

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

„Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii contabilității nr.82/1991”.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2007, România, în calitate de țară membră a Uniunii Europene are obligația respectării legislației europene în domeniul statisticii finanțelor guvernamentale și anume:

- Regulamentul Consiliului Europei (CE) nr.3605/1993 asupra aplicării Protocolului privind procedura deficitului excesiv anexată Tratatului de instituire a Uniunii Europene;

- Regulamentul Comisiei Europene (CE) nr.264/2000 privind statisticile financiare pe termen scurt;

- Regulamentul Parlamentului European nr.1221/2002 privind conturile trimestriale nefinanciare ale administrației publice.

În documentele mai sus menționate sunt precizați indicatorii financiari ce trebuie transmiși de către Institutul Național de Statistică, precum și termenele de raportare a acestora.

Regulamentul Consiliului Europei (CE) nr.3605/1993 prevede raportarea deficitului și a datoriei publice înainte de 1 aprilie și 1 octombrie a fiecărui an.

La art.4 din Regulamentul Consiliului Europei nr.1221/2002 privind conturile nefinanciare ale administrației publice se prevede că furnizarea de date către Comisie (EUROSTAT) trebuie făcută într-o perioadă care nu va putea depăși 3 luni de la finele trimestrului la care se referă datele.

Institutul Național de Statistică elaborează conturile trimestriale ale administrației publice pe baza datelor din Conturile de execuție bugetară trimestriale, și calculează principalele agregate trimestriale ale sectorului administrației publice, dintre care, cel mai important este capacitatea/necesarul de finanțare al administrației publice (excedentul/deficitul bugetar), conform Sistemului European de Conturi (SEC 95).

Pentru a respecta termenul de transmitere a datelor la Eurostat și având în vedere timpul necesar prelucrării datelor, Ministerul Economiei și Finanțelor trebuie să asigure transmiterea la Institutul Național de Statistică a Conturilor de execuție bugetară în 75 de zile de la încheierea trimestrului de referință.

Actualmente, România este în situația de a nu-și putea îndeplini obligațiile față de instituțiile europene, deoarece mulți ordonatori de credite ai bugetului de stat, dar și ordonatori de credite ai bugetelor locale nu își achită obligațiile prevăzute la art.22 lit.e) din Legea finanțelor publice nr.500/2002, cu modificările ulterioare, și la art.23 lit.e) din Legea privind finanțele publice locale nr.273/2006, cu modificările ulterioare, cu privire la „organizarea și ținerea la zi a contabilității și prezentarea la termen a situațiilor financiare asupra patrimoniului aflat în administrare și a execuției bugetare”.

Consecințele negative ale nepromovării prezentului act normativ constau în sancțiuni financiare majore pentru România, respectiv amenda reprezentând un procent din Produsul Intern Brut, cheltuială care ar greva bugetul statului.

Pentru a evita această situație și pentru ca România să-și poată îndeplini obligațiile asumate ca țară membră a Uniunii Europene, se impune luarea unor măsuri speciale care să responsabilizeze ordonatorii de credite de la toate nivelele administrației publice centrale, locale și de asigurări sociale să respecte prevederile legii privind termenele de prezentare a situațiilor financiare.

2. Schimbări preconizate

- Se stabilesc termenele de raportare a situațiilor financiare.
- Se creează cadrul legal pentru ca Ministrul Economiei și Finanțelor să împuternicească și alte persoane decât cele cu atribuții de inspecție fiscală și comisari ai Gărzii Financiare să aplice sancțiunile prevăzute de lege.
- Se creează cadrul legal pentru ca Ministerul Economiei și Finanțelor să poată bloca deschiderea de credite bugetare ale ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului Fondului național unic de asigurări de sănătate bugetului asigurărilor pentru șomaj și bugetelor locale iar unitățile de trezorerie a statului să poată opri efectuarea de plăți de către instituțiile publice care nu au prezentat la termen situațiile financiare asupra patrimoniului aflat în administrare și a execuției bugetare, determinând astfel ordonatorii de credite să ia măsuri urgente pentru depunerea situațiilor financiare.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

-	mii					lei		
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani		
1	2	3	4	5	6	7		

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

a) buget de stat, din acesta:

(i) impozit pe profit

(ii) impozit pe venit

1	2	3	4	5	6	7	
---	---	---	---	---	---	---	--

b) bugete locale:

(i) impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

(i) contribuții de asigurări

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

a) buget de stat, din acesta:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

b) bugete locale:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

3. Impact financiar, plus/minus, din care: Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

a) buget de stat

b) bugete locale

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
cheltuielilor bugetare

5. Propuneri pentru a compensa reducerea Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
veniturilor bugetare

6. Calcule detaliate privind Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
fundamentarea modificărilor
veniturilor și/sau cheltuielilor
bugetare

7. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a. Acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

b. Acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

c. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Evaluarea conformității
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Denumirea actului sau documentul comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează) (nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații: Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Prezentul act normativ a fost transmis pentru propuneri și observații unor autorități publice, ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ a fost trimis pentru propuneri și observații la: Asociația Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1273/25 septembrie 2007.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - nu este cazul

c) Consiliul Economic și Social - nu este cazul

d) Consiliul Concurenței - nu este cazul

e) Curtea de Conturi

-nu este cazul

7. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Este îndeplinită procedura de transparență decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr.52/2003, respectiv afișarea pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor și analiza în ședința de Comisie de dialog social din 21.08.2007.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

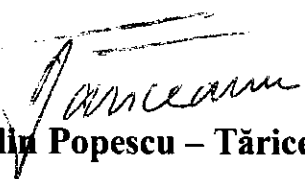
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Prezentul act normativ se aplică de toate instituțiile publice indiferent de subordonare și modul de finanțare a cheltuielilor.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii contabilității nr.82/1991, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu