

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Contractul de Finanțare dintre România, reprezentată de Ministerul Economiei și Finanțelor, Banca Europeană de Investiții și Administrația Națională a Drumurilor, semnat la București, la 8 martie 2002 pentru finanțarea Proiectului de reabilitare a drumurilor, etapa a V-a.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Datorită regimului de urgență în care trebuie reglementată situația tragerilor amânate din împrumut, s-a impus amendarea cât mai rapidă a Contractului de finanțare, având în vedere consecințele legate de neonorarea la termen a plăților aferente serviciilor și lucrărilor contractate.

Beneficiarul împrumutului este Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., societate comercială pe acțiuni aflată în subordinea Ministerului Transporturilor (MT).

Obiectivul Proiectului finanțat prin împrumutul acordat de BEI constă în reabilitarea și modernizarea mai multor sectoare din rețeaua română de drumuri europene, respectiv a următoarelor tronsoane de drumuri:

- Tronsonul 1: DN 66 – Filiași – Petrosani;
- Tronsonul 2: DN 56 Craiova – Calafat;
- Tronsonul 3: DN 56 A Calafat – Drobeta Turnu Severin (Maglavit – Simian);
- Tronsonul 4: DN 2 Săbăoani – Siret;
- Tronsonul 5: DN 1 Brașov – Sibiu;
- Tronsonul 6: DN 76 Deva – Oradea.

Principalele cauze care au determinat întârzieri în implementarea Proiectului:

- perioada dintre data semnării Contractului de Finanțare, respectiv 8 martie 2002 și data ratificării acestuia prin Ordonanța de Urgență a Guvernului

nr.159/2002, respectiv Legea nr.86/ 2003;

LICITAȚIE SERVICII DE CONSULTANȚĂ

- Lansare Licitație Consultanță DN66 (5R1–R3 Filii – Petroșani): 8.11.2002
- Semnare Contracte Consultanță DN66 (5R1–R3 Filiași – Petroșani): 11.12.2003 (Hyder Consulting)
- Lansare Licitație Consultanță DN 2 (5R4-5R6 Săbăoani – Siret): 08.11.2002
- Semnare Contracte Consultanță DN 2 (5R4-5R6 Săbăoani – Siret): 19.12.2003 (Parsons Brinkerhoff / Hill International)
- Lansare Licitație Consultanță DN 1 (5R7-5R9 Brașov – Sibiu): 08.11.2002
- Semnare Contracte Consultanță DN 1 (5R7-5R9 Brașov-Sibiu): 19.12.2003 (Spea Ingegneria Europea S.p.a.)
- Lansare Licitație Consultanță DN76 (5R10-5R14 Deva – Oradea): 08.11.2002
- Semnare Contracte Consultanță DN76 (5R10-5R14 Deva-Oradea): 18.12.2003 (Parsons Group/Search Corp.)
- Lansare Licitație Consultanță DN 56 (5R15-5R16 Craiova – Calafat): 12.05.2003
- Semnare Contracte Consultanță DN 56 (5R15-5R16 Craiova-Calafat): 26.10.2004 (Consitrans/Consilier Construct)
- Lansare Licitație Consultanță DN56A (5R17-5R18 Maglavit – Simian): 12.05.2003
- Semnare Contracte Consultanță DN56A (5R17-5R18 Maglavit-Simian): 22.09.2004 (Inocsa)

LICITAȚIE LUCRĂRI

- Lansare PRECALIFICARE Lucrări DN 66 (5R1-5R3 Filiași – Petroșani): 16.11.2004.
- Lansare LICITAȚIE Lucrări DN 66 (5R1-5R3 Filiași – Petroșani): 21.07.2006
- Semnare Contracte Lucrări DN 66 (5R1-5R3 Filiași - Petroșani): s-a finalizat etapa de precalificare pentru contractele 5R1, 5R2 .

Data estimată de semnare a contractelor: Mai 2007.

Pentru contractul 5R3, procesul de precalificare a fost anulat deoarece numai trei firme au îndeplinit criteriile de precalificare, număr insuficient pentru evitarea riscului de adjudecare a contractului la un preț

nejustificat.

Pentru Contractul 5R3, în luna iulie 2006, Banca a agreeat soluția tehnică de reabilitare propusă de CNADNR cu respectarea lățimii existente a drumului. Proiectul tehnic refăcându-se de către Consultant în conformitate cu această decizie.

În perioada noiembrie 2004-mai 2005, procesul de precalificare pentru DN 66 s-a desfășurat în conformitate cu procedura Băncii. În această perioadă și până în octombrie – noiembrie 2005, implementarea contractelor 5R1 și 5R2 a fost întârziată deoarece BEI a solicitat clarificări referitoare la costurile suplimentare datorate modificării scopului lucrărilor. S-au purtat numeroase corespondențe între CNADNR, Consultanți și reprezentanții BEI pentru concilierea Fișei tehnice a Proiectului din Contractul de Finanțare cu proiectul tehnic întocmit de consultant pentru cele două contracte.

Acest lucru a însemnat refacerea proiectului tehnic și a documentației de licitație de către Consultant în conformitate cu Fișa tehnică din Contractul de Finanțare. Această activitate s-a încheiat în luna mai 2006 când documentele de licitație pentru execuție lucrări aferente contractelor 5R1 și 5R2 au fost transmise Băncii spre aprobare. Ofertele depuse pentru contractele 5R1 și 5R2 se află în curs de evaluare iar raportul de evaluare va fi transmis la BEI pentru No Objection.

- Lansare PRECALIFICARE Lucrări DN 1 (5R7-5R9 Brașov-Sibiu): 16.11.2004.

- Lansare LICITAȚIE Lucrări DN 1 (5R7-5R9 Brașov-Sibiu): 25.10.2005

- Semnare Contracte Lucrări DN 1 (5R7-5R9 Brașov-Sibiu): 06.06.2006

(5R7-Ashtrom/Roichman, 5R8-5R9-COLAS)

- Lansare PRECALIFICARE Lucrări DN 76 (5R10-5R14 Deva—Oradea): 03.02.2006

- Semnare Contracte Lucrări DN 76 (5R10-5R14 Deva-Oradea): s-a finalizat etapa de precalificare la data de 21.07.2006.

În februarie 2006, s-a deblocat de către Bancă continuarea procesului de licitație pentru DN 76 deoarece aceasta a primit suficiente date pentru a

demonstra că aceste cinci contracte nu prezintă devieri majore față de Fișa tehnică din Contractul de finanțare. La data de 21 iulie 2006, s-a încheiat precalificarea pentru execuție lucrări. Documentația de licitație a fost predată de către Consultant spre verificare în luna noiembrie 2006. Urmează obținerea avizului consultantului de management pentru a transmite documentația către BEI spre aprobare.

În prezent, se află în curs de verificare documentația de licitație elaborată de către firma de consultanță. După încheierea unui nou contract de asistență tehnică, documentația însoțită de avizul consultantului de management va fi transmisă la BEI pentru aprobare iar procesul de licitație va fi continuat.

- Pentru Tronsonul 4: DN2 Săbăoani – Siret;

Ținând cont de costul ridicat al Proiectului precum și de faptul că pe acest tronson au fost executate lucrări de reabilitare primară în anul 2004, care au atins nivelul de serviciu al drumului, în luna iunie 2005, CNADNR a solicitat Băncii eliminarea DN2 din acest Proiect (BEI V). Banca a aprobat acest lucru, urmând ca acest tronson să fie inclus într-un proiect viitor.

- Lansare PRECALIFICARE Lucrări DN56

(5R15-5R16 Craiova-Calafat): 09.11.2005

- Semnare Contracte Lucrări DN56

(5R15-5R16 Craiova-Calafat): s-a finalizat etapa de precalificare.

Aceste două contracte de execuție au întâmpinat aceleași probleme cu cele menționate mai sus pentru reabilitarea DN 76.

- Lansare Licitație Lucrări DN56A

(5R17-5R18 Maglavit-Simian): 07.10.2005

- Semnare Contracte Lucrări DN56A

(5R17-5R18 Maglavit-Simian): 19.05.2006 (5R17-Mochlos, 5R18-ImpressaPizzarotti/ Tirrena Scavi)

3) După cum s-a observat anterior, în perioada martie 2005 – octombrie 2005, implementarea Proiectului a fost întârziată deoarece BEI a solicitat clarificări cu privire la costul Proiectului și scopul lucrărilor incluse în acesta. În urma analizei efectuate împreună cu firmele de consultanță, s-au furnizat informațiile solicitate către BEI, ceea ce a permis continuarea licitației pentru lucrările de reabilitare pe DN1 și

	DN56A. Ulterior, după ce pentru celelalte contracte de execuție firmele de consultanță au fost de acord cu refacerea proiectelor tehnice și a documentațiilor de licitație în conformitate cu mențiunile Contractului de finanțare încheiat cu BEI, a fost deblocat și procesul de licitație în cadrul BEI V; 4) Tragerile din împrumut, efectuate până la data de 31.12.2006, sunt în valoare de 20 milioane EUR, pentru care s-a și efectuat prima rambursare, în conformitate cu graficul de amortizare din anexa B la Contractul de finanțare și pentru care nu se mai poate solicita amânarea primei rambursări sau modificarea întregului grafic; sumele netrase sunt în valoare de 220 milioane EUR. 5) Semnarea contractelor în cursul anului 2006, respectiv 2007, acestea urmând să aibă o perioadă de execuție de 24/36 luni; 6) Demararea procedurilor de expropriere a fost întârziată datorită nepredării documentațiilor de cadastru de către consultanți în conformitate cu termenii contractuali; 7) Precizăm faptul că, în conformitate cu contractele semnate cu consultanți, în cazul în care aceștia nu își îndeplinesc obligațiile contractuale, sunt prevăzute penalizări care constau în reținerea anumitor sume, acestea urmând a fi reținute până la îndeplinirea obligațiilor prevăzute în contract.
1. Schimbări preconizate	1) Extinderea datei limită de trageră de la 31 decembrie 2006 până la 31 decembrie 2009, respectiv modificarea Articolului 1, Sub-paragraful 1.02 B prin înlocuirea datei "31 decembrie 2006" cu "31 decembrie 2009", modificarea Articolului 1, Sub-paragraful 1.05 prin înlocuirea datei "30 aprilie 2007" cu "30 aprilie 2010" precum și modificarea datei estimate de finalizare din Anexa A prin înlocuirea "mijlocului anului 2006" cu "mijlocul anului 2009". 2) Pentru suma de 220 milioane EUR reprezentând sumele netrase din împrumut, extinderea datei de începere a rambursării de la 15 martie 2007 (conform graficului de amortizare aferent Contractului de Finanțare) până la 15 martie 2010, respectiv folosirea noului grafic de rambursare (Anexa C), dar cu menținerea datei limită de rambursare a împrumutului

	(15 septembrie 2021), respectiv rambursare împrumutului în tranșe majorate corespunzător. Anexa B inițială nu se modifică și este aplicabilă numai sumă de 20 milioane EUR trasă din împrumut până la data de 31.12.2006. 3) Modificarea Art.1.04. D – suma de 3 milioane EUR este înlocuită cu suma de 5 milioane EUR. În consecință, Amendamentul nr. 1 nu conduce la majorarea obligațiilor financiare asumate de România prin Contractul de Finanțare în forma sa inițială. Conform Amendamentului 1, față de rata inițială de rambursare (conform Graficului de Amortizare Anexa B) de 7.992.000 EUR în perioada 2007-2021, începând cu data de 15 martie 2010, rata de rambursare va fi de 9.832.666,667 EUR, compusă din rata de 666.000 EUR aferentă sumei de 20 milioane EUR deja trasă și 9.166.666,667 EUR, rata de rambursat aferentă sumei de 220 milioane EUR rămase de tras pentru perioada 15 martie 2010-15 septembrie 2021, conform Graficului de amortizare revizuit Anexa C. Datorită impactului asupra efortului bugetar anual, se impune aprobarea Amendamentului prin Lege.
Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic	Amendamentul nr.1 la Contractul de Finanțare determină modificarea: - datei limită de tragere (Art. 1.02 B), - sumei de 3.000.000 EUR cu suma de 5.000.000 EUR (Art. 1.04 D; și - datei după care, Banca poate, printr-o notificare adresată Împrumutatului și Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România, să anuleze partea de credit pentru care nu s-a efectuat nici o tragere, stabilite inițial prin Contractul de Finanțare; - datei estimate pentru terminarea lucrărilor inițial prevăzute în Anexa A (Descrierea Tehnică) la contract, cât și modificarea - Anexei B (Graficul de amortizare) la contract. în
---------------------------------	---

	sensul păstrării acesteia, cu aplicare numai asupra sumei de 20.000.000 Euro trasă din împrumut) și realizării unui grafic de amortizare supliment Anexa C revizuit la contract (aplicabil sumei 220.000.000 Euro, netrasă din împrumut), în condițiile menținerii datei limită de rambursare inițiale (15.09.2021) și majorării corespunzătoare a tranșelor.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

Prin conținutul amendamentului pe care îl aprobă, impactul financiar al actului normativ asupra bugetului consolidat se referă la modificarea cuantumului serviciului datoriei publice aferent creditului extern de la valoarea inițială de 7.992.000 EUR/ rată în perioada 15 martie 2007- 15 septembrie 2021, la:

- 666.000 EUR/rată în perioada 15 martie 2007-15 septembrie 2009
și
- 9.832.666,667 EUR/rată în perioada 15 martie 2010-15 septembrie 2021.

În consecință, rambursarea împrumutului de 240.000.000 EUR conduce la o scădere de 7.326.000 EUR/ rată în perioada 15.03.2007-15.09.2009 și la o creștere de 1.840.666,667 EUR/ rată în perioada 15.03.2010-15.09.2021. Având în vedere impactul asupra efortului bugetar, se impune aprobarea Amendamentului prin lege.

Alte informații	Nu au fost identificate
-----------------	-------------------------

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații		Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Necesitatea elaborării proiectului de act normativ a fost agreată de către Banca Europeană de Investiții, în baza corespondenței cu Ministerul Economiei și Finanțelor prin care acesta i-a transmis solicitările primite din partea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. în sensul amendării Contractului de Finanțare.
	Correspondența referitoare la necesitatea amendării Contractului de Finanțare s-a purtat între Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Transporturilor și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul	Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. reprezintă Agenția de Implementare a Proiectului, iar Ministerul

de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Transporturilor este ordonatorul principal de credite și minister coordonator al activității Agenției de Implementare a Proiectului.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.162 din 15 februarie 2008.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și Implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3 Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

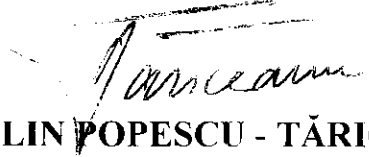
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în proiectul de lege va fi realizată de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. Ministerul Transporturilor, în calitate de instituție coordonatoare a activității companiei responsabile cu implementarea proiectului, va asigura
--	---

	administrarea unitară a împrumutului în relația cu Banca Europeană de Investiții și Ministerul Economiei și Finanțelor.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Luând în considerare necesitatea ratificării, în cel mai scurt timp, a Amendamentului nr. 1 convenit prin scrisoarea semnată la Luxemburg la 27 iunie 2007 și la București la 12 iulie 2007, la Contractul de Finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții și Administrația Națională a Drumurilor, pentru finanțarea Proiectului de reabilitare a drumurilor, etapa a V-a, semnat la București la 8 martie 2002 propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU