

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 1993 a fost adoptată Legea nr.61 privind alocația de stat pentru copii, act normativ care instituie o alocație familială, respectiv alocația de stat, ca un drept universal al copiilor garantat de Constituție. În temeiul acestei legi, toți copii aflați în grija familiilor lor sau a familiilor substitutive primeau alocație de stat. Au existat însă unele condiționalități. Rata crescută la acea dată a abandonului școlar, analfabetismul constatat la unele segmente ale populației, au impus ca pentru copiii de vârstă școlară acordarea alocației de stat să fie condiționată de frecventarea cel puțin a învățământului general obligatoriu. De asemenea, copiii aflați în instituțiile de ocrotire ale statului nu primeau această alocație, ei beneficiind în această perioadă de întreținere și îngrijire completă în cadrul instituțiilor.

În acest context, alocația de stat pentru copii este administrată de mai multe instituții, astfel :

- Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse asigură plata alocației de stat pentru copiii preșcolari, precum și pentru cei care sunt de vârstă școlară, dar care nu urmează o formă de învățământ, organizată în condițiile legii;
- Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului asigură plata alocației de stat pentru copiii de vârstă școlară care urmează o formă de învățământ organizată în condițiile legii, precum și pentru tinerii care au împlinit vârsta de 18 ani și care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, până la terminarea acestora;
- Direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene și ale sectoarelor municipiului București pentru copiii cu handicap;
- Alte ministere și organe ale administrației publice centrale de specialitate care au în subordine școli, pentru copiii care învață în aceste unități de învățământ.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere dificultățile existente în prezent în plata alocației de stat pentru copii de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului datorate în principal denunțării de către Bancpost S.A. a convenției încheiată în vederea efectuării plății acestei prestații, precum și apropiata înființare a Agenției Naționale pentru Prestații Sociale prevăzută de Legea nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială, organism executiv care se organizează și funcționează de la 1 ianuarie 2008, este necesar a se adopta măsuri imediate pentru preluarea, de la toți ordonatorii de credite, a plății alocației de stat pentru copiii cu handicap, precum și pentru cei înscriși în unitățile școlare , inclusiv cele din subordinea altor organe ale administrației publice centrale de specialitate.

Pentru a se asigura în anul 2008 finanțarea alocației de stat pentru copii este necesară cuprinderea în bugetul de stat pentru anul 2008 a sumelor necesare, acest lucru neputând fi realizat decât prin adoptarea de către Guvern a ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993, anterior adoptării Legii bugetului de stat pentru anul 2008.

Până la sfârșitul anului 2007, plata alocației de stat pentru copii se va efectua, ca și în prezent, de către ordonatorii de credite prevăzuți de Hotărârea Guvernului nr.591/1993 privind măsurile pentru aplicarea dispozițiilor Legii nr. 61/1993 referitoare la gestionarea fondurilor, stabilirea și plata alocației de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Din anul 2008 urmează ca Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse să preia întreaga activitate de stabilire și plată a alocației de stat pentru copii. Pentru drepturile restante cu titlu de alocație de stat plătite de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului plata se va asigura de către acesta, până la epuizarea restanțelor. Plata drepturilor restante pentru copiii care învață în unități de învățământ din subordinea altor ministere și organe ale administrației publice centrale de specialitate, se asigură de către Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse pe baza adeverințelor eliberate de plătitorii anteriori ai dreptului în care se specifică și perioada pe care au fost înregistrate acestea.

Suplimentar față de beneficiarii actuali ai alocației de stat, acest drept se va acorda unui număr de aproximativ 28.000 copii pentru care s-a stabilit măsura de protecție specială prevăzută la art.58 alin.(1) lit.c) din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, respectiv cei care sunt în instituții de asistență socială publice.

Totodată, prin prezenta ordonanță de urgență se propune stabilirea cuantumului alocației de stat pentru copii la 32 lei de la 25 lei cât este în prezent. Această majorare conduce la îndeplinirea obligației asumate prin Programul de Guvernare pentru perioada 2005 - 2008 în care se prevede ca alocația de stat pentru copii să atingă valoarea în lei a sumei de de 10 euro.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Reglementările cuprinse în prezenta ordonanță de urgență vor asigura administrarea și gestionarea eficientă a prestației cu costuri administrative reduse

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	+ 386.400					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare 4,6 milioane copii X 32 lei X 12 luni = 1.766.400 mii lei față de 1.380.000 mii lei pentru un						

cuantum de 25 lei Diferența este : 1.766.400 mii lei – 1.380.000 mii lei = 386.400 mii lei						
7. Alte informații: Suma de 386.400 mii lei include și alocația de stat care se va acorda suplimentar pentru copiii instituționalizați (28.000 copii din instituții X 32 lei X 12 luni = 10.750 mii lei)						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare După intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență vor fi elaborate norme metodologice de aplicare.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Actul normativ nu se refera la acest subiect						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Actul normativ nu se refera la acest subiect						
4. Evaluarea conformității: Actul normativ nu se refera la acest subiect						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii				
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se refera la acest subiect.						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ prezentat a fost elaborat cu consultarea ordonatorilor principali de credite care asigură în prezent plata alocației de stat pentru copii, a reprezentanților Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului teritoriale și ale municipiului București, fiind supus dezbaterii publice, cu respectarea prevederilor legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Actul normativ nu se refera la acest subiect.						
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a						

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se refera la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se refera la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr1264/24.09.2007.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ A fost supus dezbaterii publice, conform procedurilor în vigoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente După adoptarea ordonanței de urgență vor fi elaborate normele metodologice de aplicare care se vor aproba prin hotărâre a Guvernului Pot fi elaborate instrucțiuni privind preluarea plății drepturilor de alocație de stat care se aprobă prin ordin comun al conducătorilor ministerelor implicate.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993, privind alocația de stat pentru copii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU