneficiu pentru activitatea desfășurată, ar genera discrepante și ar institui un tratament discriminatoriu față de celelalte categorii socio-profesionale.

În ceea ce privește vârsta de pensionare, precizăm că legislația care reglementează sistemul public de pensii cuprinde prevederi potrivit cărora persoanele care au desfășurat activități încadrate în condiții speciale sau deosebite de muncă beneficiază de pensii pentru limită de vârstă cu vârsta standard redusă, însă sub condiția realizării stagiului complet de cotizare, care este în prezent de 35 de ani pentru bărbați și 30 de ani și 9 luni pentru femei.

Subliniem că, dacă în perioada în care o persoană și-a desfășurat activitatea, iar locul său de muncă nu a fost încadrat în condiții speciale de muncă, nu există temei legal pentru efectuarea retroactivă a acestei încadrări, cu atât mai mult cu cât angajatorul nu și-a îndeplinit și obligația de plată la termenele stabilite de lege a contribuției de asigurări sociale în cotele sporite aferente acestor condiții de muncă.

De asemenea, încadrarea locurilor de muncă în condiții speciale, pentru toate categoriile profesionale, s-a efectuat pe baza criteriilor și a metodologiei prevăzute de *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare*, în urma efectuării unor expertize tehnice și medicale. Locurile de muncă care au primit aviz în acest sens s-au regăsit în Anexele 1 și 2 la *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*. Unitățile și locurile de muncă din aceste anexe au fost preluate de Anexele 2 și 3 la *Legea nr. 263/2010*. Încadrarea acestei categorii profesionale în condiții speciale prin statutul său ar crea inegalitate de tratament

față de toți ceilalți angajatori care au urmat procedurile și au respectat criteriile prevăzute de *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*.

Menționăm, de asemenea, că legislația prin care se acordă pensii de serviciu pentru anumite categorii profesionale se raportează la condițiile de acordare a unei categorii de pensii din sistemul public, respectiv vârsta standard sau vârsta standard redusă și stagiul minim de cotizare – care este, în prezent, de 15 ani atât pentru bărbați, cât și pentru femei.

Astfel, pentru acordarea pensiei de serviciu, art. 42¹ din *Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare*, prevede o vechime de cel puțin 20 de ani de activitate ca personal aeronautic civil navigant profesionist, în timp ce inițiatorii propun o vechime minimă de 10 ani pentru controlorii civili de trafic aerian.

3. Precizăm faptul că nu este specificat care este efortul financiar estimat în vederea acordării pensiei de serviciu controlorilor civili de trafic aerian, așa cum prevăd dispozițiile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căreia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei legi în forma prezentată.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat **Liviu Nicolae DRAGNEA**

Președintele Camerei Deputaților