

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	Începând cu data aderării, România are obligația de a aplica în întregime acquis-ul comunitar, cu excepția directivelor la care au fost obținute perioade de tranziție în cadrul negocierilor de aderare. <i>În aceste condiții, României îi revine obligația de notificare, către Comisia Europeană, a măsurilor luate pentru transpunerea prevederilor tuturor directivelor în vigoare.</i> Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a acestor obligații vor avea ca efect declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de sancționare a României. Temeiul juridic al notificării se regăsește în art. 53 al Actului de aderare, conform căruia, „<i>Bulgaria și România pun în aplicare măsurile necesare pentru a se conforma, de la data aderării, dispozițiilor directivelor și deciziilor în înțelesul articolului 249 din Tratatul CE, cu excepția cazului în care se</i>
---------------------------------	--

prevede un alt termen în prezentul act. Acestea comunică măsurile respective Comisiei până la data aderării cel târziu sau, după caz, până la termenul prevăzut în prezentul act”.

În procesul de evaluare a gradului de transpunere a legislației comunitare, precum și în procedura de transmitere către Comisia Europeană a măsurilor naționale de executare (procedura de notificare), s-a constatat că Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2005/35/CE privind poluarea cauzată de nave și introducerea unor sancțiuni în caz de infracțiuni, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 255, din 30.9.2005 nu a fost transpusă în legislația națională, România fiind notificată de Comisia Europeană cu privire la neîndeplinirea acestei obligații, întrucât termenul de transpunere era 1 aprilie 2007.

Actul normativ comunitar enunțat anterior impune statelor membre să adopte măsurile necesare pentru ca orice faptă de poluare a mediului marin, săvârșită de pe o navă, să fie considerată infracțiune și să fie pedepsită eficient și proporțional în funcție de gradul de vinovăție cu care a fost săvârșită și de efectele pe care le-a produs.

De asemenea, jurisdicția penală a statelor membre a fost extinsă, sub rezerva încălcării normelor dreptului internațional, și asupra mării libere, astfel încât fapte de poluare săvârșite în această zonă să nu rămână nesancționate.

Statele membre au obligația să se informeze reciproc dacă constată săvârșirea sau riscul săvârșirii unei fapte care a provocat sau riscă să provoace poluarea mediului marin, indiferent dacă au sau nu jurisdicție penală pentru sancționarea acesteia.

Având în vedere faptul că la data aderării la Uniunea Europeană, România trebuie să asigure armonizarea deplină a legislației naționale în domeniul protecției mediului cu acquis-ul comunitar și să comunice măsurile naționale de executare către Comisia Europeană, iar neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a acestor obligații vor avea ca efect declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de sancționare a României, în considerarea faptului că aceste

	elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt îndeplinite condițiile necesare prevăzute de art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată, pentru elaborarea prezentei ordonanțe de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.17/1990, asigurându-se astfel transpunerea art. 2 - 5, 8 și 16 din Directiva nr. 2005/35/CE, care intră în aria de competență a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile.
2. Schimbări preconizate	Prin modificarea și completarea Legii nr.17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată, se transpun parțial în legislația națională prevederile Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr. 2005/35/CE , stabilindu-se astfel: - cadrul legal pentru sancționarea penală, atât a persoanelor fizice, cât și a celor juridice, pentru deversările de substanțe poluante de pe nave în apele maritime interioare, căile navigabile interioare, acvatoriile porturilor în care se aplică Convenția Marpol 73/78, în marea teritorială, în zona economică exclusivă sau într-o zonă echivalentă stabilită în conformitate cu dreptul internațional sau în marea liberă, săvârșite atât cu intenție, cât și din culpă, care au produs deteriorarea calității apei, prejudicii vieții marine, vătămarea gravă și moartea uneia sau mai multor persoane; - cazurile prevăzute în anexele I și II la Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată prin Protocolul încheiat la Londra la data de 17 februarie 1978, ratificată prin Legea nr. 6/1993, care sunt exceptate de la aplicarea regimului de încriminare prevăzut de prezentul act normativ; - cadrul legal privind notificarea celorlalte state membre și a Comisiei, în cazul în care România este informată despre săvârșirea unei infracțiuni care cauzează sau poate să cauzeze o poluare iminentă a apelor maritime. Încriminarea faptelor de poluare de către nave a fost realizată astfel încât să nu se încalce prevederile normelor dreptului internațional în materie, în special pe cele ale art. 230

	din Legea nr. 110/1996 privind ratificarea Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la Montego Bay (Jamaica) la 10 decembrie 1982, și aderarea la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiat la New York la 28 iulie 1994, care prevede că pentru faptele de poluare a mediului marin, săvârșite de pe nave străine în afara mării teritoriale, precum și cele săvârșite în marea teritorială dacă nu este vorba de un act deliberat și grav de poluare, se pot aplica numai sancțiuni pecuniare. Atunci când unele dintre prevederile Directivei nr. 2005/35/CE se regăsesc și în acte normative naționale, în textul legal care asigură transpunerea au fost utilizate, după caz, norme de trimitere pentru a se evita paralelismul legislativ sau referiri la aplicabilitatea regulilor privind concursul de infracțiuni. Având în vedere că prin transpunerea actului comunitar mai sus menționat, poluarea apelor maritime cauzată de nave este încriminată ca infracțiune prin Legea nr.17/1990, este necesară abrogarea lit. b) și c) ale alin.2 al art.92 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, pentru a se evita dubla încriminare.
3. Alte informații	Nu e cazul.

Secțiunea a 3 - a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Prin crearea cadrului legal de sancționare penală a faptelor de poluare a apelor maritime cu substanțe provenite de la nave se urmărește protejarea mediului, natura pedepselor prevăzute prin prezenta ordonanță de urgență constituind un element descurajator care va avea drept consecințe limitarea poluării apelor

	maritime.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu necesită propuneri.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	La data intrării în vigoare a prezentului act normativ, Legea nr.17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale și al zonei contigue ale României și Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și/sau se completează în mod corespunzător.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ transpune art. 2 - 5, 8 și 16 din Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2005/35/CE.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității:	

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2005/35/CE privind poluarea cauzată de nave și introducerea unor sancțiuni în caz de încălcare.	- se conformează	Nu există comentarii.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	1. Legea nr.6/1993 pentru aderarea României la Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată prin Protocolul încheiat la Londra la data de 17 februarie 1978, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 57 din 18/03/1993. 2. Legea nr. 110/1996 privind ratificarea Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la Montego Bay (Jamaica) la 10 decembrie 1982, și aderarea la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiat la New York la 28 iulie 1994.	
6. Alte informații	1. Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția mediului prin dreptul penal (prezentată de Comisie) 2007/0022 (COD).	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare	A fost creat un grup de lucru
--	-------------------------------

cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	interministerial format din experți din cadrul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, Ministerului Justiției, Ministerului Transporturilor și Autorității Navale Române, Departamentului pentru Afaceri Europene și Ministerului Internelor și Reformei Administrative - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1510/1.11.2007.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Conform Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

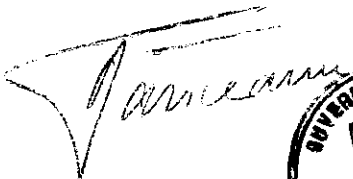
Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu e cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

