

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii minelor nr.85/2003 și a Legii petrolului nr.238/2004

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Prezentul act normativ urmează să reglementeze, în general, relațiile sociale din domeniul concesiunii și desfășurării activităților miniere și operațiunilor petroliere și, în special, taxele și redevențele cuvenite statului român, în calitate de concedent al dreptului de a desfășura asemenea activități/operațiuni.

Domeniul desfășurării de activități miniere/operațiuni petroliere este reglementat prin Legea minelor nr. 85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, și Legea petrolului nr. 238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 15 iunie 2004.

Actualele taxe și redevențe cuvenite statului pentru concesiunea activităților miniere/operațiunilor petroliere nu reflectă importanța resurselor minerale utile și a celor de petrol, sub aspectul diminuării acestora și al aportului la dezvoltarea economică a României și nici creșterea ascendentă a prețurilor de valorificare a produselor miniere și

a țițeiului/gazelor naturale, inclusiv a tarifelor de operare a sistemului național de transport al petrolului/terminalului petrolier.

De asemenea, datorită succesivelor reglementări ale domeniului taxelor și redevențelor miniere/petroliere s-au creat dezechilibre între diferiții operatori din aceste domenii, în sensul că aceștia sunt supuși la cote de redevențe diferențiate, în funcție de perioada când au fost încheiate actele de concesiune.

2.2. Schimbări preconizate

Prin adoptarea prezentului act normativ apreciem că se va realiza o impunere echitabilă, care, pe de o parte, să reflecte importanța resurselor minerale utile și de petrol în ansamblul economiei naționale și, pe de altă parte, noile conjuncturi economice de pe piața produselor obținute din aceste importante resurse naturale.

Punctual, prin adoptarea prezentului act normativ vor fi instituite taxe și redevențe miniere/petroliere crescute față de cele în vigoare, conducând la creșterea veniturilor la bugetul de stat astfel cum se va menționa la Secțiunea a-4-a din prezenta expunere de motive.

Adoptarea prezentului act normativ va conduce la eliminarea normelor juridice cuprinse în Legea minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la modul de calcul al redevenței, în sensul neaplicării cotei procentuale a redevenței la cheltuielile de prelucrare a resurselor minerale utile primare.

De asemenea, adoptarea acestui act normativ va conduce la abrogarea prevederilor legale, atât din Legea minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, cât și din Legea petrolului nr. 238/2004, referitoare la stabilitatea, fără excepții, a clauzelor concesiunilor miniere/petroliere, introducând anumite cazuri în care această stabilitate nu mai operează.

Prin prezentul act normativ urmează a se abroga alineatul (3) al articolului 45 din Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, având drept efect

modificarea modului de calcul al redevenței miniere, în sensul că nu vor mai fi deduse din baza de calcul a acesteia cheltuielile de prelucrare a produselor miniere.

Acest mod de reglementare urmează a fi similar cu reglementările existente în celelalte state membre ale Uniunii Europene, care stabilesc aplicarea cotelor procentuale ale redevenței la prețurile de livrare a produselor miniere.

De asemenea, adoptarea actului normativ va conduce, ca urmare a abrogării alineatelor (1) și (4) ale articolului 50 din Legea petrolului nr. 238/2004, la plata redevenței petroliere la momentul extragerii din zăcământ a gazelor din producția internă extrase și reinjectate în scopul înmagazinării, precum și la plata redevenței cuvenite statului pentru concesionarea operațiunilor petroliere de înmagazinare subterană a gazelor din import.

Această nouă abordare este justificată, în primul caz, de necesitatea plății redevenței la momentul extracției pentru a se asigura corelarea cotei acesteia cu potențialul de producție al fiecărui zăcământ în parte, iar în cel de al doilea caz, de utilizarea efectivă a depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor, aflate în proprietatea publică a statului.

Reglementarea domeniului resurselor minerale utile și cel al petrolului, în special al înmagazinării subterane a gazelor, în regim de urgență, astfel cum se propune, este determinată de protecția unui interes public ce ar putea fi periclitat prin neintervenirea legislativă cât mai urgentă.

Interesul public avut în vedere îl constituie eficientizarea cât mai urgentă a punerii în valoare a resurselor minerale utile și de petrol aflate în proprietatea publică a statului, inclusiv adoptarea unui cadru normativ necesar concesionării operațiunilor petroliere de înmagazinare subterană a gazelor naturale atât din producția internă cât și a celor provenite din import, în scopul asigurării securității în aprovizionarea cu gaze naturale.

