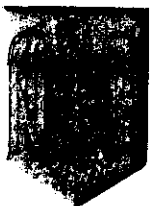


F.F. URGENT



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52

Biroul permanent al Senatului  
Bp. 361, 11.10.2007



362, 372, 373, 387,  
390, 395, 396, 397  
421

București, 11.10.2007  
Nr. 6628 /DRP

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, inițiată de un grup de 24 de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM, PSD și PD și un parlamentar independent (Bp. 361/2007);*
2. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de 12 parlamentari independenți (Bp. 362/2007);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 116 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, inițiată de 6 senatori independenți (Bp. 372/2007);*
4. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 18 din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, inițiată de 6 senatori independenți (Bp. 373/2007);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, inițiată de 14 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PNL, PD, PRM și PSD (Bp. 387/2007);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, inițiată de un grup de 13 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PSD, PNL, PRM, PD, UDMR și independenți (Bp. 390/2007);*

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alin. (1) din articolul unic din Legea nr. 449/2006 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2006 pentru modificarea art. 80 alin. (1) și (2) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, inițiată de domnul deputat independent Mircia Giurgiu (Bp. 395/2007);*

8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 165 din 08 martie 2007, inițiată de un grup de 15 deputați din Grupul parlamentar al PC (Bp. 396/2007);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor, inițiată de domnul senator Simionescu Gabriel Aurel și domnul deputat Tudose Mihai din Grupurile parlamentare ale PSD (Bp. 397/2007);*

10. *Propunerea legislativă intitulată Lege pentru modificarea Legii nr.213 din 17/11/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de domnul senator Marius Marinescu (Bp. 421/2007).*

Cu stimă,

**MINISTRU DELEGAT PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL**

**MIHAI ALEXANDRU YORGE**

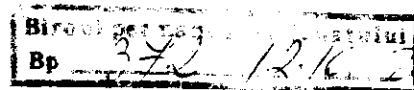


**DOMNULUI CONSTANTIN DAN VASILIU,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2602  
08102007



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 116 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, inițiată de 6 senatori independenți (Bp. 372/2007).*

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *art. 116 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul:

- corelării majorărilor de întârziere cu dobânda de referință a Băncii Naționale a României;
- raportării la valori precise ale unui indicator transparent specific economiei de piață;
- aplicării unei corecții suplimentare față de rata dobânzii, cu caracter sancționator.

## II. Propuneri și observații

1. Prin *Legea nr.210/2005 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.20/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală*, s-a modificat art.115 alin.(5) din Codul de procedură fiscală (în forma republicată în 2004) în sensul că „*Nivelul dobânzii se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, corelat cu nivelul dobânzii de referință a Băncii Naționale a României, la care se adaugă 10 puncte procentuale, o dată pe an, în luna decembrie, pentru anul următor, sau în cursul anului, dacă rata dobânzii de referință se modifică cu peste 5 puncte procentuale*”.

Pe de altă parte, tot prin *Legea nr. 210/2005* s-a aprobat și art. III care prevede modificarea, începând cu data de 1 ianuarie 2006, a art.115 din Codul de procedură fiscală, aceste modificări constând în:

- înlocuirea sistemului de sancționare a neîndeplinirii obligațiilor de plată la termenul legal constând în dobândă și penalitate cu un nou sistem referitor la aplicarea de majorări de întârziere, având în vedere specificul creanțelor fiscale, respectiv acela de creanțe publice;
- modificarea nivelului sancțiunii (majorării de întârziere) acesta fiind stabilit la 0,1% pentru fiecare zi de întârziere.

Scopul principal pentru care cuantumul majorării de întârziere s-a stabilit la acest nivel a fost, pe de o parte, de a determina plata la termen a impozitelor, taxelor, contribuțiilor, etc., și, pe de altă parte, de a descuraja utilizarea de către contribuabilul debitor a creditului fiscal pentru finanțarea propriilor activități, pentru aceasta existând băncile.

Menționăm că prin această măsură (de creștere a cuantumului majorării de întârziere) s-a constatat o diminuare a arieratelor și, pe această bază, o creștere a veniturilor bugetare.

Ori, prin propunerea legislativă se dorește o diminuare a cuantumului majorărilor de întârziere ce ar putea avea ca efect scăderea veniturilor bugetare și implicit ar afecta angajarea cheltuielilor.

De asemenea, precizăm că același nivel al majorării de întârziere este datorat și de către organele fiscale în cazul în care acestea nu restituie sau nu rambursează sumele cuvenite contribuabililor în termenul prevăzut de lege (art.124 din *Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată în 2007*).

2. Considerăm că nu există o confuzie cu privire la natura juridică a majorării de întârziere în condițiile în care *“actualul Cod de procedură fiscală prevede că majorările de întârziere reprezintă drepturi ce rezultă dintr-un raport de natură fiscală”*, iar în Decizia Curții Constituționale nr. 305/2002 s-a statuat că *“instituirea unor majorări de întârziere pentru neachitarea în termenul legal a obligațiilor bugetare nu intră în sfera sistemului legal de impuneri, ci în aceea a răspunderii juridice pentru neîndeplinirea îndatoririlor prevăzute de lege.”*

Totodată, precizăm că nu există o astfel de confuzie deoarece, majorările de întârziere reprezintă *drepturi de creanță accesorii* (art.21 alin.(2) lit. b) din Codul de procedură fiscală) și nu drepturi de creanță principale, nefăcând parte din *„sistemul de impunere”* în sensul art. 56 din Constituția României.

Ca urmare, creanțele fiscale accesorii reprezentând majorări de întârziere datorate, conform art.119 alin.(1) din Codul de procedură fiscală (republicat în 2007), pentru neachitarea la scadență, reprezintă o formă de răspundere juridică patrimonială în sensul Deciziei nr. 305/2002 a Curții Constituționale.

În legătură cu natura juridică a majorării de întârziere, precizăm că aceasta este o formă de răspundere patrimonială specifică dreptului fiscal și are un caracter pur sancționator.

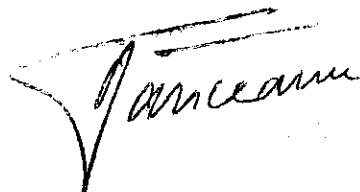
Referitor la cuantumul majorării de întârziere subliniem că acesta are multiple funcții: *de despăgubire* (reparatoriu) care înseamnă acoperirea prejudiciului suferit de creditor ca urmare a lipsei de folosință a banilor; *de sancționare*, specifică dreptului fiscal, ca urmare a neplății la termen a creanțelor fiscale; *de constrângere* care presupune obținerea executării obligației fiscale de plată prin *„amenințarea”* debitorului cu plata unei sume suficient de mari și care să învingă rezistența acestuia.

3. Referitor la modalitatea tehnică de reglementare a cuantumului majorării de întârziere conform propunerii legislative, respectiv anual, prin ordin al ministrului, considerăm că aceasta creează dificultăți, mai ales la nivelul contribuabililor, de cunoaștere în timp real a *“dreptului pozitiv”* în domeniu, chiar dacă se publică ordinul în Monitorul Oficial, știut fiind că legislația secundară, în general, este *“asimilată”* mai greu la nivelul contribuabililor.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a faint, stylized outline of a signature.

**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului