

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea plății primelor de concediu de odihnă suspendate în perioada 2001-2006”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 1999 printr-o serie de acte normative de salarizare și statute speciale ale diferitelor categorii de personal bugetar a fost aprobată acordarea unei prime cu ocazia plecării în concediul de odihnă, la nivelul salariului de bază din luna anterioară.

Cu titlu de exemplu, acest drept a fost aprobat pentru:

- Personalul auxiliar din sistemul justiției în baza prevederilor art.41¹ din *Legea nr.50/1996 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului din organele autorității judecătorești, republicată, cu modificările ulterioare*;
- Funcționarii publici din instituțiile și autoritățile publice de nivel central și local în baza art. 35 din *Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările ulterioare*;
- Polițiștii în baza art.37, alin.(2) din *Ordonanței Guvernului nr.38/2003 privind salarizarea și alte drepturi ale polițiștilor*;
- Membrii corpului diplomatic și consular al României în baza art. 21 din *Legea nr.495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate*;
- Funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, în baza lit.f) a art. 34 din *Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor*.

Având în vedere constrângerile bugetare, impuse anual de organismele financiare internaționale, care au stat la baza elaborării proiectelor legilor bugetare aferente perioadei 2001 – 2006, anual a fost suspendată aplicarea acestor prevederi referitoare la acordarea primelor de concediu.

În această perioadă au fost introduse acțiuni în instanță prin care unii salariați, în mod individual sau prin intermediul organizațiilor sindicale, au solicitat plata primelor de concediu pentru perioada pentru care acordarea acesteia a fost suspendată.

În prezent, având în vedere practica unitară instituită Înalta Curte de Casație și Justiție – secțiile unite prin Decizia nr.XXIII din 12 decembrie 2005, Decizia nr. XII din 5 februarie 2007 și Decizia nr.LXXVII din 5 noiembrie 2007, instanțele judecătorești acordă câștig de cauză solicitanților, ceea ce a determinat creșterea exponențială a numărului de acțiuni înaintate în justiție pe această temă. În aceste condiții, introducerea în instanță a unei acțiuni în vederea obținerii de către personalul bugetar a plății primei de concediu pentru perioada în care acordarea acesteia a fost suspendată are un caracter mai mult formal, iar câștigarea acestui drept depinde numai de durata procedurilor judiciare și a celor administrative determinate de identificarea categoriilor de beneficiari, a sumelor la care aceștia sunt îndreptățiți și a plății acestora. În toate cazurile, deciziile instanțelor stabilesc obligativitatea plății primelor de vacanță actualizate cu rata inflației, iar instituțiile publice sunt obligate și la plata cheltuielilor de judecată.

Totodată, în funcție de momentul înaintării acțiunii în justiție, există situații în care unele categorii de personal au câștigat plata primelor de concediu pentru perioade diferite de timp, fiind sesizate astfel diferențe între acestea în ceea ce privește beneficiile obținute din aplicarea aceluiași act normativ. În acest sens, pentru evitarea existenței unor discriminări în cadrul aceleiași categorii de personal căruia îi sunt aplicabile normele referitoare la plata primei de concediu, este necesară o reglementare care să permită obținerea de beneficii comparabile din aplicarea acestor prevederi.

Având în vedere practica unitară de soluționare a unor astfel de acțiuni înaintate în justiție, precum și caracterul definitiv și executoriu al hotărârilor judecătorești, există posibilitatea ca în cursul anului 2008 să fie soluționate favorabil marea majoritate a solicitărilor de plată a primelor de concediu. Acest lucru poate însemna un efort financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat de peste circa 760 milioane lei.

Impactul financiar pe care îl presupune plata integrală a primei de concediu în anul 2008 poate avea consecințe negative asupra activității instituțiilor publice, având în vedere faptul că hotărârile judecătorești definitive și executorii au o ritmicitate aleatorie, pentru fiecare instituție în parte, neexistând posibilitatea unei planificări a fondurilor necesare la nivel de instituție, și nici la nivelul întregului buget nu se poate realiza o corelare a veniturilor și cheltuielilor bugetare, ceea ce poate avea ca efect sincope în asigurarea finanțării activității ordonatorilor principali de credite.

Apare astfel necesitatea luării de urgență a unor măsuri prin care să se eșaloneze plata

acestor drepturi restante, astfel încât impactul financiar să poată fi controlat în anul 2008. De asemenea, este necesară o abordare unitară a plății primelor de concediu restante, în sensul că de acest drept trebuie să beneficieze tot personalul pentru care legea a stabilit acest drept, nu numai persoanele care se adresează instanțelor de judecată.

Având în vedere faptul că Guvernul dorește stingerea situației conflictuale create, care afectează un număr de circa 188.000 salariați din sectorul bugetar, acest lucru fiind de natura interesului public și constituie situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, a fost necesară elaborarea prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se propune acordarea primelor de concediu a căror plată a fost suspendată succesiv prin legile bugetare anuale în perioada 2001 - 2006.

Astfel, personalul bugetar care nu a câștigat în instanță plata primei de concediu aferentă perioadei 2001 – 2006 va beneficia de plata acesteia eşalonat, în trei tranșe (în lunile martie, iunie și octombrie), în cursul anului 2008. De asemenea, personalul care a câștigat în instanță doar parțial acest drept, va beneficia de plata diferenței până la întregul drepturilor aferente perioadei 2001 – 2006, în aceleași condiții ca și celelalte categorii de personal.

Proiectul vizează în aceeași măsură și limitarea cheltuielilor publice determinate de reprezentarea în instanță a instituțiilor publice și plata cheltuielilor de judecată în cazul acțiunilor înaintate în vederea acordării primei de concediu, având în vedere faptul că instanțele de judecată dispun suportarea cheltuielilor de judecată de către instituțiile publice.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Aplicarea prevederilor proiectului de ordonanță de urgență se realizează cu încadrarea în fondurile prevăzute în bugetele pe anul 2008 a ordonatorilor principali de

credite.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ are un caracter reparatoriu, vizând acordarea unor drepturi de natură salarială pentru personalul bugetar, a căror plată a fost suspendată prin legile bugetare anuale.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,** **pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			
	2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:		+ 239.400			
a) buget de stat		+ 121.900			
a.1. impozitul pe venit		+ 121.900			
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		+ 41.100			
b.1 contribuția de asigurări sociale de sănătate		+ 41.100			
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		+ 72.400			
c.1. contribuția de asigurări sociale		+ 72.400			

d) bugetul asigurărilor pentru șomaj		+ 4.000			
d.1. contribuții pentru șomaj		+ 4.000			
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:		+ 761.000			
a) buget de stat		+ 570.000			
a.1. cheltuieli de personal		+ 570.000			
b) bugetele locale		+ 169.000			
b.1. cheltuieli de personal		+ 169.000			
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		+ 7.000			
c.1. cheltuieli de personal		+ 7.000			
d) bugetul asigurărilor sociale de stat		+ 4.000			
d.1. cheltuieli de personal		+ 4.000			
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj		+ 11.000			
e.1. cheltuieli de personal		+ 11.000			
4.3. Impact financiar, din care:		- 521.600			
a) buget de stat		- 448.100			
b) bugetele locale		- 169.000			
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		+ 34.100			
d) bugetul asigurărilor sociale de stat		+ 68.400			
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj		- 7.000			

3.7. Alte informații

Sumele necesare pentru plata primelor de concediu pe anii 2001 – 2006 se suportă din bugetele ordonatorilor principali de credite aprobate pe anul 2008.

Secțiunea a -5 a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a -6 a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Finanțelor ca urmare a consultărilor cu partenerii sociali.

Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr.1720/12.12.2007.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a -8 a

Măsuri de implementare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea plății primelor de concediu de odihnă suspendate în perioada 2001-2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Tăriceanu'. To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM-MINISTRU' at the bottom, with a central emblem.

CĂLIN POPESCU – TĂRICEANU