

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art.14 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, până cel târziu la data de 30 noiembrie 2007, Ministerul Economiei și Finanțelor urmează să preia, pe bază de protocol de predare-preluare încheiat cu ordonatorii principali de credite, obligațiile financiare aferente împrumuturilor interne și externe contractate de către ordonatorii principali de credite cu sau fără garanția statului ori contractate de către Ministerul Economiei și Finanțelor și subîmprumutate acestora.

Având în vedere portofoliul mare de credite care necesită amendare conform prevederilor art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007, compus din peste 150 credite contractate cu bănci comerciale și instituții financiare internaționale, timpul necesar finanțatorilor interni și externi pentru analiza propunerilor formulate în acest sens de Ministerul Economiei și Finanțelor și obținerea aprobărilor necesare potrivit procedurilor interne specifice în vederea amendării corespunzătoare a Acordurilor de împrumut prin introducerea unei clauze de novăție cu schimbare de debitor, precum și modificarea corespunzătoare a actelor normative de aprobare sau ratificare a acordurilor de împrumut contractate de ordonatorii principali de credite cu garanția statului ori contractate de către Ministerul Economiei și Finanțelor și subîmprumutate acestora, este necesară prelungirea termenelor prevăzute la art.14 din actul normativ susmenționat pentru exercitiul bugetar aferent anului 2009 în regim de urgență.

De asemenea, subliniem faptul că în prezent nu există baza legală necesară pentru efectuarea din bugetul de stat a tuturor cheltuielilor ocazionate de amendarea acordurilor de împrumut, iar în acest context promovarea ordonanței de urgență a Guvernului anexate este pe deplin justificată.

2. Schimbări preconizate

2.1. Imprumuturile contractate de pe piata interna sau externa, destinate finantarii deficitului bugetar si refinantarii datoriei publice, prin emisiuni de titluri de stat sunt exceptate de la procedura privind atribuirea contractelor de achizitie publica prevazuta de OUG nr. 34/2006. De asemenea, sunt exceptate de la aceasta procedura operatiunile de cash management si imprumuturile de la institutiile financiare internationale, dar nu sunt exceptate imprumuturile de la banci comerciale, indiferent de instrumentul ales, pentru care trebuie respectata procedura privind atribuirea contractelor de achizitie publica in conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006. Prin norme metodologice specifice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publica se vor stabili procedurile de selectie a finantatorilor in cazurile exceptate de Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006.

2.2. Introducerea unei prevederii potrivit careia se vor putea contracta imprumuturi cu Comisia Europeana destinate sustinerii balantei de plati, in conformitate cu Regulamentul Uniunii Europene nr.322/2002, in cazul aparitiei unor dificultati majore privind balanta de plati. De aceasta asistenta financiara Romania poate beneficia de la momentul aderarii la Uniunea Europeana pana la momentul adoptarii monedei euro.

2.3. Ministerul Economiei si Finantelor, in calitate de unic administrator al datoriei publice guvernamentale, poate accepta ca ordonatorii principali de credite sa incheie contracte de tip leasing financiar, numai in baza analizei comparative a costurilor si riscurilor asociate acestor tipuri de contracte cu cele ale celorlalte tipuri de finantari destinate finantarii deficitului bugetar, si in conditiile respectarii obiectivelor si principiilor prevazute in strategia pe termen mediu privind administrarea datoriei publice guvernamentale

2.4. In conformitate cu Legea nr.590/2003 privind tratatele, imprumuturile contractate cu organisme financiare internationale se aproba prin lege.

2.5. In prezent nu exista un text de lege care sa reglementeze modul in care se efectueaza regularizarea cu bugetul de stat a influentelor financiare rezultate din plata serviciului datoriei publice guvernamentale, in cadrul fiecarui imprumut. Avand in vedere faptul ca fiecare imprumut in parte prezinta particularitati specifice, iar regularizarea se poate face doar prin evaluarea imprumutului in ansamblu, este necesara instituirea unui mecanism care sa implice efectuarea regularizarii pana cel mai tarziu la data ultimei plati a fiecarui imprumut sau dupa efectuarea ultimelor regularizari cu finantatorii pentru imprumuturile contractate pana la data intrarii in vigoare a prezentei ordonantei sau incepand cu data intrarii in vigoare a prezentei ordonante in termen de 30 de zile de la data fiecărei scadente.

Totodata, pe linia principiului administrarii eficiente a datoriei publice guvernamentale, s-a prevazut ca pana la efectuarea regularizarii cu bugetul statului sumele in cauza se pot pastra intr-un cont deschis la banca derulatoare pe numele si la dispozitia Ministerului Economiei si Finantelor si se fructifica prin acordarea de dobanzi.

2.6. In baza art.14 din ordonanta sumele neutilizate din imprumuturile preluate spre administrare de Ministerul Economiei si Finantelor la data de 1 ianuarie 2009, vor fi trase de Ministerul Economiei si Finantelor si varsate in conturile ministerului deschise la Banca Națională a României și la instituțiile de credit în conformitate cu legislatia in vigoare privind formarea si utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului. Sumele incasate in conturile Ministerului Economiei si Finantelor prin aceasta procedura se vor utiliza pentru efectuarea platilor in contul datoriei publice guvernamentale sau pentru echilibrarea contului curent general al trezoreriei statului, si in consecinta prin amendamentul propus s-a adaugat aceasta sursa de plata pentru serviciul datoriei publice guvernamentale.

2.7. Intrucat la momentul emiterii, inscrisurile cu sumele de recuperat constituie titluri de creanta, care vor fi comunicate subimprumutatilor sau garantatilor de stat in vederea achitarii intr-un anumit termen, in conformitate cu Codul de procedura fiscala, si numai in cazul in care nu are loc plata voluntara in termenul legal, aceste inscrisuri devin titluri executorii, consideram necesara completarea art. 7 pentru a realiza o corelare corespunzătoare a acestei proceduri cu cea prevăzută în OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

2.8. Pentru administrarea eficienta a datoriei publice este necesara raportarea corecta si la termen a tranzactiilor in contul acestei datorii, motiv pentru care se impune majorarea amenzilor pentru beneficiarii de imprumuturi care nu respecta obligatiile de raportare a datoriei publice.

2.9. Necesitatea prelungirii termenelor prevăzute în cuprinsul art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007, pentru amendarea corespunzătoare a Acordurilor de împrumut este justificată în primul rand de timpul îndelungat necesar finanțatorilor să analizeze propunerile formulate în acest sens de Ministerul Economiei și Finanțelor și să obțină aprobările necesare potrivit procedurilor interne specifice.

Această cerință stringentă este susținută și de portofoliul mare de credite care necesită amendare, ceea ce face imposibilă încadrarea în termenele reglementate pentru introducerea unei clauze de novatie cu schimbare de debitor în vederea preluării spre administrare de către Ministerul Economiei și Finanțelor a imprumuturilor contractate cu garantia statului sau contractate de Ministerul Economiei și Finanțelor si subîmprumutate acestora, precum și pentru modificarea corespunzătoare a actelor normative de aprobare sau ratificare a acordurilor de împrumut contractate direct sau garantate de stat.

Intrucat pentru aplicarea prevederilor art.14 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007, Ministerul Economiei și Finanțelor nu preia spre administrare contractele de leasing financiar si contractele de credit furnizor incheiate de ordonatorii principali de credite fara garantia statului, iar imprumuturile contractate de ordonatorii principali de credite fara garantia statului corespund celor doua instrumente de datorie, propunem ca din textul ordonantei sa fie eliminata referirea de la art.14 alin.(1) la imprumuturile contractate de ordonatorii de credite fara garantia statului.

Pentru aplicarea corespunzătoare a prevederilor art.14 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 la alin.(1) al art.14 au fost definite categoriile de împrumut pe care Ministerul Economiei și Finanțelor le va prelua spre administrare, numai după obținerea acordului finanțatorului.

Necesitatea completării prevederilor de la art.14 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 cu precizarea ca sumele aferente acreditivelor deschise și operationale și după 1 ianuarie 2009 fac excepție de la regula stabilită prin actul normativ, fiind cuprinse în continuare în bugetul ordonatorului principal de credite ca sume alocate din intrări de credite externe. Aceasta excepție se datorează faptului ca acreditivul prin natura sa reprezintă angajamentul ferm asumat de către o bancă de a plăti la ordin și în contul clientului sau o anumită sumă unei alte părți, furnizorului, pe baza documentelor prezentate de acesta care atestă furnizarea marfii, iar în cazul acreditivelor deschise în cadrul împrumuturilor acordate de B.I.R.D., plata este efectuată direct de către aceasta. În acest context, nu se pot aplica prevederile art.14 alin.(4) și (5), sumele respective vor trebui în continuare prevăzute ca sume alocate din credite externe în bugetul ordonatorului respectiv.

2.10. În contextul estimării unor cheltuielilor ocazionate de amendarea acordurilor de împrumut este imperios necesară crearea bazei legale pentru suportarea acestora din bugetul de stat. Necesitatea introducerii acestei reglementări rezidă din dispozițiile art.14 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, potrivit căreia nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetul de stat și nici angajată și efectuată din acest buget, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

2.11. În vederea evitării paralelismelor legislative este necesară abrogarea expresă a prevederilor art.3 alin.(1) din Secțiunea a 2-a a Capitolului I din Ordonanța Guvernului nr.41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 677 din 28 iulie 2005, aprobată prin Legea nr.97/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, dispoziția care va fi introdusă prin teza a II-a a punctului 6 din prezentul proiect se află într-o evidentă contradicție atât cu cea regăsită la alin. (1) al art.3 din Secțiunea a 2-a a Ordonanței Guvernului nr.41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, cât și cu regula instituită de Codul de procedură fiscală și întrucât cele două nu pot coexista se impune abrogarea expresă a art.3 alin.(1) din Secțiunea a 2-a a Ordonanței Guvernului nr.41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.677 din 28 iulie 2005, aprobată prin Legea nr.97/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are implicații sub aceste aspecte

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe cinci ani)

Prezentul act normativ are impact asupra bugetului general consolidat, intrucat toate cheltuielile ocazionate de amendarea acordurilor de imprumut interne și externe care consființesc obligații contractate de către ordonatorii principali de credite cu garanția statului ori contractate de către Ministerul Economiei și Finanțelor și subîmprumutate acestora vor fi suportate integral din bugetul de stat.

Potrivit calculului estimativ al costurilor ocazionate de amendarea acordurilor din imprumut în cauză, suma necesară este de aproximativ 0,98 milioane Euro și va fi suportată din bugetul de stat pe anul 2008.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) acte normative care se modifica ca urmare a intrarii in vigoare a proiectului de act normativ;

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică

b) acte normative care se abroga ca urmare a intrarii în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul

c) acte normative ce urmeaza a fi elaborate in vederea implementarii noilor dispozitii;

Nu este cazul

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara in materie.

Nu este cazul

3. Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformitatii cu legislatia comunitara

Nu este cazul.

5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informatii

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate.

2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului in care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul actului normativ.

3. Consultari organizate cu autoritatile administratiei publice locale, in situatia in care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, in conditiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultari desfasurate in cadrul consiliilor interministeriale, in conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul

5. Informatii privind avizarea de catre:

- a) Consiliul legislativ
- b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii
- c) Consiliul Economic si Social
- d) Consiliul Concurentei
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1669/05.12.2007.

6. Alte informatii

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii prooectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publică.

2. Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului in urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice

Nu este cazul.

3. Alte informatii

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

1. Măsuri de implementare

a) institutii care urmeaza a fi infiintate, reorganizate sau desfiintate

Nu este cazul.

b) posibilitati de a obtine rezultatul dorit folosind institutiile existente

Aplicarea prevederilor proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului propus se va face de către Ministerul Economiei și Finanțelor prin direcțiile de specialitate, precum și de către ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de șomaj și ai bugetului asigurărilor sociale, beneficiari ai împrumuturilor contractate cu garanția statului sau subîmprumutate de Ministerul Economiei și Finanțelor acestora.

c) sursa de finanțare a institutiilor care urmeaza a fi infiintate, precum si daca acestea pot fi infiintate in baza unor servicii cu taxa

Nu este cazul.

d) functii ale institutiilor existente ce vor fi modificate sau extinse

Funcția de contractare și administrare a datoriei publice, prevăzută la art.2, alin.(2) litera i) din H.G. nr. 386 din 25 aprilie 2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Finanțelor.

e) functii ale autoritatilor administratiei publice locale ce vor fi modificate sau extinse

Nu este cazul.

f) precizarea daca functiile ce vor fi modificate sau extinse urmeaza a fi indeplinite de catre autoritati ale administratiei publice centrale si/sau locale ori de catre structuri ale acestora

Funcțiile care vor fi modificate sau extinse urmeaza a fi indeplinite de catre aceleași structuri din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor

g) precizarea daca punerea in aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc dupa adoptare sau daca mai este nevoie de o perioada suplimentara si de o perioada de tranzitie pentru punerea in aplicare.

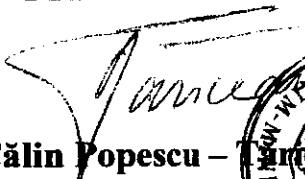
Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului urmeaza a intra in vigoare după publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2. Alte informatii

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


Călin Popescu – Tariceanu

