



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3209 D.P.S.G.
30/12/2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 591 / 10.12.2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
939 / 11.12.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind nivelul maxim al câștigurilor brute lunare pentru cei plătiți din bani publici*, inițiată de opt parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 591/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune limitarea venitului brut lunar pentru cetățenii români sau străini, realizat din bani publici, la nivelul indemnizației brute lunare stabilită pentru președintele României.

De asemenea, inițiatorii propun ca sumele ce depășesc acest quantum să fie vărsate, în termen de 10 zile de la dobândire, într-un fond special, la dispoziția Guvernului, destinat sinistraților.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că salariul constituie obiect al contractului individual de muncă, deoarece reprezintă contraprestația pentru munca efectuată de

salariat, dar este în același timp și cauză a acestui contract deoarece este principalul motiv pentru care persoana s-a încadrat în muncă. Prin Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 95/1949 privind protecția salariului, s-a stabilit că, în sensul acestei convenții, termenul „salariu”, oricare i-ar fi denumirea sau modul de calcul, reprezintă remunerarea sau câștigurile susceptibile de a fi evaluate în bani și stabilite prin acordul părților sau de legislația națională.

Conform art.155 din *Codul muncii*, salariul cuprinde salariul de bază, indemnizațiile, sporurile precum și alte adaosuri. Salariul de bază este partea principală a salariului, de regulă constantă pe parcursul executării contractului de muncă. În funcție de acesta se calculează elementele variabile ale salariului.

Indemnizațiile reprezintă o parte variabilă a salariului și sunt acordate în funcție de condițiile concrete în care se prestează activitatea.

De regulă, indemnizațiile se calculează prin aplicarea unui procent la salariul de bază (ex. indemnizația de neconcurență, indemnizația de conducere etc).

Sporurile reprezintă tot o parte variabilă a salariului, la care salariatul are dreptul dacă desfășoară activitatea în anumite condiții sau dacă întrunește anumite cerințe speciale. Acestea sunt stabilite sub forma unui procent care se aplică la salariul de bază, atunci când sunt îndeplinite condițiile stabilite de lege sau, după caz, contractul colectiv sau individual de muncă. Sporurile se acordă numai la locurile de muncă unde acestea nu sunt cuprinse în salariul de bază (ex. sporul pentru vechime de muncă, sporul pentru ore suplimentare, sporul pentru munca prestată în timpul repausului săptămânal etc).

Adaosurile la salariu reprezintă, de asemenea, o parte variabilă a salariului, acordându-se numai în funcție de performanțele individuale ale fiecărui salariat. Stabilirea cuantumului adaosurilor este exclusiv atributul angajatorului (ex. premii acordate din fondul de premiere, prime de Crăciun și de Paște etc).

2. Potrivit art. 157 alin. (2) din *Codul muncii*, sistemul de salarizare a personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral sau în majoritate de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale și bugetele fondurilor speciale se stabilește prin lege, cu consultarea organizațiilor sindicale reprezentative. Prin acte normative sunt stabilite atât salariile de bază, cât și indemnizațiile, sporurile precum și celelalte adaosuri la salariu.

Salariile se stabilesc în funcție de pregătirea profesională a salariaților (nivelul studiilor), funcția îndeplinită, calitatea și cantitatea (rezultatele) muncii, condițiile de muncă. Salariul trebuie stabilit în funcție de importanța, complexitatea lucrărilor ce revin postului (fișa postului), de pregătirea profesională și de competența profesională a fiecărui salariat, precum și în raport cu performanțele salariatului în exercitarea atribuțiilor sale.

3. Limitarea venitului brut al unei persoane plătite din bani publici la nivelul celui al președintelui României ar reprezenta o discriminare, deoarece într-o lună o persoană poate cumula mai multe sporuri și prime (ex. plata orelor suplimentare), iar neplata acestor drepturi bănești ar reprezenta o neplată a muncii prestate. Conform art. 37 alin. (3) din *Ordonanța Guvernului nr. 6/2007 privind unele măsuri de reglementare a drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici până la intrarea în vigoare a legii privind sistemul unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici, precum și creșterile salariale care se acordă funcționarilor publici în anul 2007*, „Salariile funcționarilor publici nu pot face obiectul vreunei limitări sau renunțări, cu excepția reținerilor din salariu efectuate în conformitate cu prevederile legale. Orice limitare sau renunțare efectuată cu încălcarea acestui principiu este lovită de nulitate absolută”

Deși teoria drepturilor câștigate este una relativă, pe ea este clădită „pacea socială”, și chiar dacă în sectorul bugetar salariile nu se negociază, de la un drept salarial câștigat nu se poate deroga ulterior. Limitarea veniturilor la un anumit prag ar duce la scăderea profesionalismului și a performanțelor înregistrate.

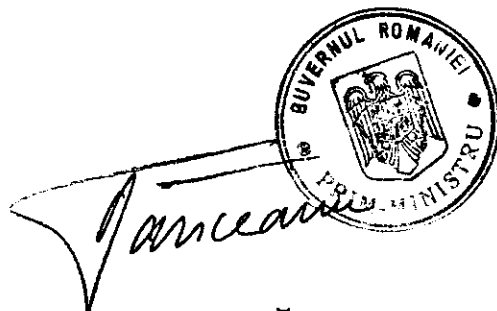
Mai mult, există anumite categorii de funcționari cu statut special, a căror activitate necesită o reglementare și salarizare distinctă datorită specificului muncii prestate. Conform art. 3 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 64/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare*, „Salariile pentru funcția îndeplinită și pentru gradul profesional deținut, ce se cuvin funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, sunt diferențiate prin coeficienți de ierarhizare, în raport cu atribuțiile ce revin fiecărei funcții, complexitatea și gradul de răspundere cerut de îndeplinirea acesteia, solicitările de efort și cu nivelul unității în care își desfășoară activitatea”.

4. Având în vedere faptul că toate sumele ce constituie venit sunt înregistrate și impozitate conform legii, nu se poate spune că acestea sunt ilicite. Mai mult, în funcție de venitul obținut în perioada de cotizare se calculează pensia asiguratului conform legilor în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read "Tăriceanu", written over a circular official stamp. The stamp contains the coat of arms of Romania and the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului