

EXPUNERE DE MOTIVE

Analizând activitatea Consulatului României de la Chișinău, Republica Moldova, s-au constatat o serie de disfuncționalități care conduc la prestarea unor servicii necorespunzătoare către cetățenii care se adresează acestuia.

Una dintre cauze este aceea a personalului insuficient alocat consulatului, raportat la numărul crescut de solicitări ale cetățenilor.

Trebuie precizat că în anul 2006, când nu erau necesare vizele, s-au înregistrat 1.489.691 de intrări ale cetățenilor moldoveni în România.

În anul 2007, când intrarea se face pe bază de viză, în primele 9 luni, s-au înregistrat aproximativ 779.000 intrări (de la 1 ianuarie până la 26 septembrie existau 769.513 intrări). Extrapolând pe întreg anul 2007, numărul de intrări ar putea ajunge la 1.038.000. În concluzie, introducerea vizelor și sistemul de eliberare al acestora a redus numărul de intrări cu 30 %.

Numărul de vize eliberate de consulatul de la Chișinău până la finalul lunii septembrie 2007 este de 63.000 de vize, ceea ce înseamnă că unei vize eliberate îi corespund 12 intrări în România.

Dacă numărul de intrări calculat la o viză se menține, pentru a putea asigura numărul de intrări din 2006 ar fi necesar să eliberăm 125.000 de vize pe an, în condițiile în care în actualul ritm de eliberare s-ar putea emite 84.000 de vize.

Dacă se mai adăugă un coeficient de 20% de creștere a numărului de vize, ca efect al eliminării cheltuielilor aferente obținerii vizelor achitate astăzi, ar rezulta un necesar de vize de 150.000 pe an, care ar elimina constrângerile circulației cetățenilor moldoveni de acum.

În baza estimării țintei de 150.000 vize pe an, rezultă un necesar de 12.500 vize pe lună, ceea ce implică 625 de vize/zi lucrătoare. La un program de lucru cu publicul prognozat de 8 ore/zi, s-ar impune eliberarea a 80 de vize/oră.

a) Număr de ghișee necesare și personalul aferent acestora

În practică, un funcționar din ghișeu efectuează un interviu și verifică documentația în 10 minute, ceea ce-i permite ca în 8 ore să preia 50 de documente pentru viză. Acest lucru implică necesitatea a 13 ghișee, deci un număr de 14 persoane (13 + 1 pentru concedii).

b) Numărul de personal necesar prelucrării documentelor

Constatând că o viză se poate prelucra în 15 minute, în vederea prelucrării a 600 documente pe zi, în 8 ore sunt necesari 20 de oameni. Pentru acoperirea perioadelor de concedii, pentru prelucrarea documentelor sunt necesari 22 de oameni (20 + 2).

c) Număr de personal necesar eliberării de pașapoarte

Calculând că un pașaport se eliberează într-un minut, un funcționar poate elibera 400 de pașapoarte în 8 ore, rezultând un necesar de 2 persoane pentru a elibera cele 625 de pașapoarte cu viză. Personalul necesar pentru vize (fără personalul de primire, pază sau consul) este de 37.

La acesta se mai adaugă personalul necesar onorării solicitărilor cetățenilor români. Astfel în fiecare sâmbătă și duminică la consulat sunt deserviți 150-200 de cetățeni pe zi (întocmirea actelor de stare civilă, acte notariale, cazier judiciar, cereri de cetățenie, depunerea jurământului, eliberarea adeverințelor pentru cetățenie).

Din datele prezentate de ambasadă pentru aceste activități, ar fi necesare 5-6 persoane, iar pentru buna funcționare a consulatului se impune suplimentarea numărului de consuli (4 sau 5).

Pentru paza consulatului și asigurarea unor informații solicitanților se mai pot lua în calcul două posturi.

În concluzie, pentru buna funcționare a Consulatului României la Chișinău se impune suplimentarea personalului în așa fel încât numărul de personal să ajungă la 50, ajungându-se astfel la eliberarea a 150.000 de vize pe an și la asigurarea unor servicii decente pentru cetățenii români din Moldova.

În urma analizei efectuate, autoritățile române au luat măsurile de natură organizatorică necesare pentru eliminarea disfuncționalităților constatate în interiorul consulatului. Aceste măsuri trebuie susținute însă și prin suplimentarea numărului de personal a consulatului.

Posturile care pot fi redistribuite pentru susținerea acestei activități sunt incluse în numărul de posturi aprobat pentru aparatul de lucru al Guvernului prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât măsura nu poate fi dispusă decât printr-un act normativ cu forță juridică de lege.

Având în vedere că neadoptarea acestei măsuri are consecințe negative directe cetățenilor care se adresează consulatului, este necesară crearea condițiilor necesare pentru îmbunătățirea activității Consulatului României de la Chișinău ce vizează interesul public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Având în vedere faptul că Ministerul Afacerilor Externe nu dispune de personal suficient pentru desfășurarea în condiții eficiente a Consulatului Român de la Chișinău, prin prezenta ordonanță de urgență se prevede suplimentarea numărului maxim de posturi pentru serviciul exterior al ministerului cu 10 posturi.

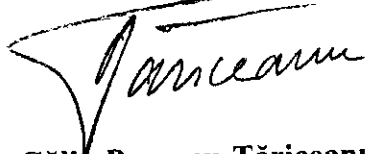
Posturile suplimentare se asigură prin diminuarea numărului maxim de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului cu 10 posturi, urmând ca structura acestora să fie modificată astfel încât să răspundă atribuțiilor Consulatului României de la Chișinău, cu încadrarea în fondul total de salarii aprobat pentru Ministerul Afacerilor Externe.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra domeniilor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, redistribuirea posturilor realizându-se fără a avea influențe asupra bugetului de stat.

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.1395/2007.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea redistribuirii unor posturi din cadrul aparatului de lucru al Guvernului în cadrul Ministerului Afacerilor Externe*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

Călin Popescu-Tăriceanu