



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind cadrul financiar general pentru fondul de participare JEREMIE

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind cadrul financiar general pentru fondul de participare JEREMIE, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.33 din 7.02.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului general financiar pentru efectuarea plăților de către Guvernul României la fondul de participare JEREMIE, din sumele de prefinanțare primite de la Comisia Europeană, în vederea asigurării accesului la finanțare pentru întreprinderi mici și mijlocii.

2. Din punct de vedere al **dreptului comunitar derivat**, proiectul normativ analizat cade sub incidența principiilor statuate la nivelul Uniunii Europene integrate *Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale*, ce regroupează o serie de norme juridice comunitare privitoare la promovarea unei dezvoltări durabile, armonioase și echilibrate a activităților economice, ridicarea standardului de viață, a calității vieții, a coeziunii economice și sociale, precum și a solidarității statelor membre.

Complementar, la nivelul **dreptului comunitar primar**, prin Titlul XVII al Tratatului instituind Comunitatea Europeană (articolele 158 și 162) privind „*Coeziunea economică și socială*” este definit obiectivul Comunității de a reduce disparitățile de dezvoltare între diferitele regiuni, ca și de reducere a gradului de

înapoiere al regiunilor mai puțin favorizate, al zonelor periferice sau al insulelor. În acest sens, Comunitatea va sprijini efortul de coeziune prin acțiunile întreprinse cu ajutorul **fondurilor structurale și a Fondului de Coeziune**. În general, *instrumentele structurale ale Uniunii Europene au rolul de a stimula creșterea economică a statelor membre ale Uniunii și asigurarea accesului statelor membre la finanțare pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii*. Ele nu acționează însă singure, *necesitând asigurarea unei contribuții din partea statelor membre implicate*, acestea fiind co-finanțate în principal din resursele financiare ale Uniunii Europene prin fondurile structurale alocate.

Atât *regulile generale privind Fondurile Structurale și de Coeziune*, cât și *obiectivele prioritare ale Fondurilor Structurale pentru perioada 2007-2013*, sunt prevăzute în cuprinsul **Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr.1083/2006 din 11 iulie 2006**, referitor la *Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999*.

În termeni financiari, aceste instrumente ocupă al doilea loc ca pondere în bugetul Uniunii Europene, destinat politicilor europene. Cu caracter informal, acestea cuprind:

Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), reglementat prin **Regulamentul nr.1080/2006 al Consiliului Uniunii Europene și al Parlamentului European (ce a abrogat Regulamentul Consiliului nr.1783/1999)**, care susține dezvoltarea economică durabilă la nivel regional și local prin mobilizarea capacităților locale și diversificarea structurilor economice în domenii precum cercetare și dezvoltare tehnologică, inovare și antreprenoriat, societatea informațională, IMM-uri, protecția mediului, turism, energie.

Fondul Social European (FSE), reglementat prin **Regulamentul nr.1081/2006 al Consiliului Uniunii Europene și al Parlamentului European (ce a abrogat Regulamentul Consiliului nr.1784/1999)**, fond care contribuie la sporirea adaptabilității forței de muncă și a întreprinderilor, creșterea accesului pe piața forței de muncă, prevenirea șomajului, prelungirea vieții active și creșterea gradului de participare pe piața muncii a femeilor și imigranților, sprijinirea incluziunii sociale a persoanelor dezavantajate și combaterea discriminării.

Fondul de Coeziune, reglementat prin **Regulamentul nr.1084/2006 al Consiliului Uniunii Europene (ce a abrogat Regulamentul Consiliului nr.1164/1994)**, prin care se finanțează

proiecte în domeniul protecției mediului și rețelelor de transport transeuropene, proiecte în domeniul dezvoltării durabile precum și proiecte care vizează îmbunătățirea managementului traficului aerian și rutier, modernizarea transportului urban, dezvoltarea și modernizarea transportului multimodal.

Din perspectiva obiectivelor impuse de către Tratatul CE, semnalăm că, în contextul dreptului derivat comunitar, aceste **norme comunitare obligatorii** au fost transpuse în legislația națională de profil și, potrivit angajamentelor asumate de statul român, au devenit **direct aplicabile pentru țara noastră, de la data aderării, respectiv de la 1 ianuarie 2007.**

În acest sens, precizăm că angajamentele României, în contextul sistemului instituțional pentru gestionarea instrumentelor structurale, decurg din obligațiile asumate, *inițial*, prin *Documentul de Poziție* aferent **Capitolului 21 de negociere** (*Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale*) și care, *ulterior*, au fost preluate în cadrul **Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005.**

Astfel, potrivit acestor documente, statul român **are obligația de a se alinia continuu exigențelor europene** în materie, asigurând *cadrul legislativ, instituțional* corespunzător, respectiv de a consolida atât caracterul subsidiar și proporțional al intervenției fondurilor structurale cât și cel al Fondului de coeziune (sau al Fondului European de Dezvoltare Regională) și, implicit, *protejarea efectivă și echivalentă a intereselor financiare* ale Uniunii Europene în România.

În acest context, în dezvoltarea procedurilor specifice necesare asigurării unui sistem de implementare eficient și conform cerințelor Uniunii Europene, se desprinde cu necesitate concluzia potrivit căreia, în plan funcțional, este necesar să fie finalizat **un mecanism eficient al fluxului de plată, a finanțării plăților neeligibile aferente gestionării fondului de participare JEREMIE în România**, mai cu seamă prin raportare și aplicare directă a prevederilor **art.44 din Regulamentul (CE) nr.1083/2006**, cât și a prevederilor articolelor **44, 45, 46 din Regulamentul (CE) nr.1828/2006** (ca și abrogarea Regulamentului Consiliului (CE) nr.1260/1999 din data de **21 iunie 1999 de stabilire a dispozițiilor generale referitoare la Fondurile Structurale**), impuse de momentul efectiv al aderării României la UE.

3. Semnalăm inițiatorului că este necesar ca, atât în cuprinsul normei prevăzută în cadrul **punctului 1 al art.1** cât și în **preambulul** demersului normativ, să **introducă coordonatele Jurnalului Oficial ale Uniunii Europene**, dar și **titulatura completă și corectă a acestor regulamente**, astfel:

"Art.1.-(1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul financiar general pentru efectuarea plăților de către Guvernul României către fondul de participare JEREMIE din sumele de prefinanțare primite de la Comisia Europeană ..., *având caracter ireversibil conform Regulamentului Consiliului UE (CE) nr.1083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999 și abrogarea Regulamentului Consiliului nr.1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr.210/31.07.2006 și conform Regulamentului Comisiei Europene (CE) nr.1828/2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 adoptat de Consiliul Uniunii Europene de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr.371/27.12.2006".*

4. La **art.1 alin.(2)**, menționăm că potrivit paragrafului 1 din Memorandumul de înțelegere, semnat la 23 ianuarie 2007, la București între Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice și Fondul European de Investiții privind programul JEREMIE în România, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.776/2007, unicul manager al Fondului JEREMIE în România este definit prin **mandat de management (Acord de finanțare)**, care este un acord separat.

Mecanismele de implementare ale acestui Acord sunt descrise prin termenii din condițiile generale din anexa la Memorandumul de înțelegere, motiv pentru care recomandăm reanalizarea și reformularea normei, pentru a se evita confuzia dintre prevederile Memorandumului de înțelegere care face referire la Acordul de finanțare și prevederile Hotărârii Guvernului nr.776/2007 prin care s-a aprobat Memorandumul.

În acest sens, pentru rigoarea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.776/2007”,

cu sintagma „conform prevederilor Memorandumului de înțelegere, semnat la 23 ianuarie 2007, la București dintre Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice și Fondul European de Investiții privind programul JEREMIE în România, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.776/2007”.

Totodată, textul trebuie să se refere la „Prevederile prezentei ordonanțe de urgență”.

5. Pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „plata în euro a sumei de o sută milioane euro” din cuprinsul **art.2**, cu expresia „plata sumei de 100 milioane euro”.

6. Din cuprinsul **art.3** propunem eliminarea expresiei „din prezenta ordonanță de urgență”, fiind superfluă.

7. Având în vedere faptul că în nici unul din Regulamentele Comisiei Europene și nici în memorandumul de înțelegere aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.776/2007 nu este prevăzut caracterul de „donație” al operațiunilor financiare reglementate prin prezentul proiect, textul de la **art.4 alin.(1)** trebuie reanalizat și reformulat, cu atât mai mult cu cât norma este neclară și în ceea ce privește atât operațiunea cât și valoarea acesteia, asupra căreia se aplică procentul de 70%.

La **art.4 alin.(2) și (3)**, din texte trebuie eliminată, ca superfluă, expresia „al prezentului articol”. Observația este valabilă și pentru **art.9 alin.(2) și (4)**.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 145/11.02.2008