

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ: Lege privind Organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor prin care se aduc atingeri grave drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, precum și siguranței naționale, în anul 2003 a fost înființat Laboratorul de Analize Genetice Judiciare care își desfășoară activitatea în cadrul Institutului de Criminalistică - Inspectoratul General al Poliției Române.

În vederea utilizării probatoriului științific, indispensabil actului justiției, pentru identificarea victimelor și autorilor infracțiunilor, sunt genotipate probele biologice recoltate din câmpul infracțiunii alături de probele de referință recoltate de la persoanele ce fac parte din cercul de suspecți.

În anul 2006 s-au încheiat două programe Phare prin care au fost achiziționate echipamente, tehnologie, software, reactivi și consumabile în vederea constituirii Sistemului Național de Date Genetice Judiciare.

2. Schimbări preconizate

Sub aspectul conținutului, proiectul de lege privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare stabilește condițiile în care pot fi prelevate probe biologice de la anumite categorii de persoane fizice sau din urmele biologice recoltate la locul comiterii unor infracțiuni, în vederea determinării profilului genetic, precum și condițiile în care pot fi prelucrate datele cuprinse în S.N.D.G.J.

3. Alte informații

- Scopul

Având în vedere Recomandarea nr. R (92) 1 a Comitetului Ministerial al Consiliului Europei din 10 februarie 1992 privind genotiparea judiciară în vederea utilizării rezultatelor în justiție este necesară elaborarea legislației primare și secundare care să reglementeze activitatea în acord cu prevederile internaționale și recomandările Uniunii Europene.

Ținând seama de inexistența unor acte normative naționale care să reglementeze organizarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, unul din principalele obiective ale programului Phare Twining Light l-a reprezentat elaborarea proiectului de lege privind organizarea și funcționarea „Sistemului Național de Date Genetice Judiciare”, care drept scop definirea categoriilor de persoane ce vor fi introduse în baza de date, stocarea, ștergerea profilelor genetice, precum și a măsurilor de securitate necesare născării confidențialității datelor personale, în acord cu Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare și cu recomandările cuprinse în Manualul privind schimbul de date ADN al Grupului de Experți Interpol din iunie 2001.

Scopul proiectului de Lege este de a asigura creșterea gradului de siguranță a cetățeanului prin crearea condițiilor pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor care aduc atingere gravă drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, precum și de a verifica și compara profilele genetice în vederea realizării schimbului internațional de date pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor transfrontaliere.

În acest sens S.N.D.G.J. este o structură organizată din trei segmente care cuprinde: Baza de Date cu Caracter Personal, Baza de Date despre Caz și Baza de Date cu Profile Genetice Judiciare.

Baza de Date cu Caracter Personal conține: datele cu caracter personal ale suspectilor sau persoanelor condamnate definitiv pentru infracțiunile descrise în anexa la proiectul de lege, date despre infracțiunea comisă sau cercetată.

Baza de Date despre Caz conține: informații referitoare la infracțiune și alte date de interes pentru munca de poliție, corespondente profilelor genetice ale urmelor biologice ridicate din câmpul infracțional și neatribuite unui autor.

Baza de Date cu Profile Genetice Judiciare conține profilele genetice ale persoanelor incluse în cercul de suspecti (persoane despre care există date și informații că ar putea fi autori ai infracțiunilor descrise în Anexă), ale persoanelor condamnate definitiv pentru infracțiunile descrise în Anexă, alături de profilele genetice ale urmelor biologice prelevate de la fata locului.

- Pe termen lung în S.N.D.G.J. se vor verifica și compara profilele genetice și datele personale în vederea:

- a) excluderii persoanelor din cercul de suspecti și identificarea autorilor infracțiunilor prevăzute în Anexă;
- b) stabilirii identității persoanelor - victime ale catastrofelor naturale, accidentelor în masa, a infracțiunilor de omor și terorism;
- c) realizării schimbului de informații cu celelalte țări și combaterii criminalității transfrontaliere.

III. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ are impact social pozitiv prin transmiterea către societatea civilă a mesajului potrivit căruia instituțiile abilitate dispun de capacitatea tehnică și operațională necesară asigurării respectării drepturilor și libertăților cetățenilor, prin identificarea autorilor infracțiunilor, alături de descurajarea mediului infracțional.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Cheltuielile anuale necesare introducerii în baza de date, atât a profilelor genetice obținute din urmele biologice ridicate din locul infracțiunii, precum și cele ale persoanelor la care face referire proiectul de Lege (persoane condamnate și cele ce fac parte din cercul de suspecti) sunt estimate la 700.000 de Euro, finanțarea fiind necesară începând cu anul 2009, până atunci reactivii, consumabilele, și accesoriiile fiind asigurate din fondurile programului Phare.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

a) acte normative care se modifică:

- proiectul de act normativ nu aduce nicio modificare unui act normativ în vigoare;

b) acte normative care se abrogă:

- nu sunt;

c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- în vederea implementării eficiente a legii, este necesară elaborarea unor norme metodologice de aplicare ce urmează a fi aprobate prin hotărâre a Guvernului în termen de 6 luni de la publicarea legii;

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Elaborarea proiectului de Lege privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare a fost realizată în baza recomandărilor grupului de lucru E.N.F.S.I. (Rețeaua Europeană a Institutelor de Criminalistică) privind legislația europeană referitoare la bazele de date, precum și în baza Recomandării nr. R (92) 1 a Comitetului Ministerial al Consiliului Europei din 10 februarie 1992 privind genotiparea judiciară în vederea utilizării rezultatelor în justiție.

De asemenea, prin elaborarea prezentului proiect, se asigură compatibilitatea internațională a Sistemului Național de Date Genetice Judiciare cu baze de date similare existente în U.E. Totodată, la elaborarea prezentului proiect de lege au fost avute în vedere prevederile Convenției dintre Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat al Luxemburgului, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria pentru îmbunătățirea cooperării transfrontaliere, în special în combaterea terorismului, infracționalității transfrontaliere și migrației ilegale, semnată la Prum la data de 27 mai 2005, prin constituirea unei baze de date cu profile genetice compatibilă cu cele existente la nivelul statelor Uniunii Europene.

3. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Proiectul este conform cu legislația comunitară; în acest sens a fost elaborat tabelul de concordanță anexat prezentei Expuneri de motive.

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Elaborarea proiectului de lege privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare a fost realizată de un grup de lucru format din specialiști din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, precum și reprezentanți ai Ministerului Sănătății Publice, Ministerului Justiției și Ministerului Public, având la bază recomandările grupului de lucru E.N.F.S.I. (Rețeaua Europeană a Institutelor de Criminalistică). În acest sens a fost utilizat un tablou general care cuprinde situația și prevederile specifice fiecărui stat european referitoare la bazele de date genetice judiciare, care sunt incluse în legislația națională corespunzătoare.

Din studiul comparativ se poate concluziona că structura S.N.D.G.J. și fluxul de lucru prin care se realizează profilele genetice în cadrul Laboratorului de Analize Genetice al Poliției Române, întrunesc calitățile necesare pentru a fi compatibile cu cele din bazele de date ale țărilor din U.E., fiind posibil schimbul de date cu acestea, utilizându-se pentru aceasta kituri de reactivi care includ locii recomandați de INTERPOL.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

VIII. Măsurile de implementare

- Implementarea proiectului de act normativ va fi asigurată prin elaborarea normelor metodologice de aplicare ce urmează a fi aprobate prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU