



AVIZ
referitor la proiectul de Lege privind publicitatea
înșelătoare și comparativă

Analizând proiectul de **Lege privind publicitatea înșelătoare și comparativă**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.278 din 14.12.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea protecției comercianților împotriva publicității înșelătoare și a consecințelor defavorabile ale acesteia, precum și stabilirea condițiilor în care publicitatea comparativă este permisă.

Prin conținut și obiectul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Proiectul de lege transpune în legislația românească prevederile Directivei 2006/114/CE a Parlamentului European și a Consiliului din data de 12 decembrie 2006. Această directivă a intrat în vigoare la data de 12 decembrie 2007. Deoarece nu a implementat până la această dată prevederile respectivei directive în legislația națională, România riscă o nouă procedură de infringement.

3. Semnalăm că în procedură de reglementare se află și un proiect de lege privind reglementarea unor practici incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii. Consiliul Legislativ a transmis Secretariatului General al Guvernului avizul

nr.734/7.06.2007, referitor la proiectul de lege privind reglementarea unor practici incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și de armonizare a legislației privind protecția consumatorilor cu legislația europeană. Acest act normativ transpune în legislația românească prevederile Directivei 2005/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2005 privind practicile comerciale neloiale ale întreprinderilor de pe piața internă față de consumatori și de modificare a Directivei 84/450/CEE a Consiliului, a Directivelor 97/7/CE, 98/27/CE și 2002/65/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, denumită generic „Directiva privind practicile comerciale neloiale”. Proiectul de lege a fost adoptat de Senat la data de 4.10.2007 și de Camera Deputaților la data de 4.12.2007, fiind transmis la data de 14.12.2007 spre promulgare.

Printre practicile incorecte ale comercianților se numără și publicitatea înșelătoare.

Ca urmare, cele două proiecte trebuie corelate. Semnalăm că, referitor la constatarea și aplicarea sancțiunilor contravenționale, în proiectul de lege privind publicitatea înșelătoare și comparativă, au competență Ministerul Economiei și Finanțelor precum și Consiliul Național al Audiovizualului, în timp ce în proiectul de lege privind reglementarea unor practici incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și de armonizare a legislației privind protecția consumatorilor cu legislația europeană, competența aparține Autorității Naționale privind Protecția Consumatorilor.

4. La **titlu**, pentru un spor de rigoare normativă și pentru a evita interpretarea în sensul că proiectul de lege reglementează publicitatea înșelătoare care este în același timp și comparativă, recomandăm reformularea, astfel:

„Lege privind publicitatea înșelătoare și **publicitatea comparativă**”.

5. La **art.3**, întrucât sunt definiți atât termeni, cât și expresii, propunem reformularea părții introductive, astfel:

„În sensul prezentei legi, **termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație.**”

La **lit.d)**, referitor la definiția comerciantului, pentru o exprimare specifică stilului normativ, trebuie reformulată partea finală, astfel:

„... în numele și pe seama comerciantului”.

6. La **art.4**, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea, astfel:

„Art.4. – Publicitatea înșelătoare este interzisă.”

7. La **art.6 lit.a)**, este necesară eliminarea expresiei „din lege”, ca superfluă. Aceeași observație o formulăm și pentru **art.11 alin.(1)** și **art.14 alin.(1)**.

8. La **art.7 alin.(2)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sugerăm reformularea normei, astfel:

„(2) La sesizarea persoanelor prevăzute la alin.(1) sau din oficiu, Ministerul Economiei și Finanțelor, prin reprezentanții săi, constată încălcarea dispozițiilor prevăzute la art.4 și 6 și aplică sancțiunile corespunzătoare.”

9. La **art.9 alin.(1)**, pentru o exprimare riguroasă, trebuie înlocuită sintagma „reprezentanții săi împuterniciți” prin „reprezentanții săi”. Pentru aceleași considerente, la **alin.(3)** și **alin.(4)** trebuie înlocuită sintagma „reprezentanților împuterniciți” prin „reprezentanților”.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, recomandăm următoare formulare:

„(2) Reprezentanții Ministerului Economiei și Finanțelor solicită comercianților care își fac publicitate, dovezi potrivit prevederilor alin.(1) și (3), luând în considerare interesele legitime ale acestor comercianți, precum și cele ale comercianților prejudiciați.”

10. La **art.10**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem reformularea, astfel:

„Art.10. - (1) Nerespectarea de către comercianți a prevederilor art.4 și art.6 constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 3000 lei la 30000 lei.

(2) Constatarea și aplicarea sancțiunilor se fac la sesizarea persoanelor fizice și juridice, asociațiilor sau organizațiilor care au un interes legitim, ori din oficiu, de reprezentanții Ministerului Economiei și Finanțelor.”

11. La **art.14 alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, expresia „prevăzută de dispozițiile alin.(2)” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzută la alin.(2)”.

Totodată, întrucât la art.2 alin.(2) a fost redat titlul Legii nr.504/2002, propunem ca trimiterea la acest act normativ să se facă astfel:

„Legii nr.504/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

12. La **art.15**, pentru claritatea redactării, propunem reformularea normei, astfel:

„Art.15. - Prevederile art.11 și art.13 referitoare la contravenții, se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”

13. În aplicarea prevederilor art.43 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, textul **art.21** trebuie plasat după actualul art.24, ca o mențiune, fără a fi numerotat ca articol.

Pe cale de consecință, actualele art.21 - 24 urmează să fie renumerotate în mod corespunzător.

14. La **art.24**, pentru rigoare normativă, trebuie prevăzute expres dispozițiile vizate a fi abrogate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1762/18.12.2007