

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România

Secțiunea 2 **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Tariful de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România se aplică din 1 iulie 2002 o dată cu intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România. Acest act normativ transpune parțial Directiva Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene 1999/62/CE din 17 iunie 1999 de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri.

Prin Legea nr. 101/2007 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România:

- a fost eliminată posibilitatea achitării tarifului de utilizare pentru perioada de valabilitate de 1 zi;

- a fost aprobată posibilitatea achitării tarifului de utilizare pentru o perioadă de 3 luni, perioadă pentru care Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 nu prevede tarif;

- a fost abrogată definiția utilizatorilor români și străini, stabiliți în funcție de țara de înmatriculare a vehiculelor, prin introducerea unei definiții generice pentru utilizatori, creându-se astfel confuzii datorită menținerii în textul actului normativ a termenilor "utilizatori români" și "utilizatori străini", inclusiv din punct de vedere al aplicării sancțiunilor contravenționale;

După intrarea în vigoare a prevederilor Legii nr. 101/2007 s-au primit nenumărate solicitări, în special din partea utilizatorilor străini, privind reintroducerea posibilității de achitare a tarifului de utilizare pentru o perioadă de 1 zi.

În acest context, poate fi declanșată de către Comisia Europeană procedura de

infringement față de România întrucât prevederile Directivei 1999/62/CE nu au fost transpuse integral în legislația națională, în special cele privind posibilitatea de achitare a tarifului de utilizare pentru o perioadă de o zi.

Au fost adoptate acte normative promovate de către alte autorități, fără consultarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A., cu impact major nu doar asupra principiului de aplicare a tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România ci și asupra programelor de lucrări ce urmează a fi executate în contextul modernizării și dezvoltării accelerate a rețelei de drumuri naționale, lucrări ce au ca sursă de finanțare și veniturile proprii realizate de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A. din încasarea tarifului de utilizare,

În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Ministerul Transporturilor va trebui să actualizeze normele metodologice pentru aplicarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 1230/2005, cu modificările și completările ulterioare, stabilind totodată un nou model de rovinietă ce va trebui eliberat începând cu 1 ianuarie 2008.

2. Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului prevede ca principale modificări, următoarele:

- introducerea perioadei de valabilitate de 1 zi (cu excepția autoturismelor și a vehiculelor de transport marfă având masa totală maximă autorizată mai mică sau egală cu 3,5 tone);

- introducerea definiției pentru utilizatorii români și străini, în funcție de țara de înmatriculare a vehiculelor, eliminând astfel confuziile create, inclusiv din punct de vedere al aplicării sancțiunilor contravenționale;

- revizuirea categoriilor vehiculelor de transport marfă din anexa nr. 1 și 2 - având în vedere că în această categorie se încadrează și alte vehicule decât cele destinate transportului exclusiv de marfă (ex: macarale, vehicule destinate pentru lucrări, tractoare), fapt ce a condus la nenumarate petiții și nemulțumiri din partea utilizatorilor, a fost definit vehiculul de transport marfă ca fiind “vehicul conceput și construit pentru transportul de mărfuri ori pentru efectuarea de servicii sau lucrări”.

- schimbarea perioadelor pe care se achită tariful de utilizare astfel încât acesta se va achita pentru o zi (cu excepția autoturismelor și a vehiculelor de transport marfă cu masa totală mai mică sau egală cu 3,5 tone), 7 zile, 30 zile și 12 luni.

- unificarea din punct de vedere al nivelului tarifului a mai multor tipuri de vehicule.

- schimbarea modelului de rovinietă – rovinietă matcă-cupon, alcătuită din matca aplicată în partea stânga-jos a parbrizului vehiculului și a cărei perioadă de valabilitate cuprinde ziua în care se efectuează verificarea, care asigură, prin tarifele plătite, dreptul de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România și care este însoțită, la bordul vehiculului, de cuponul cu aceeași serie având înscris numărul de înmatriculare al vehiculului, cupon care va fi prezentat obligatoriu de care conducătorii auto, la cerere, organelor de control abilitate

- scutirea de la plata tarifului de utilizare a vehiculelor istorice.
- posibilitatea aplicării sancțiunilor contravenționale utilizatorilor străini pe rețeaua internă.
- modificarea cuantumului tarifului de utilizare.
- majorarea amenzilor contravenționale, cu posibilitatea achitării a 50% în termen de 48 de ore și reținerea a 25% la autoritatea din care face parte agentul constator.
- transpunerea prevederilor Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr. 2006/38/CE din 17 mai 2006 de modificare a Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr. 1999/62/CE.

Necesitatea introducerii prezentei Ordonanțe de Urgență, conform art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată constă în faptul că poate fi declanșată de către Comisia Europeană procedura de infringement față de România întrucât prevederile Directivei 1999/62/CE nu au fost transpuse integral în legislația națională, în special cele privind tariful de utilizare pentru o zi a rețelei de drumuri naționale.

3. Alte informații

Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	-
2. Impactul asupra mediului de afaceri	-
3. Impactul social	Are implicații pozitive pentru utilizatorii români ai rețelei de drumuri naționale din România prin acordarea posibilității de a achita tariful de utilizare pe perioada real de parcurs (o zi, 7 zile, 30 zile sau 12 luni).
4. Impactul asupra mediului	-
5. Alte informații	-
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
-	-

Secțiunea 5
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului în Monitorul Oficial al României, Ministerul Transporturilor va actualiza normele metodologice pentru aplicarea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 1230/2005, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 706 din 4 august 2005, cu modificările și completările ulterioare.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezenta ordonanță de urgență transpune prevederile din Directiva Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene 1999/62/CE din 17 iunie 1999 de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri care nu au fost transpuse anterior în legislația națională, precum și prevederile Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr. 2006/38/CE din 17 mai 2006 de modificare a Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr. 1999/62/CE.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Directiva Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene nr. 1999/62/CE din 17 iunie 1999 de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, modificată de Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2006/38/CE din 17 mai 2006	Proiectul de Ordonanță de urgență transpune prevederile din Directiva 1999/62/CE care nu au fost transpuse anterior în legislația națională și prevederile Directivei 2006/38/CE.	Anexele 0 și III din Directiva 2006/38/CE vor fi transpuse prin norme, aprobate prin ordin al ministrului transporturilor.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
6. Alte informații	-
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1781/20.12.2007.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	-
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	După momentul adoptării, ordonanța de urgență va fi publicată în Monitorul Oficial. Informații despre aceasta sunt publicate pe pagina de web a CNADNR – SA www.andnet.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	-
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

