

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere faptul că aria de răspândire a substanțelor și metodelor interzise a devenit, în ultimii ani, din ce în ce mai extinsă, utilizarea acestora punând în pericol sănătatea, precum și principiile etice și educative consacrate la nivel mondial, se impune crearea unui cadru legislativ coerent, unitar în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise.

Prezentul proiect de lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise constituie un răspuns la amploarea fenomenului infracțional și la necesitatea stringentă de incriminare și sancționare a faptelor de trafic de substanțe și/sau metode interzise.

De asemenea, Consiliul Europei a solicitat statelor membre care au ratificat Convenția împotriva dopajului în sport din 1989 să pună bazele unei legislații unitare referitoare la stoparea traficului. În vederea sprijinirii statelor părți în procesul de elaborare a actelor normative ce vor reglementa domeniul traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise, Consiliul Europei a organizat împreună cu Ministerul Tineretului și Sportului din Franța și Agenția Mondială Anti-Doping, în perioada 14-15 iunie 2006 la Paris, Conferința privind lupta împotriva traficării substanțelor interzise.

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, la art. 2 alin. (2) definește noțiunea de dopaj în sport, enumerând încălcările reglementărilor anti-doping, la lit. g) fiind menționat și traficul de substanțe și/sau metode interzise. La art. 3 pct. 37 definește comercializarea ilicită ca fiind vânzarea, administrarea, transportul, livrarea sau distribuirea unei substanțe interzise sau a unei metode interzise unui sportiv, fie direct, fie prin intermediul unei terțe persoane, cu excepția vânzării sau distribuirii, în scopuri terapeutice, de către personalul medical sau de către alte persoane decât membrii personalului asistent al sportivului a unei substanțe interzise, cu respectarea prevederilor legale.

În cazul în care traficul ilicit de substanțe și/sau metode interzise este săvârșit de către un sportiv, fapta se sancționează cu suspendarea din activitatea sportivă pe o perioadă de minim 4 ani, la prima abatere și cu suspendarea pe viață, la a doua abatere. În baza Legii nr. 227/2006, sancțiunea suspendării privește numai sportivii, nu și alte

segmente a populației care de fapt săvârșesc asemenea fapte, sportivi de cele mai multe ori fiind destinatarii finali.

2. Schimbări preconizate.

Prin prezentul proiect de act normativ se incriminează și se sancționează producerea, fabricarea, prepararea, transformarea, oferirea, punerea în vânzare, vânzarea, distribuirea, livrarea cu orice titlu, trimiterea, transportul, procurarea, cumpărarea, deținerea, introducerea sau scoaterea din țară, precum și importul-exportul ori alte operațiuni privind circulația, fără drept, a substanțelor și/sau metodelor interzise de către diferite categorii de persoane.

Actul normativ califică drept infracțiune traficul ilicit în cazul steroizilor anabolici sintetici, testosteronului și derivațiilor săi, eritropoietinei, hormonilor de creștere și substanțelor chimice care sporesc producerea naturală și eliberarea de testosteron sau de hormoni de creștere, având în vedere faptul că, din toate categoriile de substanțe interzise, acestea au efectele secundare cele mai grave asupra stării de sănătate.

Proiectul de lege pune un accent deosebit pe combaterea faptelor ce implică minori. Având în vedere că practica de până acum evidențiază faptul că sălile de culturism și fitness, ce nu sunt organizate ca structuri sportive, reprezintă unul dintre principalele locuri în care se practică comercializarea și administrarea de substanțe interzise, în special steroizi anabolici sintetici, testosteron, eritropoietină, hormoni de creștere, ținând cont de faptul că sunt frecventate de un segment larg al populației tinere, prezentul proiect prevede măsuri de control a acestor săli pentru stoparea traficului ilicit și în același timp propune măsuri pentru stabilirea dimensiunii utilizării substanțelor interzise în rândul practicanților de sport recreativ.

Actul normativ urmărește să stabilească cadrul legal de colaborare între Agenția Națională Anti-Doping și celelalte instituții publice cu atribuții în domeniul combaterii și prevenirii diverselor forme de criminalitate organizată (vamă, structuri ale poliției, jandarmeriei, parchetului).

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ contribuie la întărirea mediului de afaceri, inclusiv prin creșterea exigențelor cu privire la desfășurarea activității de către sălile de culturism sau de fitness cărora li se vor elibera certificate, în scopul de a asigura, și pe această cale, o protecție pentru consumatorii care pot deveni clienți ai agenților economici respectivi.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ urmărește să reducă traficul ilicit de substanțe și/sau metode interzise pentru a proteja în acest fel sănătatea populației, promovând în același timp principiile echității, corectitudinii și fair-play-ului.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Urmare constatării și sancționării contravențiilor prevăzute de către prezentul proiect, se vor încasa sume reprezentând amenzi ce se constituie venituri la buget, ceea ce va conduce la majorarea acestuia, previziunile fiind estimate mai jos.

Totodată precizăm că, prin crearea Consiliului de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise, nu se vor înregistra modificări financiare, proiectul de lege neprevăzând posibilitatea remunerării membrilor acestuia.

Indicatori	-mii lei-					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	+15	+390	+390	+390	+390	+315

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prevederile prezentului proiect de lege abrogă dispozițiile art. 42 alin. (1) din Legea nr. 227/2006. Pentru punerea în aplicare a prezentului proiect se vor elabora Norme metodologice ce vor reglementa modul și condițiile de eliberare și retragere ale certificatului de funcționare pentru sălile de culturism și fitness, eliberat de către Agenția Națională Anti-Doping. Normele metodologice vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitara în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

Prevederile art. 8 ale Convenției internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, acceptată de către România prin Legea nr. 367/2006 dispun: „Statele Participante adoptă, în funcție de nevoi, măsuri pentru a

limita accesul la substanțe interzise și la metode interzise în vederea restrângerii folosirii acestora de către sportivi, cu excepția cazurilor de scutiri pentru uz terapeutic. Cu precădere, ele vor lua în acest sens măsuri de combatere a traficului destinat sportivilor și, în acest scop, se vor strădui să limiteze producția, circulația, importul, distribuirea și vânzarea acestor substanțe și metode”.

Recomandările Comitetului de Miniștri (2000) către statele membre asupra celor mai importante principii care trebuie introduse în legile naționale privind combaterea traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise:

- guvernele trebuie să se asigure că, în funcție de sistemul legislativ și administrativ al fiecărei țări, sunt utilizate cele mai adecvate și mai eficiente mijloace de combatere a producerii, transportului, importului, depozitării, oferirii și distribuirii sau a oricărei alte forme de trafic de substanțe interzise.

- legile trebuie, de asemenea, să vizeze actele de prescriere, furnizare, oferire, administrare sau aplicare de substanțe și/sau metode interzise sportivilor, cele de facilitare a utilizării și cele de încurajare a sportivilor să le folosească, sub orice formă.

- sunt necesare sancțiuni mai aspre pentru cei care prescriu, furnizează, oferă, administrează substanțe interzise minorilor.

- legile trebuie să aibă prevederi referitoare la sechestrarea și confiscarea substanțelor ilegale.

- suplimentar ar trebui să se ia măsuri legislative și administrative pentru coordonarea activității poliției, vămii și altor instituții.

De asemenea, Consiliul Europei, cu ocazia organizării Conferinței privind lupta împotriva traficării substanțelor interzise, la Paris 14-15 iunie 2006, a solicitat statelor membre ale Convenției Europene împotriva dopajului în sport să pună bazele unei legislații unitare domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise.

Printre obiectivele urmărite de Consiliul Europei cu prilejul acestei Conferințe, se numără și acela de a schimba modele de bună practică cu privire la legislația, structurile și procesul luptei împotriva traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Au fost efectuate consultări cu specialiștii Cancelariei Primului – Ministru, Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Ministerului Sănătății Publice, Agenției Naționale pentru Sport și Autorității Naționale a Vămilelor.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Comitetul Olimpic și Sportiv Român.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Comitetul Olimpic și Sportiv Român este o asociație de interes național, de utilitate publică, neguvernamentală, având ca scop principal dezvoltarea și protejarea sportului românesc, în general, și a mișcării olimpice, în special.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente - proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1199/13.09.2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Agenția Națională Anti-Doping a publicat un anunț referitor la elaborarea proiectului de lege privind prevenirea și combaterea dopajului în sport în site-ul propriu. Anunțul a cuprins o expunere de motive privind necesitatea adoptării actului normativ propus, textul complet al proiectului, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Masuri de implementare

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente

Pe lângă Agenția Națională Anti-Doping se înființează Consiliul de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise, structură fără personalitate juridică, denumit în continuare Consiliu.

Consiliul are în componență 8 membri, după cum urmează:

- a) președintele Agenției Naționale Anti-Doping;
- b) un reprezentant al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, desemnat de inspectorul general al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră;
- c) un reprezentant al Inspectoratului General al Poliției Române, desemnat de inspectorul general al Inspectoratului General al Poliției Române;
- d) un reprezentant al Agenției Naționale Antidrog, desemnat de președintele Agenției Naționale Antidrog ;
- e) un reprezentant al Autorității Naționale a Vămilelor, desemnat de vicepreședintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- f) un reprezentant al Ministerului Public, desemnat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- g) un reprezentant al Ministerului Sănătății Publice, desemnat de ministrul sănătății publice;
- h) un reprezentant al Ministerului Justiției, desemnat de ministrul justiției.

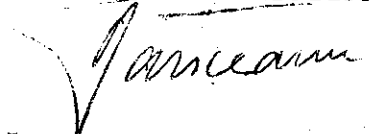
Consiliul îndeplinește următoarele atribuții:

- a) analizează măsurile sau operațiunile convenite reciproc între instituțiile și autoritățile publice cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise, în scopul identificării eventualelor disfuncționalități de aplicare și formulării de propuneri pentru eliminarea acestora;
- b) propune armonizarea, actualizarea și adaptarea legislației în domeniu cu reglementările internaționale, în baza datelor privind amploarea și caracteristicile naționale ale traficului de substanțe și/sau metode interzise;
- c) elaborează studii, sinteze, analize de fenomen în domeniul luptei anti-doping;
- d) întocmește raportul anual privind evoluția și nivelul traficului de substanțe și/sau metode interzise, pe care Agenția Națională Anti-Doping îl înaintează Guvernului și organismelor internaționale abilitate să asigure aplicarea prevederilor convențiilor internaționale, în conformitate cu acordurile semnate de către România.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU