

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind efectuarea Recensământului General Agricol din România.

II. Motivul emiterii legii

- a. respectarea, de către România, ca Stat Membru, a legislației Uniunii Europene în domeniul statistic, precum și a recomandărilor Organizației Națiunilor Unite pentru Agricultură și Alimentație - FAO, conform cărora fiecare Stat Membru trebuie să efectueze un recensământ general agricol o dată la 10 ani;
- b. obținerea de date statistice comparabile la nivel internațional și indispensabile procesului de participare a României la Politica Agricolă Comună;
- c. fundamentarea măsurilor pentru elaborarea Planului Național de Dezvoltare și altor programe care vizează, în principal, agricultura și dezvoltarea rurală;
- d. consolidarea sistemului statistic agricol prin obținerea de noi date și informații privind exploatațiile agricole și caracteristicile structurale ale acestora;
- e. actualizarea Registrului Exploatațiilor Agricole, bază de eșantionare necesară realizării celorlalte anchete statistice în agricultură;
- f. furnizarea de date și informații necesare dezvoltării Rețelei de Informații Contabile Agricole și a Sistemului Integrat de Administrare și Control;
- g. asigurarea de date comparabile privind activitățile agricole, la nivel geografic, care să acopere întreaga Comunitate, conform cerințelor legislației europene;
- h. stabilirea tipologiei și dimensiunii economice a exploatațiilor agricole, pe baza datelor din Recensământul General Agricol și a Marjelor Brute Standard, calculate de Rețeaua de Informații Contabile Agricole, o clasificare unitară a exploatațiilor agricole la nivelul Uniunii Europene.

1. Descrierea situației actuale

Recensământul General Agricol 2002 s-a realizat pentru prima dată în România, după cel efectuat în anul 1948, în cadrul unui program statistic integrat, în conformitate cu recomandările FAO, prezentate în Programul Recensământului Agricol Mondial 2000, pe baza Ordonanței de Urgență nr. 70/ 13 iunie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 558/ 2002.

În anul 2010 începe efectuarea următorului Recensământ General Agricol.

Perioada și momentul de referință:

Anul agricol 2010 (1 octombrie 2009 – 30 septembrie 2010) pentru:

- modul de utilizare a terenului;
- irigațiile;
- dezvoltarea rurală;
- metode de producție agricolă – sectorul vegetal.

Ultimele 12 luni (30 noiembrie 2009 – 1 decembrie 2010) pentru:

- persoanele care au lucrat în agricultură;
- mașinile și echipamentele agricole utilizate;
- metode de producție agricolă – sectorul animal.

Ziua de 1 decembrie 2010, moment de referință pentru:

- efectivele de animale;
- construcțiile agricole.

Acțiuni prevăzute pentru efectuarea Recensământului General Agricol:

- măsuri organizatorice premergătoare recensământului (elaborarea instrumentarului statistic, tipărirea și difuzarea acestuia, delimitarea teritoriului localităților în sectoare și secții de recensământ, recrutarea și instruirea personalului pentru efectuarea recensământului etc.);
- culegerea datelor în teren;
- prelucrarea și validarea datelor;
- elaborarea publicațiilor cu rezultatele provizorii și cu rezultatele finale.

2. Schimbări preconizate

Efectuarea Recensământului General Agricol 2010 are ca scop evidențierea schimbărilor intervenite, de la Recensământul General Agricol 2002, referitoare la caracteristicile structurale ale sistemului agricol național, în ce privește situația suprafețelor agricole utilizate, a suprafețelor care fac obiectul unor subvenții, a suprafețelor aflate sub restricții de mediu, efectivelor de animale, irigațiilor, dotării

exploatațiilor agricole cu mașini și echipamente agricole, construcțiilor cu destinație agricolă, metodelor de producție agricolă, persoanelor care au lucrat în agricultură.

Informațiile obținute prin efectuarea recensământului vor permite, ulterior, elaborarea de noi reglementări în politicile guvernamentale din domeniile economic și social, inclusiv în dezvoltarea rurală.

III. Impactul socio-economic al proiectului de lege

1. Impactul macroeconomic

Prin efectuarea Recensământului General Agricol 2010, în concordanță cu normele și standardele internaționale, cu precădere celor ale Uniunii Europene, rezultatele finale vor crea un impact macroeconomic pentru dezvoltarea rurală.

Un impact economic important îl vor avea rezultatele recensământului și asupra fundamentării deciziilor economice și sectoriale, a strategiilor și programelor de dezvoltare echilibrată și armonizată a macroregiunilor, regiunilor de dezvoltare și județelor țării.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin prezentul proiect de lege, gama și conținutul metodologic al indicatorilor statistici privind agricultura, cuprinși în programul recensământului, vor oferi mediului de afaceri mai multe informații necesare eficientizării activităților operatorilor economici.

Recensământul va asigura obținerea unui volum apreciabil de informații referitoare la situația reală din agricultură, va permite cunoașterea numărului, mărimii și structurii exploatațiilor agricole, cu precădere a celor individuale și a capacității acestora de integrare în economia de piață, în perioada post-aderare.

3. Impactul social

Rezultatele obținute după recensământ vor asigura căi de extindere a mediului de cercetare statistică în domeniul agriculturii și vor permite cunoașterea detaliată a categoriilor de personal care au desfășurat activități agricole, a modificărilor intervenite în acest domeniu.

4. Alte informații

Efectuarea recensământului va conduce la îmbogățirea și diversificarea datelor și informațiilor statistice din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, puse la dispoziția societății, va facilita o mai bună fundamentare a politicilor economice și sociale românești, în context omogen, va dezvolta capacitățile de absorbție, de către România, a fondurilor comunitare din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale.

Formularele de culegere a datelor vor fi proiectate astfel încât să poată fi scanate, procedeu prin care se asigură reducerea erorilor de introducere a acestora.

IV. Impactul financiar asupra bugetului consolidat pe termen scurt pentru anul curent și pe termen lung (5 ani)

1. Modificări ale cheltuielilor bugetare

Pentru efectuarea recensământului, în proiectul de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene privind anchetele structurale în agricultură și ancheta asupra metodelor de producție agricolă, care înlocuiește Regulamentul Consiliului Comunităților Europene nr. 571/88, la art. 13 "Contribuția Comunitară", se prevede suma de 4 milioane de Euro.

Potrivit Art. 9 din prezentul proiect de lege, fondurile suplimentare pentru cheltuielile de personal, cheltuielile materiale și de capital necesare pregătirii, organizării și efectuării recensământului, prelucrării datelor și publicării rezultatelor vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.

2. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Nu este cazul.

V. Efectele proiectului de lege asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Hotărâre de Guvern privind aprobarea cheltuielilor suplimentare necesare pregătirii, organizării și efectuării Recensământului General Agricol.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în materie

Prezentul proiect de lege anexat este pe deplin compatibil cu prevederile din proiectul Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene privind anchetele structurale în agricultură și ancheta asupra metodelor de producție agricolă.

3. Evaluarea conformității

Prezentul proiect de lege asigură, în totalitate, armonizarea statisticii românești din domeniul agriculturii și compatibilizarea sa cu sistemele statistice naționale din Statele Membre ale Uniunii Europene.

4. Denumirea actului sau documentului comunitar

Proiectul Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene privind anchetele structurale în agricultură și anchetele asupra metodelor de producție agricolă.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ are la bază capitolele 7 “Agricultura” și Capitolul 12 “Statistica” din acquis-ul comunitar.

6. Alte informații

La elaborarea prezentului proiect de lege s-a ținut seama de necesitatea realizării acestei cercetări statistice de către România, ca Stat Membru al Uniunii Europene, care trebuie să aplice legislația europeană privind unele aspecte concrete din domeniul agriculturii.

VI. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de lege

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în urma consultării:

a) pe plan național:

- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Internelor și Reformei Administrative și alte instituții teritoriale precum și cu Academia de Științe Agricole și Silvicultură “Gheorghe Ionescu-Sisești” și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

- structurile asociative ale administrației publice locale din România, respectiv: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

Prezentul proiect de lege a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2005.

Precizăm că a fost inclusă în proiect propunerea Asociației Orașelor din România, la care au aderat Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, care vizează includerea în calitate de membrii în Comisia Centrală pentru Recensământul General Agricol și a președinților structurilor asociative ale administrației publice locale din România.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1798/28/12/2007.

b) pe plan internațional, cu Eurostat și experți ai oficiilor naționale de statistică din Statele Membre ale Uniunii Europene, în cadrul grupelor de lucru.

VII. Activități de informare privind elaborarea și implementarea proiectului de lege

Prezentul proiect de lege a fost publicat pe site-ul Institutului Național de Statistică, potrivit Legii nr. 52/ 2003 privind transparența decizională în administrația publică.

VIII. Măsuri de implementare

Potrivit dispozițiilor Art. 4 alin. (1) din prezentul proiect de lege, organizarea și efectuarea recensământului se realizează sub aspect tehnico-metodologic de către Institutul Național de Statistică, în colaborare cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Internelor și Reformei Administrative, sub coordonarea și controlul Comisiei Centrale pentru Recensământul General Agricol.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind efectuarea Recensământului General Agricol din România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU - TARICEANU