

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

„LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind Gruparea europeană de cooperare teritorială”.

Secțiunea a 2-a Motivul promovării actului normativ
--

1. 1. Descrierea situației actuale

Pe data de 5 iulie 2006 Parlamentul European a aprobat Regulamentul nr. 1082, care stabilește cadrul legislativ comunitar necesar înființării unor structuri cu personalitate juridică, denumite Grupări europene pentru cooperare teritorială (GECT), cu scopul „de a facilita și de a promova cooperarea transfrontalieră, transnațională și/sau interregională, între membrii săi, exclusiv în scopul de a consolida coeziunea economică și socială”.

Conform prevederilor Regulamentului nr.1082 al Parlamentului European pot fi membri într-o GECT:

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">- Statul;- autoritățile regionale;- autoritățile locale;- organisme de drept public;- asociațiile celor de mai sus. |
|---|

Rolul acestor grupări este de a se concentra, în mod special, fie asupra managementului și implementării programelor de cooperare teritorială, fie asupra managementului și implementării proiectelor co-finanțate de către Uniunea Europeană prin Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și/sau prin Fondul de Coeziune, precum și de a realiza și alte acțiuni specifice de cooperare teritorială între membrii lor, cu sau fără contribuția financiară comunitară.

Regulamentul a intrat în vigoare la data de 1 august 2007, cu excepția articolului 16, care s-a aplicat începând cu 1 august 2006. Art. 16 alin.1 din Regulament prevede că „statele membre adoptă dispozițiile corespunzătoare pentru a garanta aplicarea efectivă a prezentului regulament”.

Având în vedere faptul că România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să permită, începând cu 1 august 2007, asocierea autorităților administrației publice centrale, unităților administrativ-teritoriale, a organismelor de drept public precum și a asociațiilor constituite de acestea, din România, cu structuri similare din alte state membre ale Uniunii Europene în vederea constituirii unor entități cu personalitate juridică, pentru realizarea și gestionarea unor acțiuni de cooperare teritorială, pentru consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale, în temeiul Regulamentului 1082/2006 al Parlamentului
--

European și al Consiliului privind Gruparea europeană de cooperare teritorială (GECT), ținând seama de necesitatea adoptării de măsuri imediate, în vederea asigurării cadrului legal național care să permită aplicarea directă a acestui act comunitar, se impune adoptarea prezentului act normativ.

1. 2. Urgența

Neadoptarea acestui act normativ conduce la consecințe negative asupra României ca stat membru al Uniunii Europene. Astfel, nepromovarea de urgență a acestui act normativ, expune România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, la introducerea acțiunilor la Curtea Europeană de Justiție în baza art. 226 din Tratatul Uniunii Europene pentru nerespectarea obligației de a acționa. În lipsa acului normativ, litigiile vor fi soluționate în defavoarea României, existând posibilitatea suportării de către statul român a diferitelor consecințe rezultate din aceste acțiuni. Aceste aspecte au fost deja ridicate în întâlnirea Comitetului Regiunilor din 7 iunie 2007, ceea ce relevă faptul că problematica actului normativ este sub supraveghere europeană, și au fost comunicate miniștrilor dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor, ministrului economiei și finanțelor, ministrului transporturilor și ministrului internelor și reformei administrative.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ propus este *necesar pentru crearea cadrului legislativ intern care să asigure premisele aplicării prevederilor Regulamentului nr. 1082/2006.*

Astfel, în cadrul acestui proiect de ordonanță de urgență este reglementat(ă):

- statutul juridic
- potențialii membri;
- modul de constituire și de dizolvare;
- autoritatea publică competentă să primească, să analizeze și să emită o decizie asupra statutului și convenției pentru înființarea unei GECT;
- autoritatea publică competentă pentru controlul modului în care sunt utilizate fondurile publice gestionate de o GECT.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului în afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Proiecte de acte normative suplimentare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitara în materie Proiectul de ordonanță de urgență a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare în vigoare, referitoare la GECT, și anume: Regulamentul nr.1082 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind instituirea Grupării europene de cooperare teritorială (GECT), publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 210 din 31 iulie 2006.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității Proiectul de act normativ se conformează reglementărilor cuprinse în actul normativ comunitar enunțat la punctul 2.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, în vederea acordării posibilității reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Au fost consultate structurile asociative, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1536/8 noiembrie 2007.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență va fi realizată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Justiției, precum și de alte instituții cu competență în domeniul de activitate al GECT.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind Gruparea europeană de cooperare teritorială, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Călin Popescu
Călin Popescu - Tîlviceanu

