



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



1907
2607 2007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.14 din Legea nr.3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului*, inițiată de domnul senator Dan Cârlan din Grupul parlamentar al PD (Bp. 318/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea cu trei noi alineate a art.14 din *Legea nr.3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului*, astfel:

"(1¹) Un număr de cetățeni, reprezentând 25% din numărul cetățenilor cu drept de vot ai unității administrativ-teritoriale, pot propune un referendum pentru încetarea mandatului primarului sau dizolvarea consiliului local, în condițiile prevăzute de *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*;

(1²) Un număr de cetățeni, reprezentând 20% din numărul cetățenilor cu drept de vot ai județului, pot propune un referendum pentru dizolvarea consiliului județean, în condițiile prevăzute de *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*;

(1³) Un număr de cetățeni, reprezentând 15% din numărul cetățenilor cu drept de vot ai unității administrativ-teritoriale, pot propune un referendum pentru probleme de interes local ori județean, pe calea

inițiativei cetățenești prevăzute de Legea administrației publice locale nr. 215/2001. Consiliul local sau județean ia act, printr-o hotărâre de constatare, de îndeplinirea condițiilor legale privind organizarea referendumului."

II. Observații și propuneri

1. Referitor la alin. (1¹) și (1²), precizăm că, așa cum se menționează în Expunerea de motive, inițiatorul a urmărit corelarea dispozițiilor *Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului* cu cele ale *Legii administrației publice locale nr. 215/2001*.

Precizăm, însă, că în realitate nu este vorba despre o corelare a unor dispoziții legale, ci de o preluare, repetare a unor prevederi deja existente într-un act normativ în vigoare.

Astfel, prevederile propuse la alin. (1¹) și (1²) se regăsesc în dispozițiile art. 70 și ale art. 99 alin. (3) din *Legea nr. 215/2001*.

Menționăm că, în conformitate cu normele de tehnică legislativă obligatorii la elaborarea actelor normative, este interzisă crearea unor paralelisme, prin instituirea aceluiași prevederi atât în cadrul aceluiași act normativ, cât și între dispozițiile a două acte normative diferite, așa cum este cazul prezentei propuneri legislative.

De asemenea, precizăm că o condiție de fond stabilită expres de normele de tehnică legislativă pentru completarea dispozițiilor unui act normativ este aceea ca textul legal de completare să conștie în introducerea unor dispoziții ce cuprind soluții legislative noi și ipoteze suplimentare, care să conducă la o eficientizare a cadrului legislativ.

2. În ceea ce privește dispozițiile alin. (1³), facem următoarele precizări:

Prin introducerea acestui text se dorește ca problemele de interes local ori județean să poată fi supuse unui referendum la inițiativa cetățenilor, dacă aceștia reprezintă 15% din numărul cetățenilor cu drept de vot ai unității administrativ-teritoriale.

Potrivit dispozițiilor alin. (1) și (2) ale art. 13 din *Legea nr. 3/2000*, problemele de interes deosebit din unitățile administrativ-teritoriale pot fi supuse, în condițiile legii, aprobării locuitorilor, prin referendum local.

Coroborând aceste dispoziții cu prevederile art. 14 alin. (1) din același act normativ și cu cele ale art. 3 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 215/2001*, rezultă că în ceea ce privește problemele de interes deosebit din unitățile administrativ-teritoriale, referendumul nu este obligatoriu, ci

este lăsat la aprecierea autorităților administrației publice locale care au dreptul și capacitatea efectivă de a soluționa și gestiona în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, deci inclusiv stabilirea problemelor supuse referendumului local.

Dispozițiile art. 13 alin. (3) din Legea nr. 3/2000 stabilesc, ca o excepție față de dispozițiile legale menționate anterior, faptul că proiectele de lege sau propunerile legislative privind modificarea limitelor teritoriale ale comunelor, orașelor și județelor se înaintează Parlamentului spre adoptare numai după consultarea prealabilă a cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale respective, prin referendum, menționând în mod expres faptul că, în acest caz, organizarea referendumului este obligatorie.

În acest sens, având în vedere și faptul că Legea nr. 215/2001, republicată, stabilește, la art. 109 -111, condițiile în care se exercită dreptul la inițiativa cetățenească - proiectele de hotărâre inițiate pe această cale, însoțite de documentația corespunzătoare, după depunerea și verificarea acestora de către secretarul unității administrativ-teritoriale, urmând procedurile regulamentare de lucru ale consiliului local sau județean, după caz, cu luarea în considerare inclusiv a principiului autonomiei locale - menționăm că nu ar trebui impusă consiliilor locale/județene, prin derogare de la procedura stabilită la alin. (1) al art. 13 și la alin. (1) al art. 14 din Legea nr. 3/2000, obligația de a adopta hotărâri prin care să constate îndeplinirea "*condițiilor legale*" de organizare, la inițiativa cetățenilor, a unui referendum local.

3. Așadar, legiuitorul a urmărit reglementarea unei situații echilibrate a organizării referendumului, pe de o parte prin organizarea obligatorie a referendumului pentru probleme deosebit de importante, iar pe de altă parte prin organizarea facultativă, ori de câte ori se ivesc probleme de interes deosebit din unitățile administrativ-teritoriale pentru care este necesară părerea cetățenilor prin organizarea unui referendum.

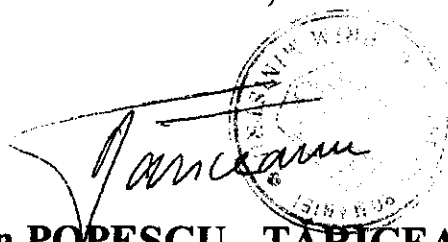
Este și firesc să fie astfel, având în vedere implicațiile deosebite pe care un referendum le impune, atât din punct de vedere procedural, cât și organizatoric și nu în ultimul rând financiar. În acest context, nu trebuie pierdute din vedere nici consecințele importante pe care le-ar putea crea organizarea repetată a unui referendum - ori de câte ori un procent de doar 15% din numărul cetățenilor cu drept de vot ai unității administrativ-teritoriale o solicită.

Având în vedere impactul acestei propuneri legislative, în Expunerea de motive trebuia să se explice în mod detaliat și bine fundamentat necesitatea practică a unor asemenea măsuri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TARICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului