

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

„Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice”.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr. 493/2003, instituțiile publice indiferent de sursa de finanțare a cheltuielilor și de subordonare, au inventariat și au reevaluat activele fixe corporale și activele fixe în curs, aflate în patrimoniul lor la data de 30 septembrie 2003. Reevaluarea s-a efectuat pe baza coeficienților de actualizare comunicați de Institutul Național de Statistică.

1.1. Ordonanța Guvernului susmentionată a prevăzut exceptarea reevaluării unor bunuri astfel:

a) Ordonanța Guvernului nr. 81/2003, prevede la art. 2 alin. (3) că „bunurile din patrimoniul cultural național vor fi evaluate de către evaluatori autorizați în condițiile legii, până la data de 31 decembrie 2004, rezultatele reevaluării unor bunuri urmând a fi cuprinse în bilanțul contabil întocmit la 31 decembrie 2004”.

Datorită diversității mari a bunurilor din patrimoniul cultural național: arheologie, numismatică, istorie, științe, tehnică, bunuri arhivistice, etnografie, artă, științele naturii, instrumente muzicale precum și a lipsei evaluatorilor autorizați, calificați pe fiecare domeniu în parte dar și a lipsei fondurilor necesare pentru plata evaluatorilor autorizați, termenul pentru reevaluarea acestor active a fost prelungit până la 31 decembrie 2007 prin Ordonanța Guvernului nr.3/2005 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice.

Comisia Națională a Muzeelor și Colecțiilor, organism științific de specialitate care funcționează pe lângă Ministerul Culturii și Cultelor a analizat situația reevaluării bunurilor culturale, încercând să elaboreze criterii pentru aceasta, dar a comunicat Ministerului Culturii și Cultelor imposibilitatea elaborării unor criterii aplicabile unitar, la nivel național, pentru toate categoriile de bunuri existente, astfel încât se impune exceptarea unor bunuri din patrimoniul cultural național a caror valoare justă nu poate fi determinată de evaluatori deoarece au următoarele caracteristici:

- valoarea lor în parametri culturali, ambientali, educaționali și istorici, nu se regăsește în întregime în valoarea lor financiară stabilită pe baza prețului de piață;
- obligațiile legale și/sau statutare pot impune restricții severe sau interdicții la vânzare;
- adesea, acestea sunt de neînlocuit și valoarea lor poate crește în timp, chiar dacă starea lor fizică se deteriorează;
- este greu de estimat durata lor de viață utilă, care poate fi în dese cazuri, de câteva sute de ani.

Această excepție este prevăzută și în Standardul Internațional de Contabilitate pentru Sectorul Public referitor la proprietăți și echipamente.

Ministerul Culturii și Cultelor a comunicat că, datorită mării diversități a bunurilor din patrimoniul cultural național acțiunea de reevaluare a acestora nu se poate realiza până la finele anului 2007.

b) Art.3 din Ordonanța Guvernului nr.81/2003 prevede că "toate activele fixe corporale aflate în proprietatea publică și care în prezent sunt înregistrate în unități natural-convenționale vor fi evaluate după metodologia stabilită de fiecare minister, autoritate a administrației publice centrale și locale, după caz și înregistrate în contabilitate până la finele anului 2005".

Datorită diversității și numărului mare al bunurilor din domeniul public și privat al statului și unităților administrativ teritoriale, precum și a lipsei specialiștilor pentru elaborarea metodologiei de reevaluare, termenul pentru evaluarea acestor active a fost prelungit până la 31 decembrie 2007 prin Ordonanța Guvernului nr.3/2005 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice.

Din comunicările transmise de ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale a reieșit că acțiunea de evaluare nu se poate finaliza până la finele anului 2007.

Consecințele negative ale nepromovării în regim de urgență ale proiectului de act normativ se referă la nefinalizarea acțiunii de evaluare a activelor fixe de către ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale până la 31 decembrie 2007 așa cum este prevăzut de lege, datorită timpului scurt rămas până la finele anului.

1.2. Standardul Internațional de Contabilitate pentru Sectorul Public referitor la proprietăți și echipamente, precizează că frecvența reevaluărilor depinde de evoluția valorii juste a activelor fixe corporale în cauză. În cazul în care valoarea justă a unui activ reevaluat diferă semnificativ de valoarea contabilă atunci este necesară o nouă reevaluare. Unele active fixe corporale pot suferi modificări semnificative și fluctuante ale valorii juste, necesitând, prin urmare, reevaluări anuale. Pentru activele ale căror valori juste nu suferă modificări semnificative, reevaluările făcute la 3-5 ani pot fi mai adecvate.

În România, în ultimii ani, valoarea justă a cladirilor și terenurilor a crescut semnificativ față de valoarea de înregistrare din contabilitate, astfel încât informațiile furnizate prin situațiile financiare nu prezintă imaginea fidelă, reală a acestora. *Valoarea justă* a unui bun reprezintă suma pentru care un activ ar putea fi schimbat de bunăvoie între două părți aflate în cunoștință de cauză, în cadrul unei tranzacții cu prețul determinat obiectiv.

Pentru bunurile care au valoare de piață, valoarea justă este identică cu valoarea de piață.

Totodată, pentru a preveni ca instituțiile publice care desfășoară activități economice să plătească impozit pe clădiri majorat de valori semnificative (în situația în care clădirile nu sunt reevaluate timp de 3 ani, așa cum se prevede în Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu completările și modificările ulterioare), se impune crearea cadrului legal pentru reevaluarea activelor fixe aparținând instituțiilor publice.

1.3. La art.2 alin.(2) din H.G. nr.1553/2003 privind reevaluarea imobilizărilor corporale și stabilirea valorii de intrare a mijloacelor fixe s-a precizat că nu sunt supuse reevaluării “imobilizările corporale aparținând patrimoniului public înscrise în activul bilanțului la agenții economici” astfel încât o parte importantă din bunurile statului și unităților administrativ-teritoriale date în administrare regiilor autonome nu au fost reevaluate.

Motivul excepției de la reevaluare s-a datorat faptului că prin reevaluare se mărea valoarea acestor bunuri influențând mărimea activelor și capitalurilor proprii ale entităților respective.

Prin Legea nr.259/27 iulie 2007 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr.82/1991 a fost abrogată reglementarea înregistrării în contabilitate de către regiile autonome a bunurilor din domeniul public date în administrare acestora, astfel încât aceste bunuri au rămas în afara obligațiilor de reevaluare.

Pentru acest motiv, trebuie să fie reevaluate și înregistrate în contabilitatea titularilor dreptului de administrare, potrivit legii (ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale, comune, orașe, municipii, județe, după caz).

2. Schimbări preconizate

2.1 Deoarece acțiunea de reevaluare a bunurilor din patrimoniul cultural național, respectiv de evaluare a bunurilor din patrimoniul public, nu se poate finaliza în termenul prevăzut de lege se propun următoarele:

a) Având în vedere că Standardul Internațional de Contabilitate pentru Sectorul Public nu obligă dar nici nu interzice evaluarea activelor din patrimoniul cultural, prin prezentul proiect de ordonanță s-a propus ca *bunurile din patrimoniul cultural național, cu excepția acelor care nu pot fi reevaluate potrivit standardelor internaționale de evaluare, să fie reevaluate de către evaluatori autorizați conform reglementărilor legale în vigoare, rezultatele reevaluării urmând a fi înregistrate în contabilitate până la finele anului 2010.*

b) Datorită faptului că nu toate autoritățile administrației publice locale dispun de specialiști care să elaboreze metodologii proprii pentru evaluarea activelor fixe înregistrate în evidența tehnic-operativă s-a propus ca: *toate activele fixe corporale aflate în proprietatea publică și care în prezent sunt înregistrate în evidența tehnic-operativă în unități naturale să fie evaluate după metodologia stabilită de fiecare minister, autoritate a administrației publice centrale și locale sau de către evaluatori autorizați conform reglementarilor legale în vigoare, rezultatele evaluării urmând a fi, înregistrate în contabilitate până la finele anului 2010.*

2.2. Având în vedere reglementările internaționale în domeniul contabil referitoare la reevaluare dar și solicitarea unor instituții de a efectua din nou reevaluarea unor active, s-a propus introducerea în proiectul Ordonanței de Guvern a unui nou articol care să prevadă ca *activele fixe corporale de natura construcțiilor și terenurilor aflate în patrimoniul instituțiilor publice vor fi reevaluate cel puțin odată la trei ani pe baza ratei inflației comunicată de Institutul Național de Statistică pentru luna decembrie a anului anterior, sau de către evaluatori autorizați conform reglementarilor legale în vigoare, rezultatele reevaluării urmând a fi înregistrate în contabilitate până la finele anului în care s-a efectuat reevaluarea.*

2.3. Pentru a reevalua și înregistra în contabilitate bunurile din domeniul public al statului și unităților administrativ-teritoriale date în administrare regiilor autonome, s-a propus introducerea în actul normativ a unui nou articol cu privire la *reevaluarea activele fixe corporale aparținând domeniului public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale date în administrare regiilor autonome, care nu au fost reevaluate potrivit art.2 alin.(2) litera c din Hotărârea Guvernului nr. 1553/2003 privind reevaluarea imobilizărilor corporale și stabilirea valorii de intrare a mijloacelor fixe, pe baza ratei inflației comunicată de Institutul Național de Statistică sau de către evaluatori autorizați conform reglementarilor legale în vigoare, rezultatele reevaluării urmând a fi înregistrate în contabilitate până la finele anului 2008.*

3. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

3. Impactul social: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

4. Impactul asupra mediului: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

5. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7	

1. Modificări ale veniturilor

bugetare,

plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

(i) impozit pe profit

(ii) impozit pe venit

b) bugete locale:

(i) impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale
de stat:

(i) contribuții de asigurări

Proiectul de act normativ nu
se refera la acest subiect

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,

plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

b) bugete locale:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

3. Impact financiar, plus/minus, din care:

a) buget de stat

b) bugete locale

Proiectul de act normativ nu
se refera la acest subiect.

Proiectul de act normativ nu
se refera la acest subiect

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii
cheltuielilor bugetare

Proiectul de act normativ nu
se refera la acest subiect

5. Propuneri pentru a compensa reducerea
veniturilor bugetare

Proiectul de act normativ nu
se refera la acest subiect

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
7. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare
 - a. Acte normative care se modifica ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
Ordonanța Guvernului nr.81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, modificată prin Ordonanța Guvernului nr. 3/2005.
 - b. Acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul.
 - c. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:
Regulamentul Comisiei Comunității Europene privind managementul contabil al activelor fixe nefinanciare ale Comunității Europene nr.2909/2000;
Standardul Internațional de Contabilitate pentru Sectorul Public nr.17 „Proprietăți, mașini și echipamente”.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Evaluarea conformității: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Denumirea actului sau documentul comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
Regulamentul Comisiei Comunității Europene privind managementul contabil al activelor fixe nefinanciare ale Comunității Europene nr.2909/2000;	(se conformează/ nu se conformează)	

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente:
Standardul Internațional de Contabilitate pentru Sectorul Public nr.17 „Proprietăți, mașini și echipamente”.

6. Alte informații: Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Serviciul de Informații Externe, Serviciul Român de Informații, Ministerul Culturii și Cultelor) și organisme profesionale (Asociația Națională a Evaluatorilor din România).

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Proiectul de act normativ a fost trimis pentru punct de vedere la: Asociația Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a vizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1271/25 septembrie 2007.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - nu este cazul

c) Consiliul Economic și Social - nu este cazul

d) Consiliul Concurenței - nu este cazul

e) Curtea de Conturi - nu este cazul

6. Alte informații: Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ:

Este îndeplinită procedura de transparență decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr.52/2003 respectiv afișarea pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor și analiza în ședința de Comisie de dialog social din 21.08.2007.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații: Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Punerea în aplicare a proiectului de act normativ se asigură de către toate instituțiile publice indiferent de subordonare și modul de finanțare a cheltuielilor.

2. Alte informații: Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Calin Popescu – Tăriceanu