Atât imperativul uniformizării cât mai urgente a taxelor și redevențelor cuvenite statului, în calitate de concedent, cât și evoluția ascendentă a prețurilor de valorificare a

produselor miniere și a țițeiului/gazelor naturale și în special necesitatea adoptării unui cadru normativ care să permită imediată concesionare a operațiunilor petroliere de înmagazinare subterană a gazelor naturale, constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunând prezenta intervenție normativă prin procedura de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. 2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul social

La nivel social, adoptarea prezentului act normativ este de natură a se reflecta în creșterea nivelului prețurilor ale unora dintre produsele obținute din resursele minerale utile și/sau de petrol.

Estimarea acestor creșteri nu poate fi determinată la momentul elaborării prezentului act normativ.

3.4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

4. 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

Modificările asupra veniturilor bugetare sunt pozitive și sunt prezentate la Secțiunea 4.3.

4. 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. 3. Impact financiar, plus/minus, din care:

a) buget de stat

Adoptarea actului normativ va avea impact financiar asupra bugetului consolidat al statului, în sensul creșterii veniturilor bugetare.

Veniturile bugetare suplimentare urmează a rezulta din creșterile propuse cu privire la taxele și redevențele miniere/petroliere.

Pentru anul curent, veniturile bugetare suplimentare provenite din taxele și redevențele miniere/petroliere propuse urmează a fi de 65,0 mil. lei.

Pentru intervalul următorilor patru ani, de la data intrării în vigoare a actului normativ, se poate estima o creștere a veniturilor bugetare provenite din taxe și redevențe miniere/petroliere de 1000 mil. lei.

Creșterile bugetare prezentate vor fi influențate de valoarea declinului anual al producției de petrol, precum și de prețurile de valorificare a produselor miniere/petrolului.

b) bugete locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Modificările veniturilor bugetare, în sensul creșterii acestora, se prezintă detaliat astfel:

mil.lei			
SPECIFICAȚIE	REALIZAT 2006	ESTIMARE PRIN MODIFICAREA LEGII MINELOR ȘI A LEGII PETROLULUI 2008	DIFERENȚE (2 - 1)
0	1	2	3
LEGEA MINELOR NR. 85/2003			
Taxă activitate minieră	2,00	26,00	+24,00
REDEVENȚA MINIERĂ	67,66	177,08	+109,42
TOTAL LEGEA MINELOR	69,66	203,08	+133,42
LEGEA PETROLULUI NR. 238/2004			

REDEVENȚA PETROLIERĂ PENTRU:			
ȚITEI *	347,15	374,00	+26,85
GAZE *	376,64	406,77	+30,13
TRANSPORT ȚITEI ȘI GAZE	55,96	112,00	+56,04
ÎNMAGAZINARE GAZE	0	10,00	+10,00
TOTAL LEGEA PETROLULUI	779,75	902,77	+123,02
TOTAL GENERAL	849,41	1125,85	+256,44

* creștere de 8 % , dată de creșterea prețului la țiței și gaze;

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5. 1. Proiecte de acte normative suplimentare

Adoptarea prezentului act normativ nu necesită pentru aplicare proiecte de acte normative suplimentare.

5. 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6. 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. 5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1294/27.09.2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7. 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul actului normativ a fost prezentat pe site-ul A.N.R.M. pentru consultare.

7. 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

8. 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Adoptarea prezentului act normativ nu necesită măsuri de punere în aplicare și nici înființarea unor noi autorități publice ori extinderea competențelor celor existente.

Secțiunea a 9-a

Justificarea urgenței

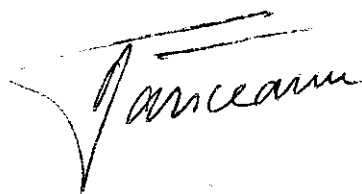
9.1. Motivele ce determină reglementarea pe calea ordonanței de urgență

Intervenția normativă pe calea ordonanței de urgență are în vedere imperativul alinierii prevederilor legislației române cu legislația celorlalte state membre ale Uniunii Europene, în ceea ce privește valoarea taxelor și redevențelor cuvenite statului pentru concesionarea de activități miniere și operațiuni petroliere, precum și necesitatea uniformizării cât mai urgente a taxelor și redevențelor cuvenite statului, în calitate de concedent.

De asemenea, adoptarea urgentă a actului normativ are în vedere și considerente privind evoluția ascendentă a prețurilor de valorificarea a produselor miniere și a țițeiului/gazelor naturale, inclusiv a tarifelor de operare a sistemului național de transport al petrolului/terminalului petrolier, elemente de fapt ce vizează un interes public, constituind o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii minelor nr.85/2003 și a Legii petrolului nr.238/2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a stylized, abstract graphic element that resembles a large, open 'V' or a stylized letter 'C'.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU