

EXPUNERE DE MOTIVE

Statutul Mișcării Internaționale de Cruce Roșie și Semilună Roșie, prevede la art. 2 că fiecare Stat va promova și va înființa pe teritoriul său o Societate Națională și va încuraja dezvoltarea acesteia. Art. 3 prevede că *“Statele, mai ales acelea care au recunoscut Societatea Națională constituită pe teritoriul lor, sprijină, ori de câte ori este posibil, acțiunea componentelor Mișcării. Societățile Naționale de Cruce Roșie, la rândul lor, în conformitate cu statutele lor și în măsura posibilităților de care dispun, vor susține activitățile umanitare ale statelor”*.

Principiile fundamentale ale Mișcării de Cruce Roșie sunt: **umanitate, imparțialitate, neutralitate, independență, voluntariat, unitate și universalitate.**

Societatea Națională de Cruce Roșie din România care, la 4 iulie 2007 aniversează 131 de ani de existență, este aliniată la standardele Mișcării Internaționale de Cruce Roșie și Semilună Roșie prin structură, programe, strategii și politici ce îi reglementează activitatea.

Guvernele statelor din Uniunea Europeană și ale altor state susțin financiar Societățile de Cruce Roșie și Semilună Roșie, în efortul conjugat de a desfășura acțiuni umanitare în sprijinul categoriilor vulnerabile de persoane.

În România, activitatea Societății Naționale de Cruce Roșie este reglementată prin Legea nr. 139/1995, modificată și completată prin Legea nr. 524/2004 și Legea nr. 36/2007 care, la art. 1 prevede că *“Societatea Națională de Cruce Roșie din România este persoana juridică de drept public, autonomă, neguvernamentală, apolitică și fără scop patrimonial. Ea își desfășoară activitatea cu caracter umanitar, ca organizație de ajutor voluntar, auxiliară a autorității publice”*. Art. 8 din Legea SNCRR stipulează că *“fiind o instituție de utilitate publică, SNCRR are în această calitate dreptul de a cere concursul autorităților publice, iar acestea au obligația de a-l acorda”*.

În prezent, Crucea Roșie are o structură teritorială viabilă, cu filiale în toate județele și sectoarele Municipiului București, un corp de voluntari bine pregătiți și un patrimoniu constituit în timp, activitatea desfășurându-se în beneficiul persoanelor în dificultate, a celor afectați de dezastre și calamități naturale și nu numai.

Veniturile acestei organizații constau din donații și sponsorizări interne și externe, finanțări nerambursabile, cursuri, cotizații, închiriere spații, activități proprii, care însă sunt insuficiente pentru derularea programelor organizației și pentru ca acestea să aibă cel mai mare impact asupra persoanelor vulnerabile, în condițiile în care disponibilitatea sponsorilor la nivel central și local a scăzut semnificativ, întâmpinându-se dificultăți majore, chiar pentru acoperirea salariilor celor care sunt implicați în derularea acestor programe.

Deși au dreptul, prin legea fundamentală și statut, Filialele Crucii Roșii Române, din 1989 până în prezent, nu au beneficiat de alocații bugetare, în calitate lor de auxiliar al puterii publice, cu excepția alocației bugetare anuale extrem de mică ce se acordă sediului central (în anul 2006 aceasta a fost de 346.000 lei).

În condițiile în care, de la 01.01.2007, legislația fiscală s-a armonizat cu reglementările U.E., au fost eliminate mecanismele de recuperare a T.V.A.-ului pentru achizițiile și prestările de servicii în cadrul proiectelor de finanțare nerambursabilă desfășurate de organizațiile neguvernamentale, Crucea Roșie Română se află, practic, în imposibilitatea de a asigura finanțarea T.V.A.-ului din surse proprii, finanțatorii considerând T.V.A.-ul o cheltuială neeligibilă.

Guvernul României, în ședința din data de 20 februarie 2007 a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului, pentru modificarea OUG nr. 63/1999 prin care se dă posibilitatea tuturor organizațiilor neguvernamentale de a-și acoperi din Fondul Național de Preaderare TVA-ul aferent serviciilor sau bunurilor achiziționate exclusiv în cadrul proiectelor finanțate prin instrumentele de preaderare (PHARE, ISPA și SAPARD), mecanism care însă nu acoperă și recuperarea TVA-ului pentru proiectele finanțate din alte surse (ex. Fondul Global, USAID, donații externe, autorități naționale, ministere etc.)

Astfel, la art. 5 alin. (1)¹ lit. "F" din OUG nr. 63/1999 cu modificările și completările ulterioare, se prevede că, din Fondul Național de Preaderare se vor suporta **"sume pentru acoperirea plății de T.V.A. aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate integral sau parțial, din contribuția financiară a Uniunii Europene și/sau din cofinanțarea aferentă, ai căror beneficiari sunt autorități ale administrației publice centrale și locale, unități subordonate, în coordonarea acestora, organisme neguvernamentale, nonprofit, de utilitate publică cu personalitate juridică care funcționează în domeniul dezvoltării regionale, organisme neguvernamentale, nonprofit, cu personalitate juridică, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A. și Compania Națională Căile Ferate din România - CFR - SA."** Această prevedere nu se aplică altor operatori economici.

Având în vedere aspectele consemnate în prezenta Expunere de motive și pentru a nu se bloca accesul la fonduri nerambursabile și alte surse de finanțare datorită insuficienței resurselor financiare proprii, este necesar ca prin proiectul de Lege anexat să fie reglementată finanțarea de la Bugetul statului a două componente vitale pentru SNCRR, respectiv:

- drepturile salariale, inclusiv impozitele și taxele aferente pentru doi salariați din filialele de Cruce Roșie și sediul central al S.N.C.R.R., *directorul și managerul pentru programele de dezastre*, costuri care se ridică la nivelul unui an la aproximativ 6 milioane lei;

- acoperirea de la bugetul statului a plății T.V.A.-ului, aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate integral sau parțial din alte surse decât fondurile PHARE, ISPA sau SAPARD.

INITIATORI:

DEPUTAT: Titus CORLAȚEAN

DEPUTAT: Mirela ADOMNICĂI

DEPUTAT: Florin IORDACHE

DEPUTAT : Petru MOVILĂ

DEPUTAT : Petru CĂLIAN

DEPUTAT : Ioan TIMIȘ

Deputat : MIRELA ANDREI e lect