

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

„Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

În anul 1993 a fost adoptată Legea nr.61 privind alocația de stat pentru copii, act normativ care instituie o alocație familială, respectiv alocația de stat, ca un drept al copiilor garantat de Constituție. În temeiul acestei legi, toți copii aflați în grija familiilor lor sau a familiilor substitutive primeau alocație de stat. Au existat însă unele condiționalități. Rata crescută la acea dată a abandonului școlar, analfabetismul constatat la unele segmente ale populației, au impus ca pentru copiii de vârstă școlară acordarea alocației de stat să fie condiționată de frecventarea cel puțin a învățământului general obligatoriu. De asemenea, copiii aflați în instituțiile de ocrotire ale statului nu primeau această alocație, ei beneficiind în această perioadă de întreținere și îngrijire completă în cadrul instituțiilor.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993, începând cu ianuarie 2008 alocația de stat se acordă unitar tuturor copiilor în vârstă de până la 18 ani și este administrată numai de Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse. Actul normativ reglementează acordarea alocației de stat doar pentru copii, respectiv persoanele care nu au împlinit vârsta de 18 ani și nu au dobândit capacitatea deplină de exercițiu, în condițiile legii, conform definiției cuprinsă în Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, precum și în alte documente internaționale în domeniu, ratificate de România. Totodată, prin modificările suportate de Legea nr.61/1993, se reglementează faptul că alocația de stat nu se mai acordă în raport de participarea școlară a copiilor, aceasta acordându-se cu titlu universal tuturor copiilor în vârstă de până la 18 ani.

Până la 1 ianuarie 2008 alocația de stat pentru copii se acorda și tinerilor care împliniseră vârsta de 18 ani și care urmau cursurile învățământului liceal sau profesional, până la terminarea acestora, cu condiția ca aceștia să nu repete anul școlar, cu excepția celor care repetă din motive de sănătate, dovedite cu certificat medical.

Eliminarea, începând cu ianuarie 2008, a acestei categorii de beneficiari a condus la nemulțumiri în rândul acestor tineri și crearea unei stări accentuate de tensiune socială, alocația de stat fiindu-le utilă pentru acoperirea unor cheltuieli legate de urmarea procesului educațional.

Situația creată este necesar să fie soluționată pe calea ordonanței de urgență.
Acele elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate:

Având în vedere situația înregistrată în ceea ce privește tinerii în vârstă de peste 18 ani care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, prin proiectul de ordonanță de urgență se propune modificarea și completarea adecvată a Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât alocația de stat să fie acordată și acestei categorii de beneficiari.

Totodată, sunt reglementate și unele aspecte care au fost determinate de aplicarea în prima lună a prevederilor Legii nr.61/1993, așa cum a fost modificată aceasta prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2007, respectiv:

- modul în care se acordă alocația de stat în cazul copiilor aflați în instituțiile de asistență socială;
- posibilitățile de utilizare a sumelor capitalizate în conturile deschise pentru copiii aflați în instituțiile de asistență socială;
- persoanele responsabile pentru deschiderea conturilor în cazul copiilor aflați în instituțiile de asistență socială.

Suplimentar față de beneficiarii actuali ai alocației de stat, acest drept se va acorda unui număr de aproximativ 220.000 de tineri cu vârsta de peste 18 ani și care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Reglementările cuprinse în prezenta ordonanță de urgență vor asigura administrarea și gestionarea eficientă a prestației cu costuri administrative reduse.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	+ 93.300					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

220.000 copii X 32 lei X 2 luni = 14.100 mii lei						
220.000 copii X 40 lei X 9 luni = 79.200 mii lei						

7. Alte informații:

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

După intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență vor fi elaborate norme metodologice de aplicare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul legislativ, prin avizul nr.203/27.02.2008.
6. Alte informații După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ A fost supus dezbaterii publice, conform procedurilor în vigoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente După adoptarea ordonanței de urgență vor fi elaborate normele metodologice de aplicare care se vor aproba prin hotărâre a Guvernului.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

