

3136
22.11.2007



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

542 29.11.2007

894 4.12.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale în locuințe sociale, pentru tineret și locuințe pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate*, inițiată de 11 deputați din Grupurile parlamentare ale PSD, PRM, PD, PC, Minorități Naționale și 5 deputați independenți (Bp. 542/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării în locuințe sociale pentru tineri și pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate.

Aceste locuințe vor fi finanțate de consiliile județene și locale, respectiv de către Consiliul General al Municipiului București, instituții care le vor și administra.

II. Propuneri și observații

1. Întocmirea propunerii legislative trebuia precedată de o activitate de documentare și analiză pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate. În context, ar fi fost indicat ca propunerea legislativă să conțină dispoziții

detaliat referitoare la inventarierea terenurilor și clădirilor dezafectate, în vederea identificării atât a bunurilor care pot face obiectul reglementării, cât și a potențialului de transformare a acestora în imobile cu destinația de locuințe sociale, locuințe pentru tineret sau locuințe pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate.

Oportunitatea amenajării de către consiliile locale sau județene a clădirilor și a terenurilor dezafectate în locuințe sociale, locuințe pentru tineri și locuințe pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate trebuie analizată pentru fiecare caz în parte, ținând seama de circumstanțe precum amplasamentul, gradul de uzură și calitatea acestora.

2. Potrivit prevederilor *Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării*, această instituție administrează bunurile din domeniul public sau privat al statului, aflate în patrimoniul său, putând să le concesioneze, să le închirieze ori să le valorifice, în funcție de regimul lor juridic, în condițiile legislației în vigoare. Precizăm, în context, că trecerea unor imobile disponibile din administrarea Ministerului Apărării către autoritățile administrației publice locale se poate desfășura, ca și în prezent, în condițiile *Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, la cererea acestora, prin analizarea fiecărui caz în parte, ținând seama de faptul că nu toate cazărmile disponibile se pretează la transformările propuse de inițiatori.

Conform prevederilor *art. 9, alin. (1) din Legea nr. 213/1998*, trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului.

Din *Expunerea de motive* și textul inițiativei legislative nu rezultă acordul unităților administrativ-teritoriale de a prelua în proprietate sau administrare cazărmile dezafectate.

3. Semnalăm că angajarea, în maniera propusă de inițiatori, a unor responsabilități în sarcina autorităților administrației publice locale trebuia formulată cu respectarea legislației care asigură exercițiul autonomiei locale.

De asemenea, întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere și dispozițiile *art. 8 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată*, apreciem că, înainte de adoptarea

oricărei decizii, ar trebui consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Textul propus de inițiatori nu asigură premise suficiente pentru stabilirea, fără echivoc, a regimului juridic aplicabil imobilelor vizate după transferul acestora către autoritățile administrației publice locale.

5. Semnalăm, de asemenea, faptul că textul propus pentru **art. 1** este formulat deficitar („*în subordinea consiliilor județene, respectiv, a municipiului București*” în loc de „*în domeniul public*” sau, eventual „*în domeniul privat*” al județului, respectiv, al municipiului București).

Totodată, în contextul în care, potrivit **art. 1**, „*cazărmile și utilitățile dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale*” urmează să treacă în domeniul public/privat al județelor, respectiv al municipiului București, se impune a fi remarcat și modul deficitar de redactare a textului **art. 3** prin care între titularii dreptului de administrare asupra noilor cămine sunt menționate și universitățile.

6. Promovarea acestei propuneri legislative presupune un efort bugetar suplimentar din partea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, în condițiile în care sunt deja implicate în acest domeniu prin alte acte normative: *Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/1999 privind protecția chiriașilor și stabilirea chiriei pentru spațiile cu destinația de locuințe, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale.*

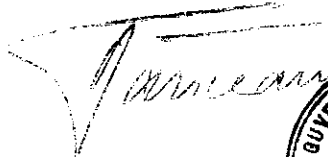
Potrivit prevederilor **art. 14 alin. (5) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare**, după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

Totodată, potrivit prevederilor **art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare**, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU


Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului