



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



2658
12.10.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind instituirea Programului de acordare a unor ajutoare bănești populației cu venituri reduse pentru instalarea de aparate de aer condiționat, în vederea creșterii siguranței și calității vieții*, inițiată de domnul senator Marius Marinescu (Bp. 431/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune acordarea unor ajutoare bănești populației cu venituri reduse pentru instalarea unui aparat de aer condiționat, în vederea creșterii siguranței și calității vieții, sub formă de bonuri valorice, în cuantum de 500 RON. De acest ajutor vor beneficia doar familiile și persoanele singure care îndeplinesc următoarele condiții: *au venitul net lunar pe membru de familie de până la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și nu dețin aparate de aer condiționat.*

II. Propuneri și observații

1. Inițiativa legislativă nu prevede reglementări cu privire la situațiile în care beneficiarul ajutorului nu poate să asigure din venituri proprii plata diferenței pentru achiziționarea și instalarea aparatului de aer condiționat, având în vedere faptul că ajutorul bănesc reprezintă aproximativ 1/3 din valoarea achiziționării și instalării aparatului de aer condiționat.

2. Conform datelor comunicate de Institutul Național de Statistică, din numărul total de circa 8 milioane de familii din România, 4,5 milioane de familii se încadrează în categoria de venituri de până la salariul minim garantat în plată pe economie, respectiv de 390 lei. Așadar, sunt create premisele prin care 4,5 milioane de familii devin potențiali beneficiari ai Programului.

În acest moment prețurile de achiziție și montaj ale unui aparat de aer condiționat sunt situate între 900-2500 lei, în funcție de firma producătoare și de caracteristici.

În condițiile în care 30-50% din preț va fi susținut prin ajutoarele propuse, în anul 2008 ar putea fi peste un milion de solicitări, fapt ce ar conduce la cheltuieli de la bugetul de stat alocat Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse de cel puțin 500 milioane lei, respectiv cheltuieli la fel de mari cât cele făcute cu *ajutoarele pentru încălzirea locuinței cu energie termică și gaze naturale în întreg sezonul rece 2006-2007*, care s-au ridicat la circa 520 milioane lei.

Precizăm că o asemenea cheltuială nu ar putea fi suportată de la bugetul de stat alocat Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, fiind cunoscut că proiectul de buget pentru plata prestațiilor sociale în anul 2008 se ridică deja la suma de 6.800 milioane lei.

3. La **art. 5 alin. (2)**, **art. 6 alin. (1)** și **art.7 alin. (1)-(3)**, nu se precizează despre ce direcție teritorială este vorba.

4. La **art.11 alin.(1)** și **alin. (2)** nu se precizează ordonatorul principal de credite prin bugetul căruia urmează să se acorde ajutorul bănesc și să se suporte celelalte cheltuieli legate de tipărirea tichetelor și distribuirea acestora precum și cheltuielile legate de informarea populației.

5. Considerăm necesară reanalizarea surselor de finanțare pentru acordarea ajutoarelor ce fac obiectul propunerii legislative, în sensul corelării surselor precizate în *Expunerea de motive*, respectiv „*restrângerea numărului membrilor Consiliilor de administrație de la societățile cu capital integral și parțial de stat, de la Regiile de stat, precum și de la Companiile Naționale*”, cu cele prevăzute la **art. 11 alin.(1)**, respectiv „*bugetul de stat*”.

Precizăm faptul că operatorii economici nominalizați au gestiune economico-financiară proprie, iar activitatea lor se desfășoară în baza *Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu*

modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările ulterioare.

6. La **art. 12**, referitor la neimpozitarea ajutoarelor bănești acordate, precizăm că art. 42 lit. a) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, tratează ca neimpozabile ajutoarele, indemnizațiile și alte forme de sprijin cu destinație specială, acordate din bugetul de stat.

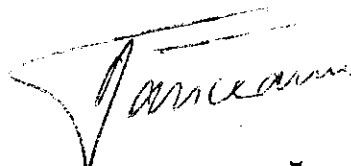
7. Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția **art. 138 alin. (5)** din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, **art. 15 alin. (1)** din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice* prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului