

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat, precum și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții „Palatul Parlamentului”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Prin Hotărârea Guvernului nr.372/1993 privind transmiterea obiectivului de investiții „Casa Republicii” în administrarea Camerei Deputaților s-a aprobat ca obiectivul de investiții Palatul Parlamentului – fost Casa Republicii, împreună cu terenul aferent (identificat și delimitat potrivit punctului III din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.718/1991 privind aprobarea studiului tehnico-economic pentru obiectivul de investiții Casa Republicii și precizat în Raportul de expertiză nr. 310049/1991 întocmit de Ministerul Finanțelor) să fie transmis în administrarea Camerei Deputaților.

În valoarea cheltuielilor de investiții în suma totală de 19.320.015 mii lei stabilită pe baza bilanțului contabil de către Comisia operativă de lichidare a patrimoniului fostului PCR sunt incluse și avansurile în sumă de 1.310.141 mii lei acordate de fostul beneficiar pentru plata materialelor, echipamentelor și a altor bunuri. În vederea analizării și avizării modalităților de reglementare a avansului de 1.310.141 mii lei s-a constituit Consiliul Interdepartamental la nivel de demnitari, compus din reprezentanți ai Camerei Deputaților, Ministerului Finanțelor, Ministerului Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului, Ministerului de Interne și Băncii Române de Dezvoltare, conform anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.372/1993.

Până la data de 31.03.2007, Consiliul Interdepartamental a certificat punerea în operă în cadrul obiectivului de investiții Palatul Parlamentului sau preluarea în gestiunile Camerei Deputaților de materiale și bunuri reprezentând 87% din total avans, restul de 13% reprezentând avans rămas de justificat/declarat de către titularii de avans și reprezentat astfel:

1. Materiale preluabile de către Camera Deputaților, de natura subansamble necesare la lucrările rest de executat la obiectivul Palatul Parlamentului sau pentru constituirea stocului de rezervă pentru piese de schimb folosibile în activitatea de exploatare a imobilului Palatul Parlamentului.

2. Materiale și echipamente propuse pentru casare întrucât:

- a) nu mai sunt necesare la lucrările rest de executat la obiectivul Palatul Parlamentului;
- b) nu mai corespund condițiilor de calitate impuse de standardele actuale;
- c) aducerea lor la parametrii de calitate acceptați sau punerea echipamentelor în funcțiune nu se justifică din punct de vedere economic;
- d) au fost epuizate de către titularii de avans, toate formele legale de valorificare aprobate de Consiliul Interdepartamental și comunicate Ministerului Finanțelor Publice.

II. Totodată, Raportul de expertiză nr.310049/1991 întocmit de Ministerul Finanțelor asupra studiului tehnico-economic al obiectivului Palatul Parlamentului (fost Casa Republicii) precizează:

a) "La data analizei, stadiul de realizare efectivă a lucrărilor, se prezintă succint, astfel:

- structura de rezistență a clădirii este practic terminată ...
- fațadele construcției sunt terminate în procent de 95%."

b) "Studiul tehnico-economic prezentat la avizare a cuprins numai lucrările rămase de executat lipsind din el datele și elementele necesare definirii întregului obiectiv de investiții, respectiv pentru terminarea, recepționarea și punerea în funcțiune a acestuia."

• **Până la această dată, obiectivul Palatul Parlamentului nu a putut fi recepționat în conformitate cu legislația în vigoare, datorită următoarelor cauze:**

- construcția obiectivului de investiții Palatul Parlamentului a început înainte de anul 1990, în condiții derogatorii speciale;
- spațiile finalizate din Palatul Parlamentului au fost ocupate de utilizatori începând cu anul 1990, în condițiile existente în acea perioadă;
- în anul 1991 obiectivul nu a fost preluat cu procese-verbale de stadii fizice, nici măcar pentru spațiile finalizate în care funcționau deja părți din structura Adunării Deputaților;
- cu toate că obiectivul a fost transmis în administrarea Camerei Deputaților în anul 1993, fără a fi încheiat un proces-verbal de predare / primire, prima recepție la terminarea lucrărilor pentru un corp de clădire – în speță Corpul B4 – a fost realizată doar în anul 2001;

- la nivelul Camerei Deputaților nu a existat niciodată, în formă completă, documentația tehnico-economică (proiectul) pentru execuția întregului obiectiv, parte integrantă și constitutivă a Cărții tehnice a construcției, potrivit prevederilor Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, precum și a Regulamentelor date în aplicarea acesteia, aprobate prin hotărâri ale Guvernului;

- majoritatea pieselor scrise și desenate aferente documentației tehnico-economice privind structura de rezistență nu se mai găsesc, iar cele existente nu mai corespund, în mare parte, situației de fapt (datorită multiplelor modificări care au apărut pe parcursul execuției), situație care îngreunează activitatea de urmărire a comportării în exploatare a construcției – obligatorie potrivit reglementărilor legale privind calitatea în construcții;

- recepția finală a obiectivului nu se poate realiza în condițiile existenței unor lucrări de refaceri / remedieri care nu se datorează execuției necorespunzătoare (deci nu pot fi

imputabile constructorului), precum și datorită lipsei unor părți din documentația de execuție, în special partea de rezistență, inclusiv a actelor specifice activității de execuție care se gestionează de constructor până la recepție, după care se atașează la Cartea tehnică a construcției.

2. Schimbări preconizate

I. În vederea reglementării situației actuale se propun unele măsuri speciale referitoare la regularizarea diferenței din avansurile date de la bugetul de stat anterior anului 1990 pentru obiectivul de investiții „Palatul Parlamentului”, după cum urmează:

- constituirea unei comisii de inventariere;
- întocmirea unui proces-verbal de inventariere a materialelor de construcții, echipamentelor, instalațiilor și a celorlalte bunuri, precum și a sumelor nejustificate din avansurile primite, aflate la fiecare titular de avans/succesor în drepturi sau obligații al acestuia;
- aprobarea procesului-verbal de inventariere de către Consiliul Interpartamental la nivel de demnitari;
- actualizarea sumelor nejustificate primite anterior anului 1990 cu indicele prețului de consum;
- valorificarea sau casarea stocurilor și activelor corporale inventariate;
- virarea la bugetul de stat a sumelor rezultate în urma valorificării stocurilor și activelor corporale inventariate, etc.

II. În ceea ce privește efectuarea recepției obiectivului Palatul Parlamentului, **pentru reglementarea situației actuale**, se propun unele măsuri speciale care țin seama de caracterul unitar specific al construcției, precum și de următoarele aspecte:

1. necesitatea realizării recepției obiectivului la stadiul fizic existent privind execuția lucrărilor de construcții, prin inventarierea stadiilor fizice ale obiectelor / părților de obiect din care acesta se compune și precizarea lucrărilor rămase de executat;

2. necesitatea constituirii Cărții tehnice a construcției, corespunzător obiectivului de investiții Palatul Parlamentului, prin reconstituirea documentațiilor originare – în limita identificării –, precum și prin elaborarea de relevee, scheme funcționale sau oricare alte documente tehnice care să prezinte stadiul fizic al părților de construcție existente;

3. necesitatea derogării de la prevederile legale cu privire la termenele la care se pot executa lucrări de reparații și intervenții raportate la data recepției la terminarea lucrărilor, prin raportarea acestora la durata efectivă de serviciu (funcționare) a obiectelor / părților de obiect recepționate, măsurată de la data finalizării lucrărilor, respectiv a punerii în funcțiune a acestora, anterioară recepției în fază unică.

• Proiectul de lege reglementează obligativitatea predării și termenul de predare către Camera Deputaților, de către toți cei implicați înainte de 1990 în activitatea de proiectare și de execuție a obiectivului de investiții Palatul Parlamentului, a documentațiilor existente în arhivele proprii (ori a copiilor acestora). Se instituie și sancțiuni împotriva celor care nu predau documentațiile menționate.

• Totodată, în vederea preluării și gestionării documentațiilor de execuție clasificate ca secret de stat, precum și pentru efectuarea recepției spațiilor clasificate ca secret de stat, Secretariatul General al Camerei Deputaților are obligația de a aplica prevederile **Legii nr.182/2002 privind protecția informațiilor clasificate**, precum și ale celorlalte acte normative date în aplicarea acesteia.

• Se preconizează realizarea unui mecanism eficient de efectuare a recepției lucrărilor la obiectivul Palatul Parlamentului în fază unică, derivat din Regulamentul de recepție a lucrărilor de construcții și instalațiile aferente acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 273/1994 (care reglementează efectuarea recepției în două faze: la terminarea lucrărilor și finală).

3. Alte informații

Având în vedere necesitatea realizării cât mai urgente a recepției la stadiul fizic existent privind execuția lucrărilor de construcții la obiectivul „Palatul Parlamentului”, pentru clarificarea situației spațiilor aferente acestuia, **proiectul de lege urmează să fie supus Parlamentului spre dezbatere și adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.**

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Impactul macroeconomic	
Impactul asupra mediului de afaceri	
Impactul social	
Impactul asupra mediului	
Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	
b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează) Nu este cazul	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații		

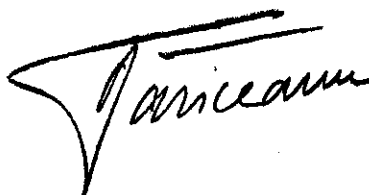
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.65/17.01.2008.

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de lege a fost elaborat ca urmare a consultărilor ce au avut loc în cadrul Consiliului Interdepartamental la nivel de demnitar prevăzut la art. 3 din Hotărârea Guvernului nr.372/1993, compus din reprezentanți ai Camerei Deputaților, Ministerului Economiei și Finanțelor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, Ministerului Internelor și Reformei Administrației, Băncii Române pentru Dezvoltare – S.A..
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege a fost supus dezbaterei publice conform procedurilor stabilite prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